

LES DISPOSITIONS DE LA LOI DE FINANCES RECTIFICATIVE POUR 2008 RELATIVES AUX COLLECTIVITES LOCALES

▪ La présente note comporte les **dispositions** de la **loi de finances rectificative pour 2008** n° 2008-1443 du 30 décembre 2008 (publiée au J.O. du 31 décembre) relatives aux **collectivités locales**, votées par le **Parlement** après réunion de la **Commission mixte paritaire**.

LA FISCALITE DIRECTE LOCALE

▪ La **liste des informations** que l'**administration fiscale** doit transmettre aux **collectivités locales** est complétée :

- les **renseignements individuels** relatifs aux **rôles supplémentaires**,
- les **rôles de taxe foncière sur les propriétés bâties** aux **groupements** levant la **taxe d'enlèvement des ordures ménagères**,
- la **liste des établissements** d'entreprises bénéficiant du **plafonnement** de la **taxe professionnelle**.

▪ La **valeur locative** des **biens immobiliers** des **établissements industriels** relevant de la **méthode comptable** est fixée de façon particulière lorsque ces biens, pris en **crédit-bail** :

- sont **acquis** par le « **crédit-preneur** »,
- ou sont **repris** en **crédit-bail** ou en **location** après cession.

▪ Les **bâtiments** et **terrains industriels** figurant à l'actif d'un **exploitant** soumis à un **régime réel d'imposition** sont **évalués** selon la **méthode comptable** (même si l'exploitant n'en est pas propriétaire).

▪ Les **collectivités territoriales** et les **EPCI** peuvent instituer un **abattement de 30 %** sur la **valeur locative** des **logements collectifs**, dits « **lofts** », issus de la **transformation** de **locaux commerciaux ou industriels** situés des **zones urbaines sensibles**.

▪ Les **installations** destinées à la **production d'électricité d'origine photovoltaïque** sont **exonérées** de **taxe foncière sur les propriétés bâties** et les **bâtiments agricoles** servant de supports à ces installations demeurent **exonérés** de cette **taxe**.

Ces installations sont **évaluées**, pour la **taxe professionnelle**, selon les règles prévues pour les **équipements et biens mobiliers (EBM)**.

▪ L'**assujettissement** de l'**Office national des forêts** à la **taxe foncière sur les propriétés non bâties**, pour les **forêts domaniales** de l'État, est **confirmé**.

▪ Les **collectivités territoriales** et les **EPCI** peuvent décider d'**exonérer** de **taxe professionnelle** et/ou de **taxe foncière sur les propriétés bâties**, pendant **5 ans**, les **établissements** qui **se créent** ou **s'étendent** dans une **zone de restructuration de la défense (ZRD)**.

▪ Les **micro-entreprises** exerçant une **activité commerciale ou artisanale** dans une **commune « ZRD »** bénéficient, pendant **3 ans** d'un **crédit de taxe professionnelle**, d'un montant de **750 euros par salarié**.

▪ Les **équipements et biens mobiliers créés ou acquis neufs** entre le **23 octobre 2008** et le **31 décembre 2009** bénéficient d'un **dégrèvement total et permanent** de **taxe professionnelle**.

▪ Les **entreprises de transport sanitaire terrestre** bénéficient d'un **taux de dégrèvement** de **taxe professionnelle** porté, pour les années **2008** et **2009**, à **75 %** (au lieu de **50 %**).

- L'**exonération de taxe professionnelle** en faveur des **éditeurs de presse périodique** est **étendue** à leurs **filiales** chargées des activités de **diffusion** et de **groupage**.
- L'entrée en vigueur de l'**exonération de taxe professionnelle** en faveur des **organismes d'assurances** et des **mutuelles**, pour la **gestion des contrats solidaires et responsables**, est repoussée à **2010**.

LA FISCALITE INDIRECTE

- Dans les **communes** ayant **délégué** à un **EPCI** la **compétence** pour délivrer les **permis de construire** ou **d'aménager**, l'**assiette**, la **liquidation** et le **recouvrement** de la **taxe locale d'équipement** sont réalisés par le **président** de l'**EPCI**.

Si la **commune** est **compétente** pour liquider cette taxe, et si le **bénéficiaire** est un **EPCI**, la **commune** fournit à celui-ci, à sa **demande** :

- un **état des taxes liquidées** et des **permis de construire** correspondants,
- le **détail des calculs** et de **liquidation**.
- Les **communes** et les **EPCI** peuvent **exonérer** les **logements locatifs sociaux** du **versement pour dépassement du plafond légal de densité**.
- En cas de **contestation** du **permis de construire** par un **tiers**, auprès du **tribunal administratif**, le **paiement des impositions afférentes** est **différé** sur **demande** de son bénéficiaire.

LA TVA ET LE FCTVA

- A compter du **1^{er} mars 2009**, la **fourniture de chaleur**, lorsqu'elle est produite au moins à **50 %** (au lieu de 60 % antérieurement) à partir d'**énergie renouvelable** ou de **récupération**, bénéficie du **taux réduit de TVA**.

LA DOTATION GLOBALE DE FONCTIONNEMENT

- Les **conditions d'application** du **nouveau recensement** de la **population**, pour le calcul de la **DGF**, ont été **fixées**.
- Les **modalités de versement** de la **dotation d'intercommunalité** des **nouvelles communautés de Polynésie française** sont précisées.
- La **compensation**, dans la **DGF**, de la **perte éventuelle** de **recettes fiscales** liée à la **taxe sur l'électricité** dont seraient **privées** certaines **communes** par décision d'un **département** « autorité organisatrice de la distribution publique d'électricité » est **supprimée**.

LES DISPOSITIONS DIVERSES

- Le **potentiel fiscal** des **communes** et des **communautés** percevant la **taxe professionnelle** sur les installations **éoliennes**, est **corrigé**, afin de tenir compte du **versement** de l'**attribution de compensation des nuisances environnementales**.
- Les **contingents communaux et intercommunaux d'incendie et de secours** sont **maintenus** (et non pas remplacés par un prélèvement sur la DGF des communes et des EPCI), « *afin de préserver la place du Maire dans le dispositif de secours* ».
- Le **traitement** par les **communes** des **demandes** et de la **délivrance** des **cartes nationales d'identité** et des **passports** est fixé dans une **base légale**. Une **indemnisation** de **3 euros** par titre est **versée** pour les titres émis en **2005, 2006, 2007 et 2008**, sous réserve que, si une **commune** a engagé un **contentieux indemnitaire**, l'instance soit **close** par une **décision passée en force jugée** et **excluant toute condamnation** de l'**État**.

- Un **maire** a la **possibilité** de ne **pas photographier** les **demandeurs de passeports**. Dans ce cas, les **demandeurs** doivent **fournir 2 photographies d'identité** conformes à un **modèle-type**.

Les demandeurs de passeports qui fournissent leurs **photographies** se voient accorder une **réduction de 1 euro** sur le montant de leur titre.

- Les « **rejets de chaleur en mer** » sont **exonérés, en hiver**, de la **redevance** perçue par les **agences de l'eau**.
- L'État octroie une nouvelle **garantie** sur les **engagements pris par Dexia**, en vue de la **vente** de sa **filiale américaine** de rehaussement de crédit « **FSA Asset Management LLC** ».

SOMMAIRE

LA FISCALITE DIRECTE	5
LES DISPOSITIONS GENERALES	5
L'évaluation de la valeur locative des immeubles industriels [article 101 de la LFR 2008]	5
L'amélioration de l'information des collectivités territoriales en matière de fiscalité directe locale	7
[article 102-I et II de la LFR 2008]	7
La réduction possible, de 30 %, de la valeur locative des immeubles d'habitation collectifs (dits « loft »).....	8
issus de la transformation de friches industrielles ou commerciales dans les communes disposant de ZUS	8
[article 110 de la LFR 2008].....	8
La valeur locative minimum des immobilisations industrielles passibles de la taxe foncière sur les propriétés	10
bâties acquises par le crédit-preneur ou reprises en crédit-bail ou en location après cession	10
[article 100 de la LFR 2008].....	10
LA TAXE FONCIERE SUR LES PROPRIETES BATIES	10
Le maintien de l'exonération de taxe foncière pour les bâtiments agricoles servant de support à une activité de	10
production d'électricité d'origine photovoltaïque [article 107-I-1° de la LFR 2008].....	10
LA TAXE FONCIERE SUR LES PROPRIETES NON BATIES	11
Le maintien de l'assujettissement des forêts domaniales à la taxe foncière sur les propriétés non bâties	11
[article 108 de la LFR 2008].....	11
LA TAXE PROFESSIONNELLE	12
Le nouveau dégrèvement total et permanent de taxe professionnelle pour les investissements nouveaux.....	12
réés ou acquis entre le 23 octobre 2008 et le 31 décembre 2009 [article 22 de la LFR 2008]	12
Le report de l'application de la réforme du régime fiscal des mutuelles et organismes d'assurances.....	18
[article 92 de la LFR 2008].....	18
L'assujettissement à la taxe professionnelle des immobilisations destinées à la production d'électricité	19
d'origine photovoltaïque [article 107 I-2° et II de la LFR 2008]	19
L'exonération de taxe professionnelle au profit des filiales des éditeurs de presse périodique écrite.....	19
[article 109 de la LFR 2008].....	19
L'aménagement du dégrèvement de taxe professionnelle, en 2008 et 2009, en faveur des entreprises de	20
transport sanitaire terrestre [article 98 de la LFR 2008].....	20
L'application, au 1 ^{er} janvier 2009, du mécanisme du prélèvement sur ressources au profit du FDPTP.....	20
lorsque l'EPCI est soumis de plein droit ou après option au régime de la TPU, à la suite d'une fusion.....	20
[article 7 de la LFR 2008]	20
L'actualisation des références à l'encadrement communautaire des aides dans le code général des impôts	22
[article 114 de la LFR 2008].....	22
L'application d'un plafonnement communautaire unique en cas d'exonérations multiples (IFA, TFB, TP).....	23
[article 114-VI et XIV de la LFR 2008].....	23
Les conditions de seuils d'effectifs et de situation financière applicables pour l'octroi de l'exonération de taxe	26
professionnelle en faveur des librairies indépendantes de référence [article 114-XVII de la LFR 2008]	26
La soumission de l'exonération dégressive de taxe professionnelle dans les ZRU et ZFU à la règle.....	26
de <i>minimis</i> [article 114-XXI-1° de la LFR 2008]	26
L'instauration d'aides fiscales dans les zones de restructuration de la Défense (ZRD)	27
[article 34 de la LFR 2008].....	27

LA FISCALITE INDIRECTE	34
La définition de l'assiette de taxation des jeux de casinos exploités sous forme électronique	
[article 129 de la LFR 2008].....	34
L'assiette, la liquidation et le recouvrement de la taxe locale d'équipement par les présidents d'EPCI	
compétents en matière de permis de construire ou d'aménager [article 102-III de la LFR 2008]	35
La transmission à l'EPCI, par la commune compétente pour liquider les taxes d'urbanisme, d'un état des taxes	
liquidées et des permis de construire, ainsi que le détail des calculs [article 102-III-2° de la LFR 2008]	36
L'exonération facultative du versement pour dépassement du plafond légal de densité pour tout ou partie des	
immeubles affectés à l'habitation [article 112 de la LFR 2008]	36
Le différé, sur demande du bénéficiaire d'un permis de construire faisant l'objet d'une contestation, des délais	
d'exigibilité des impositions correspondantes [article 111 de la LFR 2008]	37
LA TVA ET LE FCTVA.....	38
L'extension du champ d'application de la TVA au taux réduit pour la fourniture de chaleur à partir de certaines	
sources d'énergie renouvelables [article 73 de la LFR 2008]	38
LES CONCOURS FINANCIERS DE L'ETAT.....	38
LA DOTATION GLOBALE DE FONCTIONNEMENT	38
Les conditions d'application du nouveau recensement de la population pour le calcul de la DGF	
[article 105 de la LFR 2008].....	38
Le versement de la dotation d'intercommunalité aux nouvelles communautés de Polynésie Française,	
à compter du 1 ^{er} janvier suivant la date de leur création [article 106 de la LFR 2008]	41
La suppression de la compensation, dans la dotation globale de fonctionnement, de la perte éventuelle de	
recettes fiscales liée à la taxe sur l'électricité [article 122 de la LFR 2008]	41
LES AUTRES DOTATIONS.....	42
L'affectation du produit des amendes de police [article 3 de la LFR 2008]	42
La modification des formules de régularisation de la dotation spéciale instituteurs (DSI) [article 5 de la	
LFR 2008].....	43
Les dotations de Saint-Martin et de Saint-Barthélemy [article 6 de la LFR 2008]	44
LES DISPOSITIONS DIVERSES.....	46
La correction du potentiel fiscal des communes et des communautés percevant la TP sur les installations.....	
éoliennes lors du versement de l'attribution de compensation pour nuisances environnementales.....	
[article 32 de la LFR 2008]	46
Le maintien des contingents communaux et intercommunaux d'incendie et de secours	
[article 116 de la LFR 2008].....	47
La clarification des dispositions relatives au recouvrement et au contentieux des redevances perçues par.....	
les agences de l'eau [article 131 de la LFR 2008].....	49
L'exonération, en hiver, de la « redevance chaleur » pour les rejets en mer [article 130 de la LFR 2008]	50
Le triplement du plafond de la redevance pour prélèvement sur la ressource en eau frappant les ouvrages	
hydroélectriques [article 132 de la LFR 2008]	50
La présentation par le Gouvernement d'un rapport sur la gestion de la taxe locale d'équipement et des taxes	
d'urbanisme [article 113 de la LFR 2008]	52
L'octroi de la garantie de l'État sur les engagements pris par DEXIA en vue de la vente de la société FSA	
Asset Management LLC [article 123 de la LFR 2008]	52
La fixation d'une base légale pour le traitement par les communes des demandes et de la délivrance	
des cartes nationales d'identité et des passeports et l'indemnisation sous condition pour les titres émis	
entre 2005 et 2008 [article 103 de la LFR 2008]	55
La possibilité pour un maire de ne pas photographier les demandeurs de passeport et la réduction d'1 euro	
du droit de timbre pour ceux qui fournissent leurs photos d'identité [article 104 de la LFR 2008]	57
Les conditions d'application de la TGAP en cas de non-paiement de la contribution volontaire pour la collecte,	
la valorisation et l'élimination des imprimés papiers [article 14 de la LFR 2008]	58
La remise, avant le 1 ^{er} octobre 2009, d'un rapport sur le régime des agents des régies locales chargées	
d'un service public industriel et commercial, au regard de l'allocation de chômage partiel.....	
[article 144 de la LFR 2008, censuré par le Conseil Constitutionnel].....	59
La prorogation d'un an, par avenant, de la convention de délégation aux EPCI des aides publiques à la pierre	
[article 149 de la LFR 2008].....	60

LA FISCALITE DIRECTE

LES DISPOSITIONS GENERALES

L'EVALUATION DE LA VALEUR LOCATIVE DES IMMEUBLES INDUSTRIELS [ARTICLE 101 DE LA LFR 2008]

(article 1500 du CGI)

Situation antérieure

- Tout **immeuble industriel**, immobilisation corporelle d'une entreprise, est assujéti :
 - à la **taxe foncière sur les propriétés bâties** (article 1380 du CGI),
 - et à la **taxe professionnelle** (articles 1467 et 1469).

L'**assiette** de ces deux taxes est constituée par la **valeur locative** des **immeubles**.

Les immeubles industriels sont **évalués** par l'**administration fiscale**, dans les conditions prévues aux **articles 1499 et suivants**.

- L'article 1499 du CGI fixe le **principe** d'une **évaluation** des **immeubles industriels** à partir de leur **prix de revient**.

▪ L'article 324 AE de l'annexe III du CGI précise que le **prix de revient** s'entend de la **valeur d'origine** pour laquelle le bien doit être inscrit à l'**actif du bilan** de l'entreprise, conformément à l'article 38 *quinquies* du CGI, soit :

- le **coût net d'acquisition**, en cas de **mutation à titre onéreux**, majoré le cas échéant des **frais d'acte**, **droits** ou **honoraires** exposés par l'acquéreur,
- la **valeur vénale** du bien, en cas d'**acquisition à titre gratuit**,
- la **valeur d'apport**, en cas d'**immobilisation apportée** par un **tiers**,
- le **coût de production**, dans le cas d'**immobilisations créées** par l'**entreprise**.

▪ La **méthode de principe** pour l'évaluation des immeubles industriels repose ainsi sur la **comptabilité** des **entreprises**. Aussi l'**article 53 A** du CGI oblige les **entreprises** soumises à un **régime réel d'imposition** (donc **pas les micro-entreprises**) à présenter annuellement un **bilan**, comprenant notamment les **immobilisations corporelles**.

▪ La **valeur locative** des **immeubles industriels** est, conformément à l'**article 1499**, calculé comme suit :

- le **prix de revient** de l'immeuble subit un **abattement forfaitaire**, qui vise à tenir compte de la **date d'entrée** du **bien** dans l'**actif** de l'entreprise.

☞ *Pour un immeuble acquis avant 1976, cet abattement est d'un quart du prix de revient. Pour un immeuble acquis après 1976, l'abattement est d'un tiers du prix de revient (article 310 J bis de l'annexe II du CGI).*

- ce **prix de revient**, après abattement, est affecté d'un **taux**, représentatif du **revenu cadastral** tiré de l'immobilisation.

☞ *Ce taux est fixé à 12 % du prix de revient après abattement (article 310 L de l'annexe II du CGI).*

▪ L'**article 1500** du CGI prévoit une **méthode dérogatoire**, pour les **bâtiments** et **terrains industriels** qui ne figurent **pas** à l'**actif** d'une **entreprise industrielle ou commerciale** astreinte aux **obligations** définies à l'**article 53 A** : ces biens sont **évalués** dans les **conditions** prévues à l'**article 1498** (pour les **locaux commerciaux**).

☞ *Cet article vise, selon la doctrine constante de l'administration fiscale, les cas où la méthode comptable n'est pas applicable, l'immobilisation à évaluer n'étant pas inscrite à l'actif du bilan.*

- La **valeur locative** est, selon l'**article 1498**, **déterminée** au moyen de l'une de ces **méthodes** :
 - pour les **biens donnés en location** à des **conditions de prix normales** : la **valeur locative** est celle qui ressort de cette **location**,
 - pour les **biens loués** à des **conditions de prix anormales** (ou occupés par leur propriétaire, ou occupés par un tiers à un autre titre que la location, vacants ou concédés à titre gratuit) : la **valeur locative** est déterminée **par comparaison**.
- Les **termes de comparaison** sont **choisis** dans la **commune** (ou hors de la commune, pour des immeubles d'un caractère particulier ou exceptionnel).

La **valeur locative** (par mètre carré de surface corrigée) des **termes** de la **comparaison** est arrêtée :

- soit en partant du **bail** en cours à la date de référence de la **révision** (1^{er} janvier 1970) lorsque l'immeuble type était **loué normalement** à cette date,
- soit, dans le **cas contraire**, par **comparaison** avec des **immeubles similaires** situés dans la **commune** (ou dans une localité analogue) et qui faisaient l'objet à cette date de **locations** consenties à des **conditions de prix normales**.
- A **défaut** de ces bases, la **valeur locative** est déterminée **par voie d'appréciation directe**.

▪ Si l'**immeuble industriel** à évaluer selon les **règles** applicables aux **locaux commerciaux** ne trouve **pas de point de comparaison** pertinent sur le territoire communal (ou même départemental), il est procédé à une **évaluation par voie d'appréciation directe**, méthode « empirique » organisée par les **articles 324 AB et AC** de l'**annexe III** du CGI :

- une **valeur vénale** du bien est **reconstituée** au **1^{er} janvier 1970**, le cas échéant en s'appuyant d'abord sur la **valeur du terrain** à cette date, puis en projetant rétroactivement le **coût de la construction**,
- cette valeur reconstituée est **actualisée à la date de l'évaluation**, par l'application d'un **indice** fonction de la **nature** et de la **consistance** du bien,
- cette valeur actualisée subit, le cas échéant un **abattement** au titre de la **spécialisation** du bien,
- enfin, cette **valeur nette** est **multipliée** par un **taux** « *fixé en fonction du taux des placements immobiliers constatés dans la région à la date de référence pour des immeubles similaires* », afin d'obtenir un **revenu locatif** susceptible de faire office de **valeur locative** de l'immeuble industriel.

▪ Par les **arrêts n° 286307** du 7 juillet 2006 et n° **279311 et 279312** du 16 novembre 2006, le **Conseil d'État** a jugé que la **méthode comptable d'évaluation** d'un **immeuble industriel** (prévue à l'article 1499) ne s'appliquait **que** dans le cas où le **propriétaire du bien** avait la qualité de **commerçant** ou d'**industriel** (et donc était tenu d'en inscrire la valeur à l'**actif** de son **bilan**).

Dans le cas contraire, selon cette jurisprudence, il convient de mettre en œuvre les **dispositions** de l'**article 1500** du CGI, et donc d'**évaluer** le bien **comme les locaux commerciaux** (par **référence** à un éventuel **loyer**, ou par **comparaison**, ou par **appréciation directe**).

☞ *Dans le cas jugé, il s'agissait de la taxe foncière due par une chambre de commerce et d'industrie concessionnaire d'un aéroport (immeuble industriel) propriété de l'État (non astreint à la présentation d'un bilan).*

Le Conseil d'État a estimé que la valeur locative de cet aéroport devait être calculée :

- *non pas à partir de la valeur pour laquelle il était inscrit au bilan de la CCI,*
- *mais selon la méthode applicable aux locaux commerciaux.*

Cette interprétation heurte la doctrine constante de l'administration fiscale, qui considère que la méthode comptable d'évaluation des immeubles industriels fiabilise les données servant à l'établissement de l'impôt, et qu'elle doit s'appliquer dès lors que les biens sont inscrits dans un bilan (y compris celui d'un exploitant non propriétaire de ces biens).

De plus, cette décision du CE constitue un revirement par rapport à la jurisprudence antérieure. Le critère d'application de l'évaluation comptable des immeubles industriels tenait jusque là :

- *à l'inscription des biens dans le bilan d'une entreprise,*
- *et non au régime applicable à leur propriétaire (selon que celui-ci serait obligé ou pas d'établir un bilan où ces biens figureraient).*

Disposition nouvelle

- L'**article 1500** du **CGI** est ainsi rédigé.

« A compter des **impositions** établies au titre de **2009**, les **bâtiments** et **terrains industriels** sont **évalués** :

- selon les **règles** fixées à l'**article 1499**, lorsqu'ils figurent à l'**actif** du **bilan** de leur **propriétaire** ou de leur **exploitant**, et que celui-ci est soumis aux **obligations** définies à l'**article 53 A**,
- selon les **règles** fixées à l'**article 1498**, lorsque ces **conditions** ne sont **pas satisfaites** ».

☞ Ainsi, le nouvel article 1500 consacre l'interprétation constante de l'administration fiscale relative aux règles d'évaluation des immeubles industriels :

- ces biens ont vocation à être évalués en fonction de leur prix de revient, sur une base comptable,
- à défaut d'inscription dans un bilan, ils sont évalués comme les locaux commerciaux (par référence à un loyer ou, à défaut, par comparaison, ou, en dernier recours, par appréciation directe des services fiscaux).

Il tend :

- à sécuriser l'évaluation des immeubles industriels concédés par les personnes publiques (ex : aéroports),
- et à éviter le recours à des évaluations par voie d'appréciation directe, susceptibles d'entraîner des pertes de recettes pour les collectivités locales.

Il n'a pas d'effet rétroactif et ne contrevient pas aux décisions juridictionnelles qui ont pu être rendues en sens contraire.

**L'AMELIORATION DE L'INFORMATION DES COLLECTIVITES TERRITORIALES EN MATIERE DE FISCALITE DIRECTE LOCALE
[ARTICLE 102-I ET II DE LA LFR 2008]**

(articles L. 135 B et J du LPF)

Situation antérieure

- L'**administration fiscale** est tenue de **transmettre**, chaque année, aux **collectivités locales** et à leurs **groupements dotés d'une fiscalité propre** :

- les **rôles généraux** des **impôts directs locaux** comportant les **impositions émises à leur profit** et, à leur **demande**, les **montants** des **rôles supplémentaires** lorsqu'ils sont d'un **montant supérieur** à un **seuil** fixé par **arrêté** du ministre chargé du budget,
- le **montant total**, pour **chaque impôt perçu** à leur profit, des **dégrèvements** dont les contribuables de la collectivité ont bénéficié, à l'**exception** de ceux accordés en application de l'**article L.190** (procédure contentieuse).

- Elle **transmet** également, gratuitement, à leur **demande**, aux services de l'Etat, aux **collectivités territoriales**, aux **établissements publics de coopération intercommunale** dotés d'une fiscalité propre et à l'Agence nationale de l'habitat, la **liste** des **logements vacants** recensés l'année précédente pour l'établissement de la taxe d'habitation.

- Les **collectivités locales**, les **établissements publics de coopération intercommunale** dotés d'une fiscalité propre et l'**administration fiscale** peuvent **se communiquer mutuellement** les **informations** nécessaires au **recensement** des **bases des impositions directes locales**.

Dispositions nouvelles

LA TRANSMISSION DES RENSEIGNEMENTS INDIVIDUELS RELATIFS AUX ROLES SUPPLEMENTAIRES

- Si une **collectivité** ou un **EPCI à fiscalité propre** en fait la **demande complémentaire**, l'**administration fiscale** lui transmet les **renseignements individuels** figurant sur le rôle supplémentaire, et **nécessaires** à l'**appréciation** des **montants** figurant sur ce **rôle supplémentaire** (de plus de 5 000 euros) qu'il a reçu : **nature** de l'impôt, **année d'imposition**, **nom** et **adresse** de l'établissement, **éléments de détermination** des **nouvelles bases** d'imposition (à l'**exception** des **informations** tenant à l'**origine** des **rectifications opérées**).

**LA TRANSMISSION DES RÔLES DE TAXE FONCIÈRE SUR LES PROPRIÉTÉS BÂTIES
AUX GROUPEMENTS LEVANT LA TEOM**

▪ Les **groupements** qui perçoivent la **taxe d'enlèvement des ordures ménagères** pourront recevoir, à leur **demande**, les **rôles généraux de taxes foncières sur les propriétés bâties** émis dans leur ressort.

☞ *Dans le projet de loi initial figurait une disposition qui permettait à l'administration fiscale de transmettre à un EPCI percevant la TPU qui en faisait la demande les rôles généraux de taxe d'habitation et de taxes foncières comportant les impositions émises au profit des communes membres.*

L'Assemblée nationale a supprimé cette disposition, car il ne lui semblait « ni utile, ni opportun de permettre aux EPCI levant la TPU d'obtenir, sans le consentement de leurs communes membres, la communication de rôles concernant des impositions qu'ils ne percevaient pas. Le droit en vigueur autorisant déjà la transmission volontaire de l'information par les communes, il semblerait déplacé que l'administration fiscale se substitue à elles en cas de désaccord ».

**LA TRANSMISSION DE LA LISTE DES ÉTABLISSEMENTS
D'ENTREPRISES BÉNÉFICIAIRES DU PLAFONNEMENT DE LA TAXE PROFESSIONNELLE**

▪ L'**administration fiscale** transmet chaque année aux **collectivités territoriales** et aux **EPCI à fiscalité propre**, percevant la **taxe professionnelle**, la **liste des établissements** implantés sur leur **territoire**, qui appartiennent à une **entreprise** :

- qui a bénéficié d'un **dégrèvement** au titre du **plafonnement** de la **taxe professionnelle** en fonction de la valeur ajoutée,
- et dont les **bases** sont retenues pour la **détermination** du **plafond de participation**.

☞ *L'AMF avait saisi à plusieurs reprises le précédent ministre du budget, afin que les élus puissent disposer de la liste des établissements situés sur leur territoire, appartenant à des entreprises dont les cotisations de taxe professionnelle sont plafonnées.*

Le ministre avait répondu qu'il ne lui était « pas possible de donner une suite favorable à cette demande d'informations individuelles concernant les entreprises ». Ces données sont, en effet, couvertes par les règles du secret fiscal prévu à l'article 103 du livre des procédures fiscales, qui ne font l'objet d'aucune dérogation législative expresse au cas présent. La dérogation prévue en faveur des collectivités territoriales visée à l'article L. 135B du LPF ne porte en effet que sur l'envoi des rôles généraux ».

Le 3° de l'article 102 de la LFR 2008 permet donc de remédier à cette difficulté.

**LA RÉDUCTION POSSIBLE, DE 30 %, DE LA VALEUR LOCATIVE
DES IMMEUBLES D'HABITATION COLLECTIFS (DITS « LOFT ») ISSUS DE LA TRANSFORMATION
DE FRICHES INDUSTRIELLES OU COMMERCIALES DANS LES COMMUNES DISPOSANT DE ZUS
[ARTICLE 110 DE LA LFR 2008]**

(article 1518 A ter du CGI)

Situation antérieure

▪ L'**article 1518 A** du CGI autorise les collectivités à **réduire**, par **délibération** de portée générale, la **valeur locative** de **certains biens**. Il s'agit :

- des **installations** destinées à la **lutte contre la pollution des eaux et de l'atmosphère**,
- et des **matériels** destinés à **économiser l'énergie** ou à **produire de l'énergie renouvelable**.

☞ *Cette réduction facultative de valeur locative, qui peut atteindre 100 %, vient en complément d'une réduction de droit commun, fixée à 33 % pour les installations et à 50 % pour les matériels.*

▪ Par ailleurs, le **réaménagement** des **friches industrielles ou commerciales** peut constituer une **solution** pour les **villes** qui ont connu une **grave crise industrielle**.

Toutefois, cette solution nécessite, pour commercialiser les **nouveaux logements** construits dans ces bâtiments, une **taxation** favorisant l'**attractivité** des **quartiers** concernés.

☞ *Plusieurs villes, en particulier celle de Roubaix, souhaiteraient réaménager les friches en lieux d'habitation, sous la forme de « lofts », qui sont à l'heure actuelle taxés sur la base d'une valeur foncière très élevée, ce qui pénalise fortement leur réalisation et leur vente.*

Disposition nouvelle



Le cas échéant, délibération à prendre et liste des biens concernés à communiquer avant le 1^{er} février 2009

▪ Les **collectivités territoriales** et les **EPCI à fiscalité propre** peuvent, par une **délibération concordante**, prise avant le 1^{er} octobre d'une année pour être applicable à compter de l'année suivante, **instaurer un abattement de 30 %**, appliqué à la **valeur locative des locaux affectés à l'habitation** situés :

- dans des **immeubles collectifs** issus de la **transformation de locaux**, évalués conformément aux articles 1498 à 1500 (valeur locative réelle, comparaison, appréciation directe, prix de revient),
- et dans des **communes** sur le territoire desquelles sont situés un ou plusieurs **quartiers** classés en **zones urbaines sensibles** (définies au 3 de l'article 42 de la loi n° 95-115 du 4 février 1995).

▪ Le **Conseil municipal** de la commune sur le territoire de laquelle ces biens sont situés **communique, avant le 1^{er} octobre 2009, la liste des adresses des biens susceptibles d'être concernés pour l'établissement des impositions au titre de l'année 2010.**

☞ On peut supposer que la communication est à effectuer aux services fiscaux, par les seules communes qui ont décidé d'appliquer l'abattement de 30 %.

Pour les **années suivantes**, il **communique les modifications** apportées à cette liste **avant le 1^{er} octobre** de l'année qui précède l'année d'imposition.

▪ Pour bénéficier de l'abattement de 30 %, le **propriétaire** porte à la connaissance de l'**administration**, dans les conditions prévues à l'article 1406 du CGI (dans les 90 jours de leur réalisation définitive et selon les modalités fixées par les articles 321 E à G de l'annexe III du CGI) :

- le **changement d'affectation** de ses **biens**,
- et les **éléments** justifiant que les **conditions** sont **remplies**.

Lorsque le **changement d'affectation** est intervenu **avant le 1^{er} janvier 2009**, le **propriétaire** doit fournir **avant le 1^{er} novembre 2009** les **éléments** justifiant que les **conditions** sont **remplies**.

▪ Ces dispositions sont applicables **à compter des impositions établies au titre de 2010.**

Elles s'appliquent également, par voie de **dégrèvement**, aux **impositions** établies au titre de **2009**, si les **collectivités territoriales** et **EPCI** ont **délibéré** et **communiqué** la **liste des biens** susceptibles d'être concernés **avant le 1^{er} février 2009.**

Ces **dégrèvements 2009** :

- sont à la **charge** des **collectivités territoriales** et des **EPCI à fiscalité propre**,
- **s'imputent** sur les **attributions** mentionnées à l'**article L. 2332-2** du CGCT (**douzièmes** du montant des 4 taxes).

**LA VALEUR LOCATIVE MINIMUM DES IMMOBILISATIONS INDUSTRIELLES
PASSIBLES DE LA TAXE FONCIERE SUR LES PROPRIETES BATIES
ACQUISES PAR LE CREDIT-PRENEUR OU REPRISES EN CREDIT-BAIL OU EN LOCATION APRES CESSION
[ARTICLE 100 DE LA LFR 2008]**

(article 1499-0 A du CGI)

Situation antérieure

- L'**article 1499** du CGI précise les modalités d'évaluation de la **valeur locative** des **immobilisations industrielles** passibles de la **taxe foncière sur les propriétés bâties**.

☞ *Un amendement, d'origine sénatoriale, qui posait le principe que la valeur locative des immeubles industriels pris en crédit-bail n'est pas modifiée lorsque ces biens sont acquis par le crédit-preneur, avait été repoussé par la Commission mixte paritaire lors de l'examen du PLF 2009.*

Disposition nouvelle

- Lorsque les **biens immobiliers** mentionnés à l'**article 1499** (immobilisations industrielles passibles de la taxe foncière sur les propriétés bâties) pris en **crédit-bail** sont **acquis par le crédit-preneur**, la **valeur locative** de ces biens ne peut **pas**, pour les impositions établies au titre des **années suivantes**, être **inférieure** à celle retenue au titre de l'**année d'acquisition**.

Lorsque ces mêmes biens immobiliers font l'objet d'un **contrat de crédit-bail ou de location** au profit de la **personne qui les a cédés**, la **valeur locative** de ces biens ne peut **pas**, pour les impositions établies au titre des **années suivantes**, être **inférieure** à celle retenue au titre de l'**année de cession**.

- Lorsque l'**acquisition** ou la **cession de biens immobiliers** a eu lieu **entre le 1^{er} janvier 2007 et le 31 décembre 2008**, le **propriétaire** de ces biens est tenu de **souscrire, avant le 1^{er} mai 2009**, une **déclaration rectificative** précisant le **prix de revient d'origine** de chaque bien.

- Le présent article s'applique :

- à **compter des impositions** établies au titre de l'année **2009**,
- et aux seules **cessions et acquisitions postérieures au 31 décembre 2006**.

☞ *Cette disposition, qui fait suite à un nouvel amendement sénatorial, fixe les règles de détermination de la valeur locative des biens acquis par crédit-bail. Sa rétroactivité est limitée à 2 ans (5 ans avant le vote en commission mixte paritaire).*

LA TAXE FONCIERE SUR LES PROPRIETES BATIES

**LE MAINTIEN DE L'EXONERATION DE TAXE FONCIERE POUR LES BATIMENTS AGRICOLES
SERVANT DE SUPPORT A UNE ACTIVITE DE PRODUCTION D'ELECTRICITE D'ORIGINE PHOTOVOLTAÏQUE
[ARTICLE 107-I-1° DE LA LFR 2008]**

(article 1382 du CGI)

Situation antérieure

- L'**article 1382** du CGI dresse la liste des **propriétés bâties exonérées** de la **taxe foncière**. Figurent parmi celles-ci notamment « les **bâtiments** servant aux **exploitations rurales** tels que **granges, écuries, greniers, caves, celliers, pressoirs** et **autres**, destinés, soit à **loger les bestiaux** des fermes et métairies, ainsi que le **gardien** de ces **bestiaux**, soit à **serrer les récoltes** ».

☞ Par ailleurs, la loi de finances pour 2008 avait adopté plusieurs mesures destinées à encourager les exploitants agricoles à développer la production d'énergie photovoltaïque.

Notamment, l'article 24 de la LF 2008 a prévu que les recettes des activités commerciales de production d'électricité photovoltaïque réalisées par un exploitant agricole sur son exploitation sont rattachées aux bénéfices agricoles (dès lors que les recettes provenant de ces activités n'excèdent pas les recettes agricoles, majorées des recettes accessoires fiscalisées en bénéfices agricoles).

Disposition nouvelle

- L'exercice d'une **activité de production d'électricité d'origine photovoltaïque** ayant pour support un **bâtiment agricole** n'est **pas** de nature à **remettre en cause** leur **exonération** de la **taxe foncière sur les propriétés bâties**.

LA TAXE FONCIERE SUR LES PROPRIETES NON BATIES

LE MAINTIEN DE L'ASSUJETTISSEMENT DES FORETS DOMANIALES A LA TAXE FONCIERE SUR LES PROPRIETES NON BATIES [ARTICLE 108 DE LA LFR 2008]

(articles 1394 et 1400-V du CGI)

Situation antérieure

- L'article 1394 du CGI prévoit les différents cas d'**exonérations** de la **taxe foncière sur les propriétés non bâties**, notamment en faveur des **propriétés** de l'**État**, des **départements** et des **communes**.

Le **9^{ème} alinéa** de cet article précise que l'exonération n'est **pas applicable** aux **propriétés** :

- des **établissements publics** autres que les établissements scientifiques, d'enseignement et d'assistance,
- des **organismes** de l'**État**, des **départements** ou des **communes**, ayant un **caractère industriel ou commercial**.

- Créé en **1966** et régi par les **articles L. 121-1** et suivants du **Code forestier**, l'**Office nationale des forêts (ONF)** est un **établissement public national à caractère industriel et commercial**, placé sous la tutelle de l'État.

Ses principales **missions** sont :

- la **gestion des forêts domaniales** (forêts et terrains à boiser ou à restaurer appartenant à l'État) et des **forêts publiques** relevant du **régime forestier**,
- la réalisation de **missions d'intérêt général** confiées par l'État.

L'**ONF** gère, en métropole :

- **1,8 million d'hectares** de **forêts domaniales**,
- **2,9 millions d'hectares** de **forêts communales**.

Ceci correspond à **27 %** de la **forêt française** et à plus de **8 %** du **territoire national**.

☞ Depuis sa création, l'**ONF** s'est acquitté du paiement de la **taxe foncière sur les propriétés non bâties** au titre des **forêts domaniales** qu'il gère (soit **13,8 millions d'euros** en 2008), sur une base conventionnelle conclue avec l'État (mais hors contrat de plan pluriannuel).

Dans un contexte de rationalisation budgétaire, l'**ONF** a avancé la fragilité du fondement juridique de son statut de redevable de la **taxe foncière** au titre des **forêts domaniales** pour :

- en contester le paiement auprès de l'État,
- et ne pas inscrire la dépense correspondante dans son budget 2009.

L'ONF appuie cette décision sur une double argumentation :

- selon l'article 1400 du CGI, le redevable de la TFPNB est le propriétaire des biens taxés,
- selon l'article 1394, les propriétés de l'État sont exonérées de la TFPNB lorsqu'elles sont affectées à un service public ou d'utilité générale et ne sont pas productives de revenus.

La condition relative au revenu s'apprécie, selon la jurisprudence, au regard du propriétaire des biens. Or, il a été jugé que le produit des ventes de bois réalisées par l'ONF constitue une ressource de son budget, et non du budget de l'État.

Les critères de l'exonération de TFPNB seraient donc satisfaits, selon l'ONF, pour le cas des forêts domaniales.

Disposition nouvelle

- L'article 108 de la LFR 2008 **précise expressément** :
 - que « l'**Office national des forêts** est le redevable de la **taxe foncière** afférente aux **forêts et terrains** appartenant à l'**État**, dits **forêts domaniales** (visés à l'article L. 121-2 du Code forestier) », [article 1400-V du CGI]
 - que « les **exonérations** de TFPNB prévues à l'**article 1394** du CGI ne s'appliquent **pas** aux **forêts et terrains** visés à l'article L. 121-2 du Code forestier.

☞ Cet article précise que l'ONF est chargé de la gestion et de l'équipement des forêts et terrains à boiser ou à restaurer appartenant à l'État, dont la liste est fixée par décret.

La nouvelle rédaction du V de l'article 1400 crée un doute sur le maintien ou non de l'exonération en faveur des forêts de protection (non productives de revenus).

LA TAXE PROFESSIONNELLE

LE NOUVEAU DEGREVEMENT TOTAL ET PERMANENT DE TAXE PROFESSIONNELLE
POUR LES INVESTISSEMENTS NOUVEAUX CREEES OU ACQUIS ENTRE LE 23 OCTOBRE 2008 ET LE 31 DECEMBRE 2009
[ARTICLE 22 DE LA LFR 2008]

(articles 1600-I, 1647 B sexies, nonies et C quinquies A du CGI)

Situation antérieure

LA DEFINITION DES IMMOBILISATIONS ET RECETTES IMPOSABLES

▪ Depuis la **suppression progressive, entre 1999 et 2003**, de la **part assise sur une fraction des salaires** des redevables, l'**article 1467** du CGI dispose que l'**assiette brute de droit commun** de la **taxe professionnelle (TP)** est constituée de la **valeur locative des immobilisations corporelles**, telles que définies par le plan comptable général. Aux termes de l'**article 1469** du même code, ces **immobilisations** sont :

- celles **passibles de la taxe foncière** sur les propriétés bâties ou non bâties (terrains bâtis ou non, constructions, installations...), y **compris** celles qui bénéficient d'une **exemption temporaire ou permanente** de ces taxes,
- et **celles qui ne sont pas soumises à cette taxe** (aménagement, matériel et outillage industriels, matériels et mobiliers de bureau...), soit les **équipements et biens mobiliers (EBM)**.

☞ La valeur locative des EBM représentait en 2003 près de 80 % des bases brutes de TP.

▪ Pour les **titulaires de bénéfices non commerciaux (BNC)**, **agents d'affaires, intermédiaires de commerce et fiduciaires** qui emploient **moins de 5 salariés** et ne sont **pas soumis à l'impôt sur les sociétés**, la **base d'imposition** comprend, outre la **valeur locative des immobilisations passibles d'une des deux taxes foncières**, **6% des recettes** (depuis 2005).

- La **valeur locative des immobilisations corporelles** n'est retenue que si celles-ci sont **rattachées** à un **établissement** situé sur le territoire national et sont **à la disposition du redevable pour les besoins de son activité professionnelle**. Il s'agit des biens qui sont sous le contrôle du redevable et matériellement utilisables, en tant qu'**instruments de travail**, pour la réalisation de ses opérations, soit les biens dont il a la pleine propriété, qu'il a pris en location ou en crédit-bail, ou qu'il utilise à titre gratuit.

Tous les redevables bénéficient depuis **1987** d'un **abattement forfaitaire permanent de 16 % sur les bases nettes de TP**. De **nombreuses activités** (en particulier les artisans, coopératives, entreprises de presse et certaines activités non commerciales et des collectivités publiques) bénéficient également de **régimes spécifiques d'exonération ou de réduction de base**.

En outre, les **EBM** ne sont pas retenus dans la base d'imposition des **redevables** dont les **recettes** ou le **chiffre d'affaires TTC** est inférieur à :

- **61.000 euros** pour les **prestataires de services, agents d'affaires, titulaires de BNC et intermédiaires de commerce** qui emploient **au moins 5 salariés**,
- à **152.500 euros** pour les **autres redevables**.

Certaines immobilisations sont également **exonérées de plein droit et à titre permanent** ou **sur délibération des collectivités territoriales et EPCI à fiscalité propre**, le cas échéant pour une durée maximale de **5 ans**.

LE CALCUL DE LA VALEUR LOCATIVE DES IMMOBILISATIONS

- L'**article 1469** du CGI prévoit les **modalités de détermination de la valeur locative**. Celle des **immobilisations passibles** de la **taxe foncière** suit les règles fixées pour l'établissement de ces taxes.

La **valeur locative** des **EBM** est en revanche le **prix de revient** qui sert de base au calcul des **amortissements**, pondéré d'un **coefficient distinct** selon la **durée d'amortissement**.

Ainsi, la **valeur locative** des (rares) **EBM amortissables sur au moins 30 ans** est celle applicable aux **bâtiments industriels** en matière de **taxe foncière**, soit **8 % du prix de revient** (pour les immobilisations acquises ou créées depuis le 1^{er} janvier 1976).

Pour les **autres EBM**, la **valeur locative** est égale à **16 %** de leur **prix de revient** lorsque les **EBM** sont la **propriété** du redevable, lui sont **concédés**, font l'objet d'un **contrat de crédit-bail** mobilier ou sont **mis à disposition à titre gratuit**.

- Lorsque le **bien** est **loué**, sa **valeur locative** correspond au **loyer de l'exercice minoré** du **prix des services annexes** éventuellement rendus par le bailleur (entretien, fourniture de personnel spécialisé...), dans une **fourchette de plus ou moins 20 %** de la **valeur locative** calculée selon la règle précédente.

- Des **régimes spécifiques** sont applicables pour les **cessions de biens entre entreprises liées**, les **restructurations de sociétés** (fusions, scissions, apports) et les **cessions d'établissements**, en particulier pour éviter des montages optimisants.

- Aux termes de l'**article 1518 A** du CGI, la **valeur locative** peut également faire l'objet de **réductions**. La réduction est ainsi :

- d'un **tiers** pour les **usines nucléaire, les aéroports et certains matériels agricoles**,
- de **moitié** pour **certaines équipements de protection de l'environnement** faisant l'objet d'un **amortissement exceptionnel** et acquis ou créés à compter de 1992 (voire de 100 % sur délibération des collectivités territoriales),
- et au **prorata temporis** pour les **activités saisonnières**.

DE LA VALEUR LOCATIVE A L'ETABLISSEMENT DE LA COTISATION DE DROIT COMMUN

- L'imposition est établie dans chaque commune où le redevable dispose d'un établissement. Par application de l'**article 1477** du CGI, il existe un **décalage de deux ans** entre la **période de référence** et l'**année d'imposition**, qui s'explique notamment par la nécessité d'informer les collectivités territoriales en temps utile de leurs bases prévisionnelles, afin qu'elles puissent voter leur taux.

- Le redevable déclare en effet avant le 1^{er} mai de l'année n les éléments de la base d'imposition relatifs à l'exercice n - 1, pour l'établissement de la taxe en n + 1.

Des modalités particulières sont prévues en cas de création d'établissement, de changement d'exploitant ou de cessation d'activité en cours d'année.

La cotisation doit être acquittée par un acompte payable avant le 31 mai, le solde étant exigible à partir du 1^{er} décembre.

- L'article 1478 du CGI prévoit également qu'en cas de création d'établissement ou de changement d'exploitant, l'assiette des deux années suivantes est calculée d'après :

- les immobilisations déclarées au 31 décembre de la première année d'activité,
- ou, le cas échéant, la projection sur une année pleine des recettes réalisées au cours des mois d'activité.

Depuis 1988, et en cas de création seulement, la base du nouvel exploitant est réduite de moitié pour la première année d'imposition.

- La cotisation de TP due au titre des EBM est égale au produit de la base nette ainsi calculée par le taux global applicable dans la commune, soit le cumul des taux votés par les collectivités territoriales et, s'il y a lieu, l'EPCI à fiscalité propre.

En application de l'article 1600 du CGI, cette base nette d'imposition constitue également l'assiette de la taxe additionnelle pour frais de chambre de commerce et d'industrie.

LES AMENAGEMENTS DETERMINANT LA COTISATION FINALE

- On distingue, outre la cotisation de droit commun :
 - la cotisation dite « minimum » (article 1647 D du CGI), due uniquement lorsque la base nette est inférieure à une cotisation de taxe d'habitation de référence déterminée par le conseil municipal,
 - et la cotisation « minimale » (article 1647 E du même code), assise sur la valeur ajoutée pour les entreprises dont le chiffre d'affaires hors taxes excède 7,6 millions d'euros, et égale à 1,5 % de la valeur ajoutée déduisant l'année d'imposition.
- La loi prévoit un certain nombre de dégrèvements, en sus des exonérations et abattements cités précédemment, afin de diminuer la charge de TP de l'entreprise. Ces dégrèvements, toujours pris en charge par l'Etat, peuvent être accordés :
 - soit à partir des déclarations annuelles des bases : tel est le cas des dégrèvements en faveur des entreprises utilisant des véhicules routiers, des entreprises de transport sanitaire terrestre, des armateurs, ainsi que du dégrèvement au titre des immobilisations affectées à la recherche,
 - soit par réclamation, après liquidation de l'impôt par le contribuable. Il s'agit plus particulièrement :
 - du dégrèvement pour réduction d'activité, qui bénéficie aux redevables dont les bases d'imposition diminuent entre l'année d'imposition et l'année suivante,
 - et surtout, du dégrèvement pour plafonnement de la cotisation de TP à 3,5 % de la valeur ajoutée produite par l'entreprise au cours de l'année d'imposition, prévu par l'article 1647 B *sexies* du code général des impôts, qui permet de tenir compte de la capacité contributive des redevables.

LE PRINCIPE DE L'ACTUEL DEGREVEMENT POUR INVESTISSEMENTS NOUVEAUX (DIN)

- L'article 1647 C *quinquies* du CGI issu de la LF 2006, a pérennisé un dispositif de dégrèvement de TP pour investissements nouveaux (DIN), initialement créé à titre temporaire par la loi du 9 août 2004 pour le soutien à la consommation et à l'investissement et complété par la loi de finances initiale pour 2005.

Dans ce cadre, les immobilisations corporelles éligibles (les EBM) font l'objet d'un dégrèvement dégressif, sur trois ans, correspondant à une entrée progressive dans la base d'imposition à la TP :

- la première année d'imposition (soit l'année suivant celle de la déclaration du redevable), le dégrèvement est intégral, la prise en compte de l'investissement dans la base d'imposition étant nulle ;
- la deuxième année d'imposition, le dégrèvement concerne les deux tiers de l'investissement, dont l'intégration dans la base d'imposition est ainsi pratiquée à hauteur d'un tiers ;

- la **troisième année d'imposition**, le dégrèvement ne concerne plus qu'un tiers de l'investissement, dont l'intégration dans la base d'imposition est alors des deux tiers ;
 - l'investissement ne bénéficie plus d'aucun dégrèvement la quatrième année d'imposition, son intégration dans la base d'imposition étant alors complète.
- Ce DIN est calculé sur la cotisation de TP complétée par les taxes spéciales d'équipement et majorée des frais de gestion de la fiscalité locale perçus par l'Etat.

Toutefois, pendant la période de dégrèvement, la cotisation de TP des investissements est calculée selon un **taux global limité au taux constaté dans la commune en 2003**, s'il est inférieur au taux actuel. En pratique, de la sorte, la cotisation est toujours fonction d'un « **taux 2003** ».

En revanche, le DIN ne s'étend pas à la **taxe additionnelle pour frais de chambres de commerce et d'industrie** : les investissements nouveaux sont pris en compte dans l'assiette de cette taxe dès la première année suivant la déclaration des redevables.

LES INVESTISSEMENTS ELIGIBLES AU DIN

- Pour **bénéficier** du DIN en vigueur, les investissements doivent répondre à **trois critères** :
- en premier lieu, les investissements éligibles correspondent à des **EBM neufs**, ce qui exclut les matériels rénovés et les matériels usagés acquis à l'occasion d'opérations de restructuration (fusions, scissions, apports partiels d'actifs) ou de transmission d'entreprises individuelles. Cette exclusion se justifie à un double titre :
 - d'une part, seule la **création** ou la **première acquisition** de matériels correspond à de la **formation brute de capital fixe (FBCF)** au sens de la **comptabilité nationale**, et exerce un **effet d'entraînement sur la croissance**,
 - d'autre part, l'**inclusion** de l'**acquisition de matériels usagés** dans le champ du dégrèvement aurait pu inciter à la **réalisation** de **certaines montages** consistant à **transférer des EBM entre sociétés d'un même groupe**.
 - en deuxième lieu, les **EBM** doivent constituer des **immobilisations acquises ou créées par l'entreprise**. En cas de **crédit-bail**, de **mise à disposition** ou de **location**, les **nouvelles détentions** sont **assimilées** à des **acquisitions** et admises comme concernant des **biens « neufs »**, sous certaines conditions prévues par la voie d'une instruction fiscale,
 - en troisième lieu, les investissements éligibles sont ceux qui entrent **dans le champ d'application du régime de l'amortissement dégressif** défini par l'**article 39 A** du CGI (que l'entreprise considérée bénéficie ou non de cet amortissement dégressif). L'**article 22** de l'**annexe II** du même code en dresse la **liste**. En synthèse, il s'agit des :
 - **matériels et outillages** utilisés pour des **opérations industrielles de fabrication**, de **transformation** ou de **transport**,
 - **matériels de manutention**,
 - **installations** destinées à l'**épuration des eaux** et à l'**assainissement de l'atmosphère**,
 - **installations productrices de vapeur, chaleur ou énergie**,
 - **installations de sécurité** et à **caractère médico-social**,
 - **équipements informatiques** et **machines de bureau**,
 - **matériels et outillages** utilisés à des **opérations de recherche scientifique ou technique**,
 - **installations de magasinage** et de **stockage**,
 - **immeubles et matériels** des **entreprises hôtelières**.

Il convient de noter que sont **exclus**, notamment, les **véhicules de tourisme**, les **machines à écrire** et le **mobilier de bureau**.

Ainsi organisé, le **DIN actuel** représente un **coût** (moindre recette de TP compensée par l'Etat aux collectivités territoriales) de l'ordre de **1,3 milliard d'euros en 2008**.

☞ *Le Président de la République a annoncé le 23 octobre, lors d'un déplacement en Haute-Savoie, à Argonay, « une exonération totale et définitive de la taxe professionnelle, pour tous les nouveaux investissements réalisés entre le 23 octobre 2008 et le 31 décembre 2009 ».*

De nombreuses interrogations ont suivi cette déclaration. Il convenait notamment de savoir s'il s'agirait d'une exonération (faisant l'objet de compensations - dont on connaît le sort -) ou d'un dégrèvement (intégralement compensé - en principe -).

Dispositions nouvelles

LE DEGREVEMENT DE TAXE PROFESSIONNELLE POUR LES BIENS ACQUIS OU CREEES
ENTRE LE 23 OCTOBRE 2008 ET LE 31 DECEMBRE 2009

- La **cotisation de taxe professionnelle** fait l'objet d'un **dégrèvement** pour la **part** relative aux **immobilisations corporelles** (mentionnées au 2^{ème} alinéa du 1^o et aux 2^o et 3^o de l'article 1469, c'est à dire les **équipements et biens mobiliers**) **créées ou acquises neuves entre le 23 octobre 2008 et le 31 décembre 2009**.

Cette cotisation s'entend de la **taxe professionnelle** établie au profit des **collectivités territoriales** et **EPCI** à fiscalité propre, **majorée des taxes et frais de gestion** prévus aux **articles 1599 quinquies** (taxe spéciale d'équipement Île-de-France), **1607 bis à 1609 F** (taxe spéciale d'équipement au profit des établissements publics fonciers) et **1641** (frais de dégrèvements et de non-valeurs) du CGI.

Les **biens** ouvrant droit à ce **dégrèvement** ne sont **pas** soumis à la **cotisation pour frais de chambres de commerce et d'industrie**, prévue à l'**article 1600 I** du CGI.

- Pour bénéficier du dégrèvement, les **redevables** indiquent chaque année sur les **déclarations** (prévues à l'**article 1477**) la **valeur locative des biens éligibles**.

Ces biens ne peuvent **pas** faire l'objet des **dégrèvements** mentionnés aux **articles 1647 C à C quinquies** (dégrèvements véhicules routiers, autocars, transport sanitaire terrestre, armateurs, ou pour investissements nouveaux).

- Le **montant du dégrèvement** est égal à :

valeur locative des immobilisations créées ou acquises neuves entre le 23 octobre 2008 et le 31 décembre 2009 (après application de l'ensemble des réductions et abattements dont elle peut faire l'objet)	X	taux global de l'année d'imposition (constaté dans la commune)
---	----------	---

Ce **taux global** s'entend du taux défini au **IV de l'article 1648 D** : il s'agit de la **somme** du **taux** perçu au profit des **collectivités locales** et des **EPCI à fiscalité propre** (servant de calcul à la cotisation de péréquation de la TP).

☞ Initialement, le projet de loi prévoyait que le montant du dégrèvement serait calculé avec le taux global de TP de l'année, toutefois limité à celui constaté au titre de 2008.

L'Assemblée Nationale avait supprimé la référence à l'année 2008 (pour que le dégrèvement soit total), mais avait voté un amendement, présenté par le rapporteur général du budget, remettant en cause la déliaison partielle du taux de taxe professionnelle de ceux des impôts ménages, institué depuis 2003.

Selon l'exposé des motifs, « l'homogénéité des évolutions des taux de la fiscalité directe locale constitue une protection importante pour les contribuables. En effet, elle permet de garantir que les collectivités locales ne chercheront pas à mener une politique fiscale excessivement asymétrique, protégeant les personnes assujetties à la taxe d'habitation en alourdissant l'impôt dû par les propriétaires et les entreprises ».

Finalement, le Sénat, puis la Commission mixte paritaire, ont maintenu :

- *la référence au taux global de l'année d'imposition (non limité à celui de 2008),*
- *et la déliaison partielle du taux de taxe professionnelle.*

Les **bases** correspondant à ce dégrèvement ne sont **pas prises en compte** pour l'application des **exonérations, abattements et dégrèvements** visés :

- aux **articles 1464 à 1466 E** (exonérations facultatives – ou accordées à défaut de délibération contraire – de taxe professionnelle) : caisses de crédit municipal, entreprises de spectacles vivants, cinémas, entreprises nouvelles, établissements repris à une entreprise en difficulté, médecins et auxiliaires médicaux, vétérinaires, installations de désulfuration du gazole et fioul lourd, transfert d'installations de stockage de gaz liquéfié, ports maritimes, établissements publics administratifs d'enseignement supérieur ou de recherche gérés par des services d'activités industrielles ou commerciales, librairies indépendantes de référence, zones d'aménagement du territoire, zones de revitalisation rurale, petites et moyennes entreprises, zones urbaines sensibles, Corse, zones de recherche et de développement, etc.),
- au **2^{ème} alinéa du 3^o bis de l'article 1469** : outillages utilisés par un sous-traitant industriel qui n'en est pas propriétaire, locataire ou sous-locataire,
- à l'**article 1469 A quater** : diffuseurs de presse (exonération de 1600, 2400 ou 3200 euros),
- au **5^{ème} alinéa de l'article 1518 A** : réduction à 100 % de la valeur locative des installations destinées à économiser l'énergie ou réduire le bruit.

▪ Les **autres dégrèvements** dont la cotisation peut faire l'objet sont **opérés**, le cas échéant, **après ce nouveau dégrèvement**.

▪ Celui-ci ne peut **pas** avoir pour **effet** de ramener la **cotisation** de taxe professionnelle à un **montant inférieur** à celui résultant de l'application des dispositions de l'**article 1647 D**, relatives à la **cotisation minimum de la taxe professionnelle**.

▪ Ces dispositions s'appliquent aux **cotisations établies à compter** :

- de **2009**, s'agissant des **établissements créés en 2008**,
- de **2010**, dans les **autres cas**.

☞ *Le nouveau dégrèvement de la TP s'applique :*

- à tous les redevables de la taxe professionnelle (qu'ils soient propriétaires, locataires ou dépositaires des biens concernés), quels que soient la nature de leur activité et leur statut juridique,
- aux biens constituant des équipements et biens mobiliers (article 1469-2^o et 3^o du CGI),
- aux biens exonérés de TFPB (article 1382-11^o et 12^o) évalués et imposés à la TP dans les mêmes conditions que les équipements et biens mobiliers (article 1469-1^o-alinéa 2) :
 - outillages et autres installations et moyens matériels d'exploitation des établissements industriels (autres que les installations destinées à abriter des personnes ou à stocker des produits, les ouvrages en maçonnerie présentant le caractère de véritables constructions et les ouvrages d'art et voies de communication),
 - immobilisations destinées à la production d'électricité d'origine photovoltaïque (article 10 de la LFR 2008).

A la différence du « DIN » - dégressif - (qui continue à s'appliquer sans limitation de la période de création ou d'acquisition des biens correspondants), le nouveau dégrèvement s'applique sans condition relative au mode d'amortissement.

LE DEGREVEMENT COMPLEMENTAIRE POUR LES ENTREPRISES DONT LA COTISATION DE TP EST PLAFONNEE

▪ Afin d'étendre l'**effet** du **nouveau dégrèvement** aux **entreprises** bénéficiant du **plafonnement en fonction de la valeur ajoutée**, un **dégrèvement spécifique complémentaire** est créé, à **demande** par le contribuable par voie de **réclamation contentieuse**.

Le **montant** de ce **dégrèvement** est égal à :

dotation aux amortissements (ou, pour les biens pris en location, du loyer) afférente aux biens faisant l'objet du nouveau dégrèvement	x	taux appliqué sur la valeur ajoutée pour la détermination du plafonnement en fonction de la valeur ajoutée, au titre de la même année
---	---	--

▪ Le **dégrèvement** est **calculé à partir** :

- de la **dotation aux amortissements** régulièrement pratiquée par le redevable au cours de la **période de référence**,
- ou du **loyer** dû au cours de la **même période**.

Toutefois, la **dotation aux amortissements** (ou le **loyer**) est **limitée** au montant de la **dotation** qui serait obtenue suivant le **mode d'amortissement** admis en application de l'**article 39 B**.

☞ *A la clôture de chaque exercice, la somme des amortissements effectivement pratiqués depuis l'acquisition ou la création d'un élément donné ne peut être inférieure au montant cumulé des amortissements calculés suivant le mode linéaire et répartis sur la durée normale d'utilisation.*

Les **autres dégrèvements** dont la cotisation peut faire l'objet sont **opérés**, le cas échéant, **avant** ce **dégrèvement complémentaire**.

▪ Le **dégrèvement complémentaire accordé** ne peut **pas ramener** la cotisation à un **montant inférieur** à celui résultant de l'application des dispositions des **articles 1647 D** (cotisation minimum de TP) et **E** (cotisation minimale de TP, égale à 1,5 % de la valeur ajoutée).

☞ *Le dégrèvement complémentaire est donc accordé aux redevables de la TP qui, au titre de la même année, bénéficient à la fois :*

- *du nouveau dégrèvement permanent et total,*
- *et du plafonnement en fonction de la valeur ajoutée.*

Le dégrèvement complémentaire est effectué après l'obtention du plafonnement en fonction de la V.A..

Toutefois, les redevables qui, sans le nouveau dégrèvement, auraient été plafonnés, mais ne le sont plus du fait de l'application de celui-ci, ne peuvent pas bénéficier du dégrèvement complémentaire.

▪ Le **gouvernement** a évalué le **surcoût** de ces nouvelles mesures à :

- **1,1 milliard d'euros** par an le **surcoût** pour l'**État** du seul **nouveau dégrèvement « principal »**,
- à **100 millions d'euros**, par rapport au **DIN existant**.

☞ *Ce surcoût ne sera pleinement effectif qu'à compter de 2013, l'impact du nouveau dégrèvement se confondant en tout ou partie avec celui induit par le DIN dégressif.*

LE REPORT DE L'APPLICATION DE LA REFORME DU REGIME FISCAL DES MUTUELLES ET ORGANISMES D'ASSURANCES [ARTICLE 92 DE LA LFR 2008]

(article 88-II de la LFR 2006)

Situation antérieure

▪ L'article 88-II de la LFR 2006 réserve, à compter des **impositions** établies en **2010**, l'**exonération de taxe professionnelle** prévue à l'**article 1461-1°** du CGI, pour leurs activités de **gestion des contrats d'assurance-maladie** dits « **solidaires et responsables** » (visés à l'article 207-2-1° et 2° du CGI), à condition qu'elles bénéficient d'une **exonération d'impôts sur les sociétés** :

- aux **mutuelles** et à leurs **unions**,
- aux **institutions de prévoyance**,
- aux **entreprises d'assurance**.

☞ *Il s'agissait :*

- *d'une restriction de l'exonération pour les mutuelles et leurs unions, qui sont actuellement exonérées pour l'ensemble de leurs activités,*
- *d'une extension de l'exonération pour les entreprises d'assurance et les institutions de prévoyance.*

Cette exonération (comme celle de l'impôt sur les sociétés) est constitutive d'aides d'État et ne peut être mise en œuvre sans l'autorisation de la Commission européenne.

Par ailleurs, la fiscalisation progressive des mutuelles doit faire l'objet d'une évaluation globale de leur régime.

Disposition nouvelle

▪ L'article 92 **reporte** aux **impositions** dues au titre de **2011** :

- l'**exonération de taxe professionnelle** en faveur des activités de **gestion des contrats solidaires et responsables**,
- l'**imposition** au titre des **autres activités**.

**L'ASSUJETTISSEMENT A LA TAXE PROFESSIONNELLE DES IMMOBILISATIONS
DESTINEES A LA PRODUCTION D'ELECTRICITE D'ORIGINE PHOTOVOLTAÏQUE
[ARTICLE 107 I-2° ET II DE LA LFR 2008]**

(articles 1382 et 1469 du CGI)

Situation antérieure

- En vertu du 1° de l'**article 1469** du CGI, la **valeur locative** servant au calcul de la **taxe professionnelle** est **déterminée**, pour les **biens passibles** d'une **taxe foncière**, suivant les **règles** fixées pour l'établissement de cette **taxe**.

Toutefois, certains **biens exonérés** de TFPB sont **évalués** et **imposés** :

- selon les règles applicables aux **bâtiments industriels**, si leur **durée d'amortissement** est au moins égale à **30 ans**,
- avec une **valeur locative égale à 16 %** du **prix de revient**, pour les **autres biens**,

Disposition nouvelle

- Les **immobilisations** destinées à la **production d'électricité d'origine photovoltaïque** sont :
 - **exonérées** de la **taxe foncière sur les propriétés bâties**,
 - **soumises** à la **taxe professionnelle**.

☞ *Les équipements liés à la production d'électricité d'origine photovoltaïque sont évalués et imposés comme indiqué ci-dessus.*

**L'EXONERATION DE TAXE PROFESSIONNELLE AU PROFIT DES FILIALES DES EDITEURS DE PRESSE PERIODIQUE ECRITE
[ARTICLE 109 DE LA LFR 2008]**

(article 1458 du CGI)

Situation antérieure

- Pour la **presse vendue au numéro**, un **éditeur** peut décider :
 - d'**assurer lui-même** la **distribution** de ses titres,
 - ou de **se regrouper** avec d'**autres éditeurs**, afin de **mettre en commun** leurs **moyens logistiques**.
- L'**article 1458** du CGI **exonère** de **taxe professionnelle** l'**activité de diffusion** des **éditeurs de feuilles périodiques**, à condition de réaliser eux-mêmes celle-ci.

☞ *En revanche, les filiales créées et détenues majoritairement par les éditeurs pour exercer ces activités de groupage et de distribution ne sont pas exonérées de TP.*

Cela crée une distorsion de concurrence entre :

- *ces filiales, aux activités de distribution,*
- *et les coopératives d'éditeurs à qui a été confiée l'exécution de ces mêmes opérations de distribution (et qui bénéficient à ce titre, depuis le LFR 2006, d'une exonération de TP).*

Disposition nouvelle

- L'**article 109** de la LFR 2008 prévoit que l'**exonération de taxe professionnelle**, prévue à l'**article 1458** du CGI, est désormais **accordée** :
 - aux **éditeurs de feuilles périodiques**,
 - et, également, « aux **sociétés** dont ils détiennent majoritairement le **capital** et auxquelles ils confient l'**exécution d'opérations de groupage et de distribution** » (c'est à dire à leurs **filiales** qui ont des **activités de groupage et de distribution**).

☞ *L'enjeu budgétaire de cette disposition serait de l'ordre de 500 000 euros.*

**L'AMENAGEMENT DU DEGREVEMENT DE TAXE PROFESSIONNELLE, EN 2008 ET 2009,
EN FAVEUR DES ENTREPRISES DE TRANSPORT SANITAIRE TERRESTRE
[ARTICLE 98 DE LA LFR 2008]**

(article 1647 C bis du CGI)

Situation antérieure

▪ Les **entreprises** qui exercent l'activité de **transport sanitaire terrestre** bénéficient au titre de l'année **2007** d'un **dégrèvement de 50 %** de la cotisation de **taxe professionnelle** (75 % au titre des années 2005 et 2006).

☞ *Les entreprises de transport sanitaire s'entendent des entreprises agréées par la préfecture, disposant d'ambulances ou de véhicules sanitaires légers.*

▪ Le **dégrèvement** s'applique alors même que l'entreprise réalise un **chiffre d'affaires inférieur** au **seuil d'imposition des équipements et biens mobiliers** (article 1469-4° du CGI) : l'entreprise n'est donc **pas imposée** sur la **valeur locative** de ses **véhicules de transport sanitaire**.

Le cas échéant, ce **dégrèvement** peut **s'imputer** sur la **cotisation minimum de TP** (article 1647 D).

Disposition nouvelle

▪ Pour les **impositions** établies au titre des années **2008 et 2009**, le **taux de dégrèvement** de taxe professionnelle en faveur des **entreprises de transport sanitaire terrestre** est porté de 50 à **75 %**.

☞ *L'exposé des motifs indique que cette mesure est destinée à « prendre en compte l'augmentation des charges à laquelle sont confrontées ces entreprises », notamment le coût du pétrole.*

Le **taux du dégrèvement** est ramené à **50 %** à compter des **impositions** établies au titre de l'année **2010**.

☞ *Le rapporteur de la Commission des finances du Sénat a rappelé que cette disposition n'était pas conforme à sa doctrine, reposant sur deux principes :*

- *la décision d'allègement doit être prise par les collectivités territoriales qui perçoivent les impôts correspondants,*
- *la gestion et le coût de cette décision (en termes de moindres recettes) doivent être supportés par la collectivité qui l'a adoptée.*

Par ailleurs, il a remarqué que les prix du pétrole, au 2^{ème} semestre 2008, ont enregistré une décreue significative : le cours du pétrole brut a baissé d'environ 65 % depuis son niveau record de juillet 2008, pour retrouver un niveau comparable à celui de 2005.

▪ Le **bénéfice** du **dégrèvement** est subordonné au respect du **règlement (CE) n° 1998/2006** de la Commission du 15 décembre 2006 concernant l'application des articles 87 et 88 du traité aux **aides de minimis**.

EPCI

**L'APPLICATION, AU 1^{ER} JANVIER 2009, DU MECANISME DU PRELEVEMENT SUR RESSOURCES
AU PROFIT DU FDPTP LORSQUE L'EPCI EST SOUMIS DE PLEIN DROIT OU APRES OPTION
AU REGIME DE LA TPU, A LA SUITE D'UNE FUSION
[ARTICLE 7 DE LA LFR 2008]**

(article 1648 A – I ter 2° d du CGI)

Situation antérieure

▪ Les **établissements « exceptionnels »**, c'est à dire ceux dont la base de **taxe professionnelle divisée** par le **nombre d'habitants** de la **commune d'implantation** est **supérieure à 2 fois** la **valeur moyenne par habitant** constatée au niveau national (soit, en 2009, supérieure à **3 500 euros par habitant**), sont soumis à **écrêtement**.

Ainsi, le **produit de taxe professionnelle** issu de la **base excédentaire** est versé, non pas à la commune ou à la communauté d'implantation, mais au **fonds départemental de péréquation de la taxe professionnelle** (FDPTP).

- Le régime d'alimentation du **Fonds Départemental de Péréquation de la Taxe Professionnelle (FDPTP)** pour les **EPCI à fiscalité propre** est opéré :
 - par **écrêtement des bases excédentaires** (*communauté de communes à fiscalité additionnelle, communauté urbaine à fiscalité additionnelle, communauté de communes à TPU*),
 - ou par **prélèvement sur les ressources fiscales** (*communauté de communes issue d'un district créé avant le 8 février 1992 et ayant opté pour la TPU à compter de 2002, communauté d'agglomération, communauté urbaines à TPU, communauté de communes issue, à compter du 13 juillet 1999, de la transformation d'un district créé avant le 8 février 1999*).
- Il découle de ce dispositif d'alimentation du FDPTP que certaines **communautés**, issues d'une **procédure de fusion** et soumises de **plein droit** ou **sur option** au **régime de la TPU**, voient leur **participation augmenter** - par rapport à la somme des participations des communautés préexistantes -.

☞ *La loi dispose qu'un 'EPCI issu d'une fusion relève de la catégorie de l'EPCI à fiscalité propre auquel la loi confère le plus de compétences. De même, le régime fiscal applicable est le plus intégré de ceux constatés l'année précédente parmi les communautés préexistant.*

C'est au vu de la catégorie et du régime fiscal applicable de l'EPCI à fiscalité propre qu'est effectué le prélèvement, indépendamment des mécanismes d'alimentation du FDPTP mis en œuvre précédemment dans les EPCI préexistants.

Ce prélèvement peut décourager les opérations de fusion d'EPCI alors que le législateur souhaite encourager le rapprochement de structures intercommunales entre elles.

Disposition nouvelle

- Les **communautés** soumises de plein droit ou sur option au **régime de la TPU**, à la suite d'une fusion prenant effet à compter du **1er janvier 2009**, subissent chaque année, un **prélèvement sur ressources fiscales**.

Ce prélèvement est égal à la **somme des prélèvements** et des **produits des écrêtements** opérés, l'**année de fusion**, en application :

- d'une part, du I *ter* et du I *quater* de l'article 1648 A, en ce qui concerne les **EPCI participant à la fusion**,
- d'autre part, du I du même article, pour les **communes rattachées** à l'**EPCI issu de la fusion**.

Le **montant** de ces prélèvements et écrêtements est **ajusté** pour tenir compte des **retraits éventuels de communes** réalisés **avant** l'opération de **fusion**.

☞ *Cette disposition annule toute augmentation de la participation au FDPTP en cas de fusion d'EPCI. Le prélèvement opéré sur les ressources du nouvel EPCI ne peut excéder la somme des participations versées par les EPCI préexistants l'année précédente, à périmètre constant.*

- A compter du **1er janvier 2009**, pour les **EPCI issus d'une fusion** effective au **1er janvier 2008**, et dont l'un au moins des **EPCI participant à la fusion** était **soumis** l'année de la fusion au **prélèvement** (du b du I *ter*), les **recettes fiscales** sont **diminuées, chaque année, d'un prélèvement**.

En **2009**, ce **prélèvement** est égal à la **somme des prélèvements** et des **produits des écrêtements** opérés, tels qu'ils auraient été **déterminés en 2008 en l'absence de fusion**, conformément au I *ter* et I *quater*, pour les **EPCI participant à la fusion**.

Lorsque l'opération de **fusion** a ouvert **droit**, au titre de l'**année 2008**, à la **compensation** prévue au 1° du I de l'**article 53** de la **LF 2004** (compensation pour perte de bases de TP), le **versement** de cette **compensation** est **définitivement supprimé**.

☞ *Ainsi, les ressources de taxe professionnelle de l'EPCI ne seront plus diminuées du fait de la fusion et cette perte de recettes ne sera plus compensée par le versement de la compensation pour perte de bases de TP.*

Pour les **années suivantes**, l'**évolution** du prélèvement est **indexée** sur l'**évolution** de la **dotation globale de fonctionnement**, dès lors que ce **taux** n'est **pas supérieur** au **taux d'accroissement** des **bases de l'établissement exceptionnel**.

☞ Cette mesure neutralise les hausses de prélèvements au profit du FDPTP sur les ressources des EPCI issus de fusions ayant pris effet au 1^{er} janvier 2008. Les participations à l'alimentation du FDPTP, appliquées à ces EPCI, n'excéderont plus la somme des prélèvements opérés sur les EPCI préexistants sans procédure de fusion.

En définitive, cette disposition ne diminue pas les ressources allouées au FDPTP dès lors que les montants qui sont versés sont déterminés à partir des derniers écrêtements et prélèvements.

De même, dans l'objectif de rationalisation de la carte intercommunale, cette mesure ne freinera pas les procédures de fusion par des contraintes supplémentaires liées à la péréquation au niveau départemental.

**L'ACTUALISATION DES REFERENCES A L'ENCADREMENT COMMUNAUTAIRE DES AIDES
DANS LE CODE GENERAL DES IMPOTS
[ARTICLE 114 DE LA LFR 2008]**

(articles 39 *quinquies* D, 44 *septies* et *duodecies*,
199 *terdecies*-0 A et B, 223 *undecies*, 238 *bis*,
239 *sexies* D, 244 *quater* E et P, 790 A *bis*, 885 I *ter*
et O V *bis*, 1383 A et H, 1464 B et I, 1465,
1465 A et B, 1466 A et C)

Situation antérieure

▪ Jusqu'au **règlement (CE) n° 800-2008** de la commission du 6 août 2008, déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché commun en application des articles 87 et 88 du traité (règlement général d'exemption par catégorie) et **entré en vigueur le 29 août 2008**, les **aides d'État aux entreprises** étaient encadrées par **trois règlements essentiels** :

- le **règlement (CE) n° 70/2001** de la commission, du 12 janvier 2001, concernant les **aides d'État** en faveur des **petites et moyennes entreprises**,
- le **règlement (CE) n° 1628/2006** de la commission, du 24 octobre 2006, concernant les **aides nationales à l'investissement à finalité régionale**,
- le **règlement (CE) n° 1998-2006** de la commission, du 15 décembre 2006, concernant les **aides de minimis**.

☞ La règle de *minimis* situe le seuil de notification d'une aide à 200 000 euros par entreprise, sur une période de 3 ans.

▪ Les **deux premiers** de ces règlements sont désormais **réunis en un seul**, le **règlement (CE) n° 800/2008** de la commission du 6 août 2008 déclarant **certaines catégories d'aides compatibles avec le marché commun**, en application des articles 87 et 88 du traité.

Ce **règlement général d'exemption par catégorie** comprend **trois dispositions** essentielles :

- son **article 13**, relatif aux **zones d'aide à finalité régionale**,
- son **article 15**, relatif aux **aides aux PME**,
- son **annexe I**, qui **définit les PME**.

L'un des principaux **apports** du règlement n° 800/2008 est qu'il rend **moins restrictive** la **définition** de la **PME**, dont le **chiffre d'affaires** et le **bilan** peuvent être **plus élevés** :

définition des PME et petites entreprises par le droit communautaire	petites et moyennes entreprises			petites entreprises		
	CA annuel maximal	bilan annuel maximal	effectifs maximaux	CA annuel maximal	bilan annuel maximal	effectifs maximaux
règlement (CE) n° 70/2001	40 M€	27 M€	250	7 M€	5 M€	50
règlement (CE) n° 800/2008	50 M€	43 M€	250	10 M€	10 M€	50

▪ Le **règlement (CE) n° 1998/2006** de la commission du 15 décembre 2006, concernant l'**application** des **articles 87 et 88 du traité** aux **aides de minimis**, reste quant à lui en vigueur.

Dispositions nouvelles

▪ L'article 114 remplace, par **coordination** avec le **droit communautaire**, dans le **Code général des impôts (CGI)**, les **références** aux règlements n° 70/2001 et n° 108/2006, par une **référence** à la disposition appropriée du **nouveau règlement n° 800/2008** :

- son **article 13** pour les **aides régionales**,
- son **article 15** pour les **aides aux PME**,
- son **annexe I** pour la **définition des PME**.

▪ **Certains régimes**, auparavant soumis à la **règle de minimis**, ne le sont désormais que **par défaut**, s'ils ne peuvent **pas bénéficier** des **dispositions plus favorables**, relatives aux **aides régionales** et aux **aides aux PME** :

- **exonération d'impôt sur les sociétés (IS)** pour les **sociétés créées pour reprendre certaines entreprises industrielles en difficulté** (article 44 *septies* du CGI),
- **exonération d'impôt forfaitaire annuel (IFA)** (article 223 *undecies*)
- **exonération de taxe foncière sur les propriétés bâties (TFPB)** pour **certain établissements**, en particulier **repris à une entreprise en difficulté** (article 1383 A),
- **exonération de taxe professionnelle** pour les **entreprises nouvelles** (article 1464 B).

Pour ces **trois derniers cas**, un **renvoi aux règlements communautaires** appliqués pour les **articles 44 sexies ou 44 septies**, relatifs à l'**IS**.

▪ Dans le cas de l'**article 238 bis** (relatif à la réduction d'imposition des bénéficiaires, pour les versements effectués par des entreprises au profit de certains organismes), les **articles du règlement 800/2008** qui s'appliquent sont :

- en **règle générale**, l'**article 15**,
- l'**article 12** (relatif aux conditions spécifiques applicables aux **aides à l'investissement**), pour le **cas particulier** des **dons à des organismes** dont l'**objet exclusif** est de **verser des aides financières** permettant la **réalisation d'investissements**.

Ces dispositions s'appliquent aux **avantages octroyés à compter du 1^{er} janvier 2009**.

L'APPLICATION D'UN PLAFONNEMENT COMMUNAUTAIRE UNIQUE EN CAS D'EXONERATIONS MULTIPLES (IFA, TFB, TP)
[ARTICLE 114-VI ET XIV DE LA LFR 2008]

(articles 223 *nonies* et *undecies*, 1383 A et 1464 B du CGI)

Disposition nouvelle

▪ Les **exonérations d'impôt forfaitaire annuel (IFA)**, de **taxe foncière (TFB)** et de **taxe professionnelle (TP)** sont concernées par le **même règlement communautaire** que celui dont **relève l'entreprise** au titre des **exonérations d'impôt sur les bénéficiaires** (prévues aux articles 44 *sexies*, *septies* ou *duodécies*).

▪ L'**exonération d'impôt forfaitaire annuel** (article 223 *nonies* et *undecies* du CGI) - qui est supprimée progressivement de 2009 à 2011 - est **subordonnée** au respect du **même règlement communautaire** que celui dont **relève l'entreprise** au titre de l'**exonération d'IS** dont elle **bénéficie**, en vertu :

- de l'**article 44 septies** : sociétés créées pour la **reprise d'entreprises en difficulté**,
- ou de l'**article 44 duodécies** : entreprises implantées dans un **bassin d'emploi à redynamiser (BER)**.

☞ *Il s'agit de simples modifications rédactionnelles, ne changeant rien à l'état du droit : plafonnement de minimis, articles 13 ou 15 du nouveau règlement pour l'exonération prévue à l'article 44 septies, plafonnement de minimis ou sur option, article 13 du nouveau règlement pour d'exonération prévue à l'article 44 duodécies.*

▪ L'**exonération de taxe foncière sur les propriétés bâties** (article 1383 A du CGI) est **subordonnée** désormais au respect du **même règlement communautaire** que celui dont **relève l'entreprise** au titre de l'**exonération d'IS** dont elle bénéficie, en vertu :

- de l'**article 44 septies** (sociétés créées pour la reprise d'entreprises en difficulté),
- ou de l'**article 44 sexies** (entreprises nouvelles).

☞ *Cette exonération était auparavant subordonnée, dans tous les cas, au respect du règlement de minimis.*

- L'exonération de **taxe professionnelle** (article 1464 B du CGI) est également **subordonnée** au respect du **même règlement communautaire** que celui dont **relève l'entreprise** au titre de l'**exonération d'IS** dont elle bénéficie, en vertu de l'**article 44 septies** ou de l'**article 44 sexies**.

☞ Cette exonération était auparavant subordonnée, dans tous les cas, au respect du règlement de *minimis*.

Les nouvelles références fixées par l'article 114 de la LFR 2008						
paragraphe	CGI	objet	règlement (CE) n° 800/2008			règlement (CE) n° 1998/2006 (aide de <i>minimis</i>)
			article 13 (AFR)	article 15 (PME)	annexe I (déf. PME)	
I	39 <i>quinquies</i> D	amortissement exceptionnel en cas de construction ou de travaux de rénovation d'immeubles en ZRR et ZRU	-	pour la construction	-	pour les travaux
II	44 <i>septies</i>	exonération d'IS pour les sociétés créées pour reprendre certaines entreprises industrielles en difficulté	oui	oui	-	à défaut
III	44 <i>duodecies</i>	exonération d'IS dans les bassins d'emploi à redynamiser (BER)	oui	-	-	à défaut
IV	199 <i>terdecies</i> - O A	réduction d'IR pour les souscriptions au capital des sociétés	-	-	oui	-
V	199 <i>terdecies</i> - O B	réduction d'IR pour les intérêts des emprunts contractés pour les souscriptions au capital de sociétés	-	-	oui	-
VI	223 <i>undecies</i>	règle communautaire applicable à l'exonération d'IFA	renvoi aux règlements communautaires appliqués pour les articles 44 <i>sexies</i> ou <i>septies</i> (relatifs à l'IS)			
VII	238 <i>bis</i>	réduction d'imposition des bénéfices pour les versements effectués par des entreprises au profit de certains organismes	-	oui ou article 12 (dans le cas des dons à des organismes dont l'objet exclusif est de verser des aides financières permettant la réalisation d'investissements)	-	-
VIII	239 <i>sexies</i> D	dispense des locataires de toute réintégration à l'occasion de la cession de certains immeubles à usage industriel et commercial	immeubles neufs situés dans les zones d'AFR	immeubles neufs situés en ZRR ou en ZRU	-	autres immeubles

IX	244 <i>quater E</i>	crédit d'imposition des bénéfiques pour les entreprises investissant en Corse	oui	-	-	-
X	244 <i>quater P</i>	crédit d'imposition des bénéfiques pour certaines dépenses de formation des salariés	-	-	oui	oui
XI	790 <i>A bis</i>	exonération de droits de mutation à titre gratuit des dons consentis aux descendants, en cas d'affectation au capital d'une société	-	-	oui	-
XII	885 <i>-I ter</i>	exonération d'ISF pour les investissements dans les PME	-	-	oui	-
XIII	885 <i>-O V bis</i>	imputation sur l'ISF de souscriptions au capital de coopératives	-	-	oui	-
XIV	1383 <i>A</i>	exonération de TFPB pour les établissements créés ou repris à une entreprise en difficulté	renvoi aux règlements communautaires appliqués pour les articles 44 <i>sexies</i> ou <i>septies</i> (relatifs à l'IS)			
XV	1383 <i>H</i>	exonération de TFPB dans les bassins d'emploi à redynamiser (BER)	sur option des entreprises dans les zones d'AFR	-	-	oui
XVI	1464 <i>B</i>	exonération de TP pour les entreprises nouvelles	renvoi aux règlements communautaires appliqués pour les articles 44 <i>sexies</i> ou <i>septies</i> (relatifs à l'IS)			
XVII	1464 <i>I</i>	exonération de TP pour les librairies indépendantes de référence	-	-	oui	-
XVIII	1465	exonération de TP dans les zones d'AFR	oui	-	-	-
XIX	1465 <i>A</i>	exonération de TP dans les ZRR	sur option des entreprises, dans les zones d'AFR	-	-	oui
XX	1465 <i>B</i>	exonération de TP dans les zones d'aide à l'investissement des PME	-	oui	-	-
XXI	1466 <i>A I quinquies A</i>	exonération de TP dans les bassins d'emploi à redynamiser (BER)	sur option des entreprises, dans les zones d'AFR	-	-	oui
XXII	1466 <i>C</i>	exonération facultative de TP en Corse	oui	-	-	-

**LES CONDITIONS DE SEUILS D'EFFECTIFS ET DE SITUATION FINANCIERE APPLICABLES POUR L'OCTROI
DE L'EXONERATION DE TAXE PROFESSIONNELLE EN FAVEUR DES LIBRAIRIES INDEPENDANTES DE REFERENCE
[ARTICLE 114-XVII DE LA LFR 2008]**

(article 1464-I du CGI)

Situation antérieure

- L'article 1464-I du CGI prévoit une **exonération facultative** de **taxe professionnelle** pour les **établissements** des **entreprises** ayant obtenu le **label de librairies indépendantes de référence** qui répondent à la définition des **PME communautaires**, figurant à l'annexe I du règlement 70/2001 du 12 janvier 2001.

Il fixe également des **conditions de détention de capital** spécifiques.

Disposition nouvelle

- La **référence** à l'**annexe I** du **règlement PME** est **remplacée** par la référence à l'**annexe I** du **nouveau règlement** communautaire (n° 800/208). Ainsi, pour pouvoir bénéficier de l'**exonération facultative** de TP « **librairies indépendantes de référence** », l'entreprise doit répondre (outre aux conditions fixées par l'article 1464 I du CGI) aux **conditions de seuils d'effectifs** et de **situation financière** mentionnées à l'**article 2** de cette **annexe** :

- la catégorie des **micro, petites et moyennes entreprises (PME)** est constituée des entreprises qui occupent **moins de 250 personnes** et dont :
 - le **chiffre d'affaires annuel** n'excède pas **50 millions d'euros**,
 - ou dont le total du **bilan annuel** n'excède pas **43 millions d'euros**,
- dans la catégorie des **PME**, une **petite entreprise** est définie comme une entreprise :
 - qui occupe **moins de 50 personnes**,
 - et dont le **chiffre d'affaires annuel** ou le total du **bilan annuel** n'excède pas **10 millions d'euros**.

**LA SOUMISSION DE L'EXONERATION DEGRESSIVE DE TAXE PROFESSIONNELLE DANS LES ZRU ET ZFU
A LA REGLE DE MINIMIS
[ARTICLE 114-XXI-1° DE LA LFR 2008]**

(article 1466 A-I *ter* et *quater* du CGI)

Situation antérieure

- L'**abattement dégressif** de taxe professionnelle s'applique aux **établissements** :
 - qui ont bénéficié d'une **exonération** de taxe au titre des **ZFU**,
 - ou qui ont l'objet en **ZRU** d'**opérations ouvrant droit à exonération avant le 31 décembre 2001**.

☞ *Dans la généralité des cas, l'abattement s'applique sur la base d'imposition des 3 années suivant l'expiration de la période initiale (5 années).*

Pour les établissements situés en ZFU et dépendant d'une entreprise de moins de 5 salariés, la durée de l'abattement est de 9 années.

- L'**application** du **plafonnement de minimis** aux abattements dégressifs de taxe professionnelle (prévus au *ter* et *quater* de l'article 1466 A), en faveur des établissements situés dans certaines **ZRU** et **ZFU** est prévue par une **instruction administrative**.

☞ *La LFR 2007 avait omis d'inclure cet allègement dans la liste des dispositifs soumis à la règle de minimis*

Disposition nouvelle

- Les **règles de plafonnement de minimis** s'appliquent aux **abattements dégressifs** de **taxe professionnelle** (prévus au *ter* et *quater* de l'article 1466 A du CGI) en faveur des **établissements** situés dans certaines **ZRU** et **ZFU**.

(articles 44 *quaterdecies*, 1383 I et 1647 C *septies* du CGI,
article 42 de la loi n° 95-115 du 4 février 1995)

Situation antérieure

- Le chapitre II, section 1 de la loi n° 95-115 du 4 février 1995 d'orientation pour l'aménagement et le développement du territoire traite du **développement économique** dans les **zones prioritaires d'aménagement du territoire**.

L'article 42 précise que des **politiques renforcées et différenciées de développement** sont mises en œuvre dans les **zones caractérisées** par des **handicaps géographiques économiques** ou **sociaux** :

- les **zones d'aménagement du territoire**, caractérisées notamment par leur faible niveau de développement économique et par l'insuffisance du tissu industriel ou tertiaire,
- les **territoires ruraux de développement prioritaire**, qui recouvrent les zones défavorisées caractérisées par leur faible niveau de développement économique,
- les **zones urbaines sensibles**, caractérisées par la présence de **grands ensembles** ou de **quartiers d'habitat dégradé** et par un **déséquilibre accentué** entre l'**habitat** et l'**emploi**. Elles comprennent les zones de **redynamisation urbaine** et les **zones franches urbaines**,
- les **bassins d'emploi à redynamiser**, reconnus par voie réglementaire parmi les territoires dans lesquels la majorité des actifs résident et travaillent et qui recouvrent en 2006 les **zones caractérisées** par :
 - un **taux de chômage** au 30 juin 2006 **supérieur de 3 points** au **taux national**,
 - une **variation annuelle moyenne négative** de la **population** entre les deux derniers recensements connus **supérieure** en valeur absolue à **0,15 %**,
 - une **variation annuelle moyenne négative** de l'**emploi total entre 2000 et 2004** **supérieure** en valeur absolue à **0,75 %**.

- L'article 173 de la loi de finances 2009 crée un « **Fonds de soutien aux communes touchées par le redéploiement territorial des armées** », apportant une **aide au fonctionnement**, de **5 millions d'euros** en 2009.

De plus, l'article 67 de la LF 2009 prévoit la **possibilité** de **cessions**, à l'euro symbolique, d'immeubles du ministère de la Défense aux **communes** et **EPCI** concernés par les **24 contrats de redynamisation du site de défense (CRSD)**.

Enfin, le gouvernement a annoncé un **plan d'accompagnement territorial de la restauration des armées**, d'environ **150 millions d'euros** sur la période **2009-2015**, dont les crédits sont inscrits en **LF 2009**, mais dont le **volet fiscal et social** doit figurer en **LFR 2008**.

☞ *Il est apparu nécessaire de créer un nouveau dispositif s'inspirant de deux dispositifs existants :*

- *le crédit de taxe professionnelle de 1 000 euros par salariés, instauré par l'article 28 de la LF 2005, et codifié à l'article 1647 C *sexies* du CGI,*
- *les « bassins d'emploi à redynamiser », mis en place par l'article 130 de la LFR 2006, et dont les zones concernées ont été définies par le décret n° 2007-228 du 20 février 2007 (362 communes en Champagne-Ardenne et 56 communes en Midi-Pyrénées).*

Dispositions nouvelles

LA CREATION DE DEUX CATEGORIES DE ZONES DE RESTRUCTURATION DE LA DEFENSE [I]

- La **1^{ère} catégorie** (1° du 3 ter de l'article 42 de la loi du 4 février 1995) correspond aux **territoires** dans lesquels la **majorité** des **actifs** résident et travaillent, incluant **une ou plusieurs communes** :
 - d'une part, **caractérisées** par une **perte** d'au moins **50 emplois directs**, du fait de la **réorganisation** des **unités militaires** et **établissements** du **ministère de la Défense** sur le territoire national,
 - et, d'autre part, dont le **territoire** est **couvert** par un **contrat de redynamisation de site de défense**.

Ces territoires doivent satisfaire à l'un des critères suivants :

- un **taux de chômage supérieur** de **3 points** à la **moyenne nationale**,
- une **variation annuelle moyenne négative** de la **population** entre les deux derniers recensements connus **supérieure** en valeur absolue à **0,15 %**,
- une **variation annuelle moyenne négative** de l'**emploi total**, sur une période de **3 ans**, **supérieure** en valeur absolue à **0,75 %**,
- un **rapport** entre la **perte locale d'emplois directs** du fait de la réorganisation des unités militaires sur le territoire national et la **population salariée d'au moins 5 %**.

Les **références statistiques** utilisées pour la détermination de ces territoires sont **fixées par voie réglementaire**.

▪ La **2^{ème} catégorie** (2° du 3^{ter} de l'article 42 de la loi du 4 février 1995) correspond aux **communes**, le cas échéant visées au 1° :

- **caractérisées** par une **perte d'au moins 50 emplois directs** du fait de la **réorganisation des unités militaires et établissements du ministère de la Défense** sur le territoire national,
- et dont le **territoire est couvert** par un **contrat de redynamisation de site de défense**.

▪ Les **contrats de redynamisation de site de défense** sont **conclus** entre :

- d'une part, l'**État**,
- et, d'autre part, les **communes** ou les **groupements** de collectivités territoriales correspondant aux **sites les plus affectés** par la **réorganisation** du fait :
 - d'une **perte nette de nombreux emplois directs**,
 - et d'une **grande fragilité économique et démographique**.

Ils sont d'une **durée de 3 ans**, **reconductible une fois pour 2 ans**.

▪ Les **zones de restructuration de la défense (ZRD)** sont **délimitées** par **arrêté conjoint** des **ministres** chargés de l'économie, du budget et de l'aménagement du territoire, qui **détermine**, pour **chaque zone**, celles des **années comprises entre 2009 et 2013** au titre de laquelle elle est **reconnue**.

☞ *Ainsi, toutes les ZRD ne sont pas soumises au même régime :*

- **13 ZRD** du « **premier cercle** », celles de la **1^{ère} catégorie**, concernant non seulement des communes satisfaisant au double critère (CRSD + perte d'au moins 50 emplois) mais englobant également la zone d'emploi environnante (si elle satisfait à l'un des 4 critères indiqués ci-dessus). Ces ZRD bénéficient à la fois :
 - d'un ensemble d'exonérations fiscales et sociales inspirées de celui prévu dans les BER,
 - et du dispositif de crédit de taxe professionnelle.
- **11 ZRD** du « **second cercle** », définies par le 2° du 3^{ter}, c'est-à-dire qui concernent seulement des communes satisfaisant au double critère (CRSD + perte d'au moins 50 emplois). Ces ZRD bénéficient seulement du dispositif de crédit de taxe professionnelle.

**L'EXONERATION D'IMPOTS SUR LES BENEFICES, PENDANT 5 ANS,
EN FAVEUR DES CREATIONS D'ACTIVITES INDUSTRIELLE, COMMERCIALE OU ARTISANALE
(AINSI QUE DE CERTAINES ACTIVITES PROFESSIONNELLES NON COMMERCIALES) [II]**

(article 44 *terdecies* du CGI)

▪ Sont **exonérés d'impôt sur le revenu** (ou d'**impôt sur les sociétés**), à raison des **bénéfices** provenant des **activités** implantées dans la **ZRD** et réalisés **jusqu'au terme du 59^{ème} mois** suivant le **début d'activité** dans cette zone, les **contribuables** qui **créent des activités** pendant une **période de 3 ans** (débutant à la **date de publication** de l'**arrêté interministériel** ou, si cette seconde date est postérieure, au **1^{er} janvier** de l'année précédant celle au titre de laquelle le **territoire** ou la **commune** est **reconnu** comme **ZRD** par cet arrêté) :

- dans le **périmètre** des **zones de restructuration de la défense** mentionnées au 1° du 3^{ter} de l'article 42,
- et dans les **emprises foncières libérées** par la **réorganisation des unités militaires** et des **établissements du ministère de la Défense** et situées dans les **communes** définies au seul 2° du 3^{ter}.

▪ Le **bénéfice de l'exonération** est **réserve** aux contribuables exerçant une **activité industrielle, commerciale ou artisanale** (au sens de l'article 34 et du 5° du I de l'article 35 du CGI), à **l'exception** des activités de **crédit-bail mobilier** et de **location d'immeubles à usage d'habitation**, ou **agricole** (au sens de l'article 63 du CGI).

L'exonération s'applique dans les **mêmes conditions et limites** aux **sociétés** soumises à l'**impôt sur les sociétés** exerçant une **activité professionnelle non commerciale** (au sens du 1 de l'article 92 du CGI – soit les professions libérales, charges et offices).

▪ **L'exonération ne s'applique pas :**

- aux **créations d'activité** dans les **ZRD** consécutives au **transfert** d'une **activité précédemment exercée** par un **contribuable** ayant **bénéficié** (au titre d'une ou plusieurs des 5 années précédant celle du transfert) :
 - des **articles 44 sexies, sexies A, septies, octies, octies A, decies, undecies et duodecies** (zones de revitalisation rurale, zones d'aide à finalité régionale, zones d'aménagement du territoire, zones de redynamisation urbaine, zones franches urbaines, zones de recherche et de recherche et de développement, jeunes entreprises innovantes, Corse, bassins d'emploi à redynamiser,)
 - de la **prime d'aménagement du territoire**,
 - de la **prime d'aménagement du territoire** pour l'**industrie** et les **services**,
 - ou de la **prime d'aménagement du territoire** pour la **recherche**, le **développement** et l'**innovation**.
- aux **contribuables créant une activité** dans le cadre d'un **transfert**, d'une **concentration** ou d'une **restructuration d'activités préexistantes** exercées dans les **ZRD**, ou **reprenant** de telles **activités**, **sauf** pour la **durée restant à courir**, si l'**activité reprise** ou **transférée** bénéficie (ou a bénéficié) du **régime d'exonération ZRD**.

▪ Lorsqu'un **contribuable** dont l'**activité non sédentaire** est **implantée** dans une **ZRD**, mais est **exercée en tout** ou en **partie** en dehors de cette zone, l'**exonération** s'applique :

- si ce contribuable emploie au moins **1 salarié sédentaire à plein temps** (ou équivalent), exerçant ses fonctions dans les **locaux affectés** à l'activité,
- ou si ce contribuable réalise au moins **25 %** de son **chiffre d'affaires** auprès des **clients situés dans la zone**.

▪ Les **bénéfices** exonérés pendant **3 ans** sont ensuite **soumis** à l'**impôt sur le revenu** (ou à l'**impôt sur les sociétés**), à concurrence :

- d'**1/3** de leur **montant**, au cours de la **1^{ère} période de 12 mois** suivant la période d'exonération,
- et de **2/3**, pour la **période de 12 mois** suivante.

▪ Le **bénéfice exonéré** au titre d'un exercice ou d'une année d'imposition est celui **déclaré** selon les **modalités** prévues aux articles **50-0, 53 A, 96 à 100, 102 ter** et **103** du **CGI**, **diminué** des **produits bruts** ci-après (qui restent imposables dans les conditions de droit commun) :

- **produits** des **actions** ou **parts de sociétés**, **résultats** de **sociétés** ou **organismes soumis** au régime prévu à l'**article 8**, lorsqu'ils ne proviennent pas d'une activité exercée dans une **ZRD**, et **résultats de cession de titres de sociétés**,
- **produits** correspondants aux **subventions, libéralités** et **abandons de créances**,
- **produits** de **créances** et d'**opérations financières**, pour le montant qui excède le montant des frais financiers engagés,
- **produits** tirés des **droits** de la **propriété industrielle et commerciale**, lorsque ces droits n'ont **pas** leur **origine** dans l'**activité** exercée dans une **ZRD**.

▪ Le **bénéfice de l'exonération** est **subordonné** au **respect** du **règlement (CE) n° 1998/2006** de la Commission, du 15 décembre 2006, concernant l'application des articles 87 et 88 du traité aux **aides de minimis**.

Toutefois, sur **option** des **entreprises** qui procèdent à des opérations dans une **zone d'aide à finalité régionale**, le **bénéfice de l'exonération** est **subordonné** au **respect** de l'**article 13** du **règlement (CE) n° 800/2008** de la Commission, du 6 août 2008, déclarant certaines catégories d'**aides compatibles avec le marché commun** en application des articles 87 et 88 du traité.

L'**option** est **irrévocable** pour la durée de l'**exonération**. Elle doit être **exercée** dans les **6 mois** suivant les opérations y donnant droit.

- Les **obligations déclaratives** des personnes et organismes concernés par l'exonération sont **fixées par décret**.

**L'EXONERATION FACULTATIVE DE TAXE FONCIERE SUR LES PROPRIETES BATIES
EN FAVEUR DE CERTAINS IMMEUBLES SITUES EN ZRD [III]**

(article 1383-I du CGI)

- Les **collectivités territoriales** et **EPCI à fiscalité propre** peuvent, par **délibération** prise avant le 1^{er} octobre d'une année, **exonérer** de la **taxe foncière sur les propriétés bâties** les **immeubles** situés dans les **ZRD** (définies aux 1^o et 2^o du 3^{ter}).

- Cette **exonération** s'applique aux **immeubles** rattachés à un **établissement** remplissant les **conditions** requises pour bénéficier de l'**exonération de TP** prévue au **I quinquies B** de l'**article 1466 A** (voir ci-après) et pendant la **même durée** que celle-ci.

Elle s'applique à **compter du 1^{er} janvier** de l'année qui suit celle où est intervenu le **rattachement** à un **établissement** remplissant les **conditions** requises.

Elle **cesse** de s'appliquer à **compter du 1^{er} janvier** de l'année suivant celle où les **immeubles** ne sont **plus affectés** à une **activité** entrant dans le **champ d'application** de la **TP**.

- L'**exonération** porte sur la **totalité** de la **part revenant à chaque collectivité territoriale** ou **EPCI** doté d'une fiscalité propre.

- Lorsque les **conditions requises** pour **bénéficier** de l'une des **exonérations** prévues aux **articles 1383 A, 1383 C bis, 1383 D, 1383 F** ou **1383 H** et de celle prévue au présent article sont **satisfaites**, le **contribuable** doit **opter pour l'un ou l'autre** de ces **régimes** **avant le 1^{er} janvier** de l'année au titre de laquelle l'exonération prend effet. L'**option** est **irrévocable** et vaut pour l'**ensemble** des **collectivités territoriales** et **EPCI**.

- Le **bénéfice** de l'**exonération** est **subordonné** au **respect** du **règlement (CE) n° 1998/2006** de la Commission, du 15 décembre 2006, concernant l'application des articles 87 et 88 du traité aux **aides de minimis**. Toutefois, sur **option** des **entreprises propriétaires** d'un **immeuble** dans une **zone d'aide à finalité régionale**, le **bénéfice** de l'**exonération** est **subordonné** au **respect** de l'**article 13** du **règlement (CE) n° 800/2008** de la Commission, du 6 août 2008, déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché commun en application des articles 87 et 88 du traité (règlement général d'exemption par catégorie).

L'**option** est **irrévocable** pour la **durée** de l'**exonération**. Elle doit être **exercée** **avant le 1^{er} janvier** de la **première année** au titre de laquelle l'exonération prend effet.

**L'EXONERATION FACULTATIVE DE TAXE PROFESSIONNELLE
EN FAVEUR DES CREATIONS ET EXTENSIONS D'ETABLISSEMENTS DANS UNE ZRD [IV]**

(I quinquies B de l'article 1466 A du CGI)

- Les **collectivités territoriales** et les **EPCI à fiscalité propre** peuvent, par **délibération** prise avant le 1^{er} octobre d'une année, **exonérer** de **taxe professionnelle** les entreprises pour les **créations** et **extensions d'établissements** réalisées pendant une période de **3 ans** débutant :

- à la **date de publication** de l'**arrêté** reconnaissant la **ZRD**,
- ou au **1^{er} janvier** de l'année **précédant** celle au titre de laquelle les **territoires** sont reconnus par cet arrêté, si cette seconde date est postérieure.

- L'**exonération** porte **pendant 5 ans** à compter de l'année qui suit la **création** (ou, en cas d'**extension** d'établissement, à compter de la **2^{ème} année** qui suit celle-ci) sur la **totalité** de la **part** revenant à chaque **collectivité** ou **EPCI**.

En cas de **changement d'exploitant** au cours de la **période d'exonération**, celle-ci est **maintenue** pour la **période restant à courir**, dans les **conditions** prévues pour le **prédécesseur**.

- L'exonération ne s'applique pas aux bases d'imposition afférentes aux biens d'équipement mobilier transférés par une entreprise à partir d'un établissement qui, au titre d'une ou plusieurs des 5 années précédant le transfert :
 - a donné lieu au versement d'une prime d'aménagement du territoire,
 - ou a bénéficié, pour l'imposition des bases afférentes aux biens transférés, de l'exonération prévue, selon le cas, aux articles 1464 B, 1465, 1465 A et B ou 1466 B à E, ou aux I bis, I ter, I quater, I quinquies, I quinquies A ou I sexies de l'article 1466 A (ou au I quinquies B de celui-ci).
- Pour l'application de ces dispositions, les délibérations ne peuvent porter que sur l'ensemble des établissements créés ou étendus.
- Le bénéfice de l'exonération est subordonné au respect du règlement (CE) n° 1998/2006 de la Commission du 15 décembre 2006.

Toutefois, sur option des entreprises qui procèdent aux créations et aux extensions dans les zones d'aide à finalité régionale, le bénéfice des exonérations est subordonné au respect de l'article 13 du règlement CE n° 800/2008 de la Commission du 6 août 2008 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché commun en application des articles 87 et 88 du traité.

Cette option est irrévocable pour la durée de l'exonération. Elle doit être exercée, selon le cas, dans le délai prévu pour le dépôt de la déclaration :

- annuelle afférente à la 1^{ère} année au titre de laquelle l'exonération prend effet,
- ou provisoire (visée à l'article 1477).

LE CREDIT D'IMPOT DE TAXE PROFESSIONNELLE, PENDANT 3 ANS,
EN FAVEUR DES MICRO-ENTREPRISES REALISANT UNE ACTIVITE COMMERCIALE OU ARTISANALE [V]

(article 1647 C septies du CGI)

- Les redevables de la taxe professionnelle et les entreprises qui en sont temporairement exonérés au titre de l'un ou plusieurs de leurs établissements (en application des articles 1464 B à D, 1464 I et K, 1466 A à E) peuvent bénéficier d'un crédit d'impôt :
 - pris en charge par l'Etat,
 - égal à 750 euros par salarié employé depuis au moins 1 an au 1^{er} janvier de l'année d'imposition dans l'établissement au titre duquel le crédit d'impôt est demandé.

Les conditions suivantes doivent être réunies :

- l'établissement relève d'une micro-entreprise (au sens de l'article 2 de l'annexe I au règlement (CE) n° 800-2008 de la Commission du 6 août 2008),
- l'établissement réalise, à titre principal, une activité commerciale ou artisanale (au sens de l'article 34 du CGI),
- l'établissement est situé, au 1^{er} janvier de l'année au titre de laquelle le crédit d'impôt est demandé, dans une commune reconnue comme ZRD (2^{ème} catégorie).

- Le crédit d'impôt s'applique pendant 3 ans à compter du 1^{er} janvier de l'année au titre de laquelle la commune est reconnue comme ZRD.

En cas de changement d'exploitant, le nouvel exploitant peut demander le bénéfice du crédit d'impôt dans les mêmes conditions de durée que son prédécesseur.

- Pour bénéficier du crédit d'impôt, les redevables indiquent chaque année sur la déclaration le nombre de salariés employés depuis au moins 1 an au 1^{er} janvier de l'année du dépôt de cette déclaration.
- Le crédit d'impôt s'impute sur la cotisation de la taxe professionnelle mise à la charge du redevable.

S'il lui est supérieur, la différence est due au redevable.

- Si pendant la **période d'application du crédit d'impôt**, ou **dans les 5 années** suivant la fin de celle-ci, le **redevable transfère hors de l'espace économique européen** les **emplois** ayant ouvert droit au crédit d'impôt, il est tenu de **reverser les sommes** dont il a bénéficié à ce titre.
- Les **emplois transférés** à partir d'un **autre établissement** de l'entreprise situé dans une **zone autre** que celles qui ont été reconnues comme **ZRD** n'ouvrent **pas droit au crédit d'impôt**.
- Les **dispositions** sont **exclusives** au titre de la même année, du **bénéfice** des dispositions de l'**article 1647 C sexies**.
- Le **bénéfice** du **crédit d'impôt** est subordonné au **respect** du **règlement (CE) n° 1998-2006** de la Commission du 15 décembre 2006 (règle **de minimis**).

**L'EXONERATION DE COTISATIONS PATRONALES DE SECURITE SOCIALE, PENDANT 5 ANS,
EN FAVEUR DES IMPLANTATIONS ET CREATIONS D'ENTREPRISES [VI]**

- Les **gains et rémunérations** (au sens de l'article 242-1 du Code de la sécurité sociale ou de l'article L.741-10 du Code rural) versés au cours d'un mois civil aux **salariés employés** par un **établissement** d'une entreprise exerçant les **activités** visées au **2^{ème} alinéa** du I de l'**article 44 octies** du CGI (activité **industrielle, commerciale** ou **artisanale**) qui **s'implante** ou **se crée** pour exercer une **nouvelle activité** dans le **périmètre** d'une **ZRD (1^{ère} catégorie)** ou dans les **emprises foncières libérées** par la **réorganisation d'unités militaires** ou d'**établissements du ministère de la Défense (2^{ème} catégorie)**, sont **exonérées des cotisations à la charge de l'employeur** au titre des **assurances sociales** et des **allocations familiales (hors cotisations « accidents du travail » et « maladies professionnelles »)**.
- L'**exonération** est applicable au titre des **implantations** et **créations** réalisées pendant une période de **3 ans** débutant :
 - à la **date de publication** de l'**arrêté** reconnaissant et délimitant les territoires comme **ZRD**,
 - ou au **1^{er} janvier** de l'**année précédant** celle au titre de laquelle les **territoires** sont **reconnus** par cet **arrêté**, si cette seconde date est postérieure.
- L'**exonération** est applicable **pendant 5 ans** à compter de l'**implantation** ou de la **création**.
- Le **montant** de l'**exonération** est égal au montant des **cotisations à la charge de l'employeur**, lorsque la **rémunération horaire** est **inférieure** à un seuil égal à **140 % du SMIC**.

Entre **140 % du SMIC et 240 % du SMIC**, le montant de l'**exonération décroît de manière linéaire** (et devient **nul** lorsque la rémunération horaire est égale à **240 % du SMIC**).

Le montant de l'**exonération** fait l'objet d'une **réduction** égale à :

- au **1/3** la **4^{ème} année**,
- aux **2/3** la **5^{ème} année**.
- L'**exonération** est ouverte au titre de l'emploi de **salariés** dont l'**activité réelle, régulière** et **indispensable** à l'**exécution du contrat de travail** s'exerce en tout ou partie **dans une ZRD**.
- Cette **exonération** n'est **pas applicable** :
 - aux **entreprises créées** dans le cadre d'une **concentration**, d'une **restructuration**, d'une **extension d'activités préexistantes** ou d'une **reprise de telles activités** (au sens du III de l'**article 44 sexies** du CGI), sauf lorsque ces **activités préexistantes** dans la zone sont le fait :
 - d'**entreprises** qui ont mis en œuvre un **plan de sauvegarde de l'emploi** (dans les conditions prévues par l'article L.1233-61 du Code du travail) ou font l'objet d'une **procédure collective** (visée aux articles L.631-1 ou L.640-1 du Code de commerce),
 - ou d'**entreprises** qui bénéficient de l'**exonération de charges sociales** au titre des **ZRD**. Dans ce cas, l'**exonération** est ouverte pour la **durée restant à courir**.
 - aux **gains et rémunérations** afférents aux **emplois transférés** par une **entreprise** dans une **ZRD** pour laquelle l'**employeur a bénéficié**, au titre d'une ou plusieurs des **5 années précédant** celle du **transfert** :
 - soit de l'**exonération** prévue à l'**article L.131-4-2** du **Code de la sécurité sociale**,
 - soit de l'**exonération** prévue aux **articles 12 et 13** de la loi n° 96-987 du 14 novembre 1996 (relative à la mise en œuvre du **pacte de relance pour la ville**),
 - soit du **versement** d'une **prime d'aménagement du territoire**.

- L'exonération dans une **emprise foncière libérée** par la **réorganisation d'unités militaires** ou d'**établissements du ministère de la Défense** située dans une **commune ZRD (2^{ème} catégorie)** n'est **pas applicable** aux **gains et rémunérations afférents aux emplois transférés** dans cette emprise depuis des **établissements situés dans le reste du territoire de la commune** ou celui des **communes limitrophes**.
- Le **bénéfice** de l'**exonération** ne peut **pas** être **cumulé**, pour l'emploi d'un **même salarié**, avec :
 - celui d'une **aide de l'Etat à l'emploi**,
 - ou celui d'une **exonération totale ou partielle de cotisations patronales de sécurité sociale**,
 - ou l'application d'**assiettes, montants ou taux de cotisations spécifiques** (à l'**exception de la déduction forfaitaire**, prévue à l'article L.241-18 du Code de la sécurité sociale).
- L'**employeur** doit être à **jour** de ses **obligations déclaratives ou de paiement** à l'égard de l'organisme de recouvrement.
- Lorsque l'**employeur** n'a **pas rempli** au cours d'une **année civile** l'obligation définie au **1^o de l'article L.2242-8 du Code du travail (négociation annuelle sur les effectifs)**, le **montant de l'exonération** est **diminué de 10 %**.

Il est **diminué de 100%** lorsque l'**employeur** ne remplit **pas** cette **obligation** pour la **3^{ème} année consécutive**.

- Le **bénéfice** de l'**exonération** est subordonné au respect du **règlement (CE) n° 1998/2006** de la Commission du 15 décembre 2006 (règle **de minimis**).

Toutefois, sur **option** (irrévocable) des entreprises opérant dans les **zones d'aide à finalité régionale**, le **bénéfice** des exonérations est subordonné au respect de l'**article 13 du règlement (CE) n° 800/2008** de la Commission du 6 août 2008 (règlement général d'exemption par catégorie).

L'APPLICATION DE LA REGLE DE MINIMIS [VII]

- Lorsque l'**entreprise** exerce l'**option** pour l'**application** de l'**article 13 du règlement (CE) n° 800/2008** de la Commission, du 6 août 2008, au titre de l'**un des dispositifs** prévus aux **articles 44 terdecies et 1383 I**, au **I quinquies B de l'article 1466 A du CGI** ou au **VII du présent article 34** cette **option** vaut pour l'**ensemble des dispositifs précités**.
- Lorsqu' **aucune option** pour l'**application** de l'**article 13 du règlement (CE) n° 800/2008** de la Commission, du 6 août 2008, n'a été **formulée dans les délais requis** au titre d'un des dispositifs d'exonération mentionnés ci-dessus l'**exercice ultérieur d'option** portant sur un de ces dispositifs n'est **pas recevable**.

☞ *La commission des finances du Sénat s'est interrogée sur la constitutionnalité de cet article.*

« S'il est habituel qu'une liste de communes concernées par un zonage correspondant à des exonérations fiscales et sociales soit définie par un texte réglementaire (comme dans les cas des ZFU et des BER), cette liste est normalement déterminée en fonction de critères définis au niveau législatif, plus ou moins précis, mais laissant peu de place à l'appréciation discrétionnaire du Gouvernement.

Or, dans le cas du dispositif proposé par le présent article, parmi ces critères, figure celui, implicite, de la conclusion d'un contrat de redynamisation de site de défense (CRSD). Les CRSD sont définis non au niveau législatif, mais par une simple circulaire (du 25 juillet 2008), ce qui laisse toute latitude au Gouvernement pour décider ou non d'en conclure.

Certaines communes pourraient donc être arbitrairement exclues du dispositif. On peut se demander si cela serait conforme au principe constitutionnel d'égalité devant l'impôt, et à l'article 34 de la Constitution selon lequel « la loi fixe les règles concernant (...) l'assiette, le taux et les modalités de recouvrement des impositions de toutes natures ». Si le Conseil constitutionnel admet que les critères de zonage soient définis dans la loi de façon assez vague, on peut se demander s'il acceptera de subordonner ce zonage à la conclusion discrétionnaire d'un CRSD ».

« Pour supprimer ce risque d'inconstitutionnalité, trois options sont possibles :

- *donner un statut législatif aux CRSD, en précisant, dans leurs grandes lignes, les critères en fonction desquels ils sont proposés aux communes,*
- *remplacer la référence à la conclusion d'un CRSD par une référence à des critères socio-économiques objectifs,*
- *inscrire dans la loi la liste des communes avec lesquelles est prévu un CRSD.*

Les deux dernières solutions priveraient l'Etat de tout moyen de pression sur la commune en ce qui concerne la politique de reconversion ».

LA FISCALITE INDIRECTE

LA DEFINITION DE L'ASSIETTE DE TAXATION DES JEUX DE CASINOS EXPLOITES SOUS FORME ELECTRONIQUE [ARTICLE 129 DE LA LFR 2008]

(article L.2333-55-1 du CGCT)

Situation antérieure

- L'article 15 du **décret n° 59-1489** du 22 décembre 1959 définit :
 - la notion de **produit brut des jeux**,
 - et, partant, l'**assiette des divers prélèvements** sur l'activité des **casinos**.

☞ Cette situation apparaît contraire à l'article 34 de la Constitution, qui prévoit que « la loi fixe les règles concernant l'assiette, le taux et les modalités de recouvrement des impositions de toutes natures ».

- Par ailleurs, l'introduction prochaine de **jeux électroniques** dans les **casinos** impose une **modification des dispositions juridiques** relatives à l'**assiette** des divers **prélèvements** sur le **produit brut des jeux** de ces établissements.

Disposition nouvelle

- Il est ajouté au CGCT un **article L.2333-55-1**, ainsi rédigé :

Les **prélèvements** opérés par l'Etat, les **communes**, les **établissements publics de coopération intercommunale** et les **organismes sociaux** sur les **jeux exploités dans les casinos** sont effectués sur le **produit brut des jeux**.

Le **produit brut** des jeux est constitué :

1° pour les **jeux de contrepartie** exploités sous forme **non électronique**, par la **différence** entre :

- le **montant cumulé** de l'**avance initiale** et des **avances complémentaires éventuelles**
- et le **montant de l'encaisse constaté en fin de partie**.

2° pour les **jeux de contrepartie** exploités sous forme **électronique**, par la **différence** entre :

- d'une part, le **montant** de la **comptée** afférente à **chaque poste de jeu**,
- et, d'autre part, le **montant cumulé** des **avances** éventuellement faites et des **tickets** représentatifs des **crédits** des **joueurs** émis par chaque poste de jeu.

Dans le cas d'un **appareil équipé d'un système informatique** permettant la **dématérialisation du paiement scriptural**, le **produit brut des jeux** est constitué par la **différence**, entre :

- le **montant des achats de crédits** et de la **comptée** éventuelle,
- et les **gains payés** par chaque poste de jeu.

3° pour les **jeux de cercle** exploités sous forme **électronique ou non**, par le **montant intégral** de la **cagnotte** correspondant aux **retenues opérées à tous les jeux de cercle par le casino**. Pour chaque jeu de cercle, la **retenue** opérée par le casino est **fixée par voie réglementaire**. Elle ne peut **pas excéder 5 %** d'une **assiette** constituée, selon le type de jeu, par les **misés des joueurs**, leurs **gains**, ou les **sommes engagées** par eux pour participer au jeu.

4° pour les **jeux pratiqués** avec des **appareils** définis à l'article 2 de la loi n° 83-628 du 12 juillet 1983, qui procurent un **gain en numéraire**, dits « **machines à sous** », par le **produit** d'un **coefficient de 85 %** appliqué au **montant** de la **comptée** afférente à l'**appareil**, diminué des **avances faites**, des **tickets émis** par la machine, des **gains payés** par la **caisse spéciale** et du **montant des gains non réclamés** ».

5° pour les **appareils connectés entre eux**, dans le cadre d'un **jackpot progressif** mis en place **entre plusieurs établissements**, le **produit brut des jeux** est constitué par le **produit** d'un **coefficient de 85 %** appliqué au **montant** de la **comptée visée au 4° également diminuée** :

- dans le **casino** où le **jackpot progressif** a été **gagné**, du **montant initial** du jackpot progressif et du **montant des incréments réalisés par chaque appareil**,
- dans les **autres casinos**, du **seul montant des incréments réalisés par chaque appareil**.

Toutefois, le **casino qui se retire** du système de **jackpot progressif multisites** avant que la **combinaison gagnante** ne soit **sortie déduit** de son **produit brut des jeux**, à la fin du mois de son retrait, le **montant des incréments constatés** au cours de la **période** pendant laquelle il a **participé** au **jackpot progressif multisites**.

Le **produit brut des jeux** du casino est également **diminué**, le cas échéant, du **montant des incréments** issus de **l'arrêt d'un jackpot progressif multisites versé** aux **orphelins** et **non réaffecté** à un nouveau jackpot progressif multisites à la clôture de l'exercice.

Dans le cas où la **différence** mentionnée aux **1°** et **2°** est **négative**, la **perte subie** vient en **déduction** des **bénéfices des jours suivants**.

☞ Cette disposition comporte donc la reprise de l'article 15 du décret du 22 décembre 1959, ainsi que les modifications relatives à l'introduction des tables de jeux électroniques.

L'insertion de cette disposition au CGCT, plutôt qu'au CGI, se justifie par le fait que, à l'heure actuelle, c'est le CGCT qui concentre le plus grand nombre de dispositions relatives aux prélèvements sur le produit brut des jeux des casinos, le CGI ne comprenant aucune disposition relative à cette matière.

EPCI

**L'ASSIETTE, LA LIQUIDATION ET LE RECOUVREMENT DE LA TAXE LOCALE D'EQUIPEMENT
PAR LES PRESIDENTS D'EPCI COMPETENTS EN MATIERE DE PERMIS DE CONSTRUIRE OU D'AMENAGER
[ARTICLE 102-III DE LA LFR 2008]**

(article L. 255 A du LPF)

Situation antérieure

- L'article L. 255 A du livre des procédures fiscales prévoit que les **taxes, versements** et **participations** prévus aux **articles 1585 A** et **1599 octies** du **Code général des impôts** et les **taxes** mentionnées au 1° de l'**article L. 332-6-1** du **Code de l'urbanisme** (taxe locale d'équipement et taxe complémentaire pour la région Île-de-France, participation dans les secteurs d'aménagement) sont **assis, liquidés** et **recouvrés** en vertu d'un **titre de recettes** individuel ou collectif, **délivré** par :
 - le **directeur départemental de l'équipement**,
 - le **maire compétent** pour délivrer les **permis de construire**,

Disposition nouvelle

- L'**assiette**, la **liquidation** et le **recouvrement** de la **taxe locale d'équipement** (de sa taxe complémentaire et de la participation dans les secteurs d'aménagement) sont réalisés par :
 - le **directeur départemental de l'équipement**,
 - le **maire compétent** pour **délivrer** les **permis de construire ou d'aménager** et pour **se prononcer** sur les **projets** faisant l'objet d'une **déclaration préalable** au nom de la commune (en application de l'article L. 422-1 du Code de l'urbanisme),
 - ou le **président** de l'**EPCI**, dans les **communes** ayant **délégué** à cet établissement public (en application de l'article L. 422-3) la **compétence** pour **délivrer** les **permis de construire ou d'aménager** et pour **se prononcer** sur les **projets** faisant l'objet d'une **déclaration préalable**, et pendant la **durée** de cette **délégation**.

☞ Ainsi, le président d'EPCI compétent en matière d'autorisation d'occuper les sols peut désormais procéder à l'assiette, la liquidation et le recouvrement des taxes relatives à ces autorisations.

**LA TRANSMISSION A L'EPCI, PAR LA COMMUNE COMPETENTE POUR LIQUIDER LES TAXES D'URBANISME,
D'UN ETAT DES TAXES LIQUIDEES ET DES PERMIS DE CONSTRUIRE, AINSI QUE LE DETAIL DES CALCULS
[ARTICLE 102-III-2° DE LA LFR 2008]**

(article L. 255 A du LPF)

Disposition nouvelle

▪ Dans le cas où la **commune est compétente** pour **liquider les taxes d'urbanisme**, et si le **bénéficiaire** est un **EPCI** (en vertu des dispositions de l'article 1635 bis B du CGI ou de l'article L. 5215-32 9° du CGCT), la **commune fournit** à cet **établissement, à sa demande** et en **amont** du **recouvrement** par le **comptable du trésor** :

- un **état des taxes liquidées** et des **permis de construire** correspondants,
- ainsi que le **détail des calculs d'assiette** et de **liquidation**.

☞ *Un circuit d'information est mis en place, entre les communes qui liquident les taxes d'urbanisme et les EPCI bénéficiaires qui en font la demande.*

**L'EXONERATION FACULTATIVE DU VERSEMENT POUR DEPASSEMENT DU PLAFOND LEGAL DE DENSITE
POUR TOUT OU PARTIE DES IMMEUBLES AFFECTES A L'HABITATION
[ARTICLE 112 DE LA LFR 2008]**

(article L. 112-2 du CU)

Situation antérieure

▪ Le **versement pour dépassement du plafond légal de densité** (régé par les articles L. 112-1 à 6 du Code de l'urbanisme) a été **institué** en **1975**.

Il s'agit d'une **contribution** représentative du droit de **construire au-delà d'un seuil de densité**, dont le versement est attribué :

- pour **trois quarts** à la **commune** (ou l'EPCI compétent),
- pour un **quart** au **département**.

Cette contribution est **égale** à la **valeur** du **terrain** dont l'**acquisition** serait **nécessaire** pour que la **densité** de construction **n'excède pas** le **plafond**.

▪ La **loi n° 2000-1208** du 13 décembre 2000, **relative à la solidarité et au renouvellement urbain (SRU)** a **abrogé** le régime du **VDPLD**, pour le **remplacer** par la **participation pour voirie et réseaux (PVR)**.

Toutefois, les communes ayant instauré le **VDPLD avant le 1^{er} janvier 2000** peuvent le **maintenir, sauf**:

- si elles décident de le **supprimer explicitement**,
- ou si elles **instaurent** la **PVR**.

☞ *Le VDPLD concerne les territoires d'environ 2 600 communes, qui l'avaient instauré avant 2000 et ont décidé de le maintenir.*

Son produit, concentré pour 50 % dans le département des Hauts-de-Seine, est très variable d'une année sur l'autre :

- 31 millions d'euros en 2000,
- 51 millions d'euros en 2001,
- 31 millions d'euros en 2004,
- 55 millions d'euros en 2005,
- 109 millions d'euros en 2006.

▪ Il peut être décidé que l'**obligation de paiement** du **VDPLD** n'est **pas applicable** :

- aux **immeubles** ou parties d'immeubles **affectés à l'habitation**,
- aux **constructions** édifiées dans une **zone d'aménagement concerté (ZAC)**.

☞ Afin de favoriser la construction de logements locatifs sociaux dans les zones denses, où le foncier non bâti est très coûteux (notamment dans l'agglomération parisienne), il apparaît souhaitable de donner la possibilité aux collectivités de dispenser les bailleurs sociaux du versement pour dépassement du plafond légal de densité (sans pour autant exonérer les autres immeubles d'habitation).

Disposition nouvelle

- La **commune** (ou l'EPCI compétent) **peut décider**, par **délibération**, que l'**obligation** de paiement du **versement pour dépassement du plafond légal de densité** n'est **pas applicable** :
 - soit à l'**ensemble** des **immeubles** (ou parties d'immeubles) affectés à l'**habitation**,
 - soit aux **seuls immeubles** (ou parties d'immeubles) affectés à l'**habitation** visés à l'article 278 sexies du CGI.

Cette **exonération** a une **durée** qui ne peut **pas excéder 3 ans**.

☞ L'article 278 sexies du CGI concerne les ventes et apports de logements sociaux bénéficiant du taux réduit de TVA (5,5 %).

LE DIFFERE, SUR DEMANDE DU BENEFICIAIRE D'UN PERMIS DE CONSTRUIRE FAISANT L'OBJET D'UNE CONTESTATION,
DES DELAIS D'EXIGIBILITE DES IMPOSITIONS CORRESPONDANTES
[ARTICLE 111 DE LA LFR 2008]

(article L. 278 du LPF)

Situation antérieure

- Les **permis de construire** sont en général assortis d'**impositions diverses**, à payer dans des délais fixés dans l'autorisation.

Par exemple, la **taxe locale d'équipement** doit être versée en **2 fractions égales**, exigibles :

- l'une dans un **déla**i de **18 mois** à compter de la date de délivrance du permis de construire (ou de la date à laquelle l'autorisation de construire est réputée avoir été tacitement accordée),
- l'autre dans un **déla**i de **36 mois**.
- L'**exigibilité** de ces taxes est **indépendante** de l'**état d'avancement des travaux**.

Ainsi, en cas de **suspension** du **permis de construire** - qui peut être prononcée par le juge des référés administratif - les taxes restent dues, **quel que soit le degré d'avancement des travaux** et la **durée prévisible** de cette **suspension**.

☞ Compte tenu du délai moyen de jugement devant les tribunaux administratifs (1 an et 2 mois en 2007), il est apparu nécessaire aux auteurs de l'amendement, d'origine parlementaire, de suspendre les délais d'exigibilité des impositions liées à la délivrance des autorisations de construire.

Disposition nouvelle

- L'**article 278** du livre des procédures fiscales (LPF) est **rétabli**.
- En cas de **contestation** par un **tiers**, auprès du **tribunal administratif**, du **permis de construire** (ou de la non-opposition à la déclaration préalable), le **paiement** des **impositions afférentes** à cette autorisation est **différé**, sur **demande expresse** de son **bénéficiaire**, jusqu'au prononcé d'une **décision juridictionnelle** devenue **définitive**.

☞ C'est un amendement sénatorial qui a précisé que cette suspension devait être demandée par le bénéficiaire, puisque les services de l'État chargés du recouvrement ne sont pas en mesure de connaître les décisions des juridictions en la matière.

Par ailleurs, initialement prévue pour la seule taxe locale d'équipement, le Sénat a étendu la disposition à l'ensemble des impositions liées à l'autorisation de construire.

- A l'appui de sa demande, le **bénéficiaire** de l'autorisation doit **constituer** auprès du **comptable** les **garanties** prévues à l'**article L. 277** du LPF.

La **prescription** de l'**action en recouvrement** est **suspendue** jusqu'au prononcé de la **décision définitive**.

LA TVA ET LE FCTVA

L'EXTENSION DU CHAMP D'APPLICATION DE LA TVA AU TAUX REDUIT POUR LA FOURNITURE DE CHALEUR A PARTIR DE CERTAINES SOURCES D'ENERGIE RENOUVELABLES [ARTICLE 73 DE LA LFR 2008]

(article 279 b *decies* du CGI)

Situation antérieure

- Depuis le 16 juillet 2006 (article 76-II de la loi n° 2006-872 du 13 juillet 2006), la **fourniture de chaleur**, lorsqu'elle est produite **au moins à 60 %** à partir de la **biomasse**, de la **géothermie**, des **déchets** ou d'**énergie de récupération** est soumise au **taux réduit de TVA** (5,5 %).

Ce taux réduit s'applique :

- aux **abonnements** relatifs aux **livraisons d'énergie calorifique** distribuée par réseaux, quelles que soient les sources d'énergie utilisées en amont pour sa production,
- et à la **fourniture de chaleur** distribuée par ces réseaux, lorsqu'elle est produite **au moins à 60 %** à partir de **sources d'énergies renouvelables ou de récupération**.

Disposition nouvelle

- A compter du **1^{er} mars 2009**, le **seuil minimal d'énergie renouvelable** ou de **récupération** pour bénéficier du **taux réduit de TVA** est fixé à **50 %** (au lieu de 60 %).

☞ Cette mesure est destinée à favoriser le développement des réseaux de chaleur alimentés en partie à partir de sources d'énergie renouvelable ou de récupération.

Si le critère de 50 % est rempli, le taux réduit s'applique :

- à la **part fixe de la facture de livraison (abonnement)**,
- et à la **part variable (consommation)**.

Si le critère de 50 % n'est pas rempli, seule la part fixe de la facture bénéficie du taux réduit.

LES CONCOURS FINANCIERS DE L'ETAT

LA DOTATION GLOBALE DE FONCTIONNEMENT

LES CONDITIONS D'APPLICATION DU NOUVEAU RECENSEMENT DE LA POPULATION POUR LE CALCUL DE LA DGF [ARTICLE 105 DE LA LFR 2008]

(articles L. 2334-2, 7 et 17, L. 2531-13 et 14, L. 2573-52 et L. 5211-30 du CGCT)

Situation antérieure

- La loi du **27 février 2002**, relative à la démocratie de proximité, a **renouvelé** le dispositif de **recensement de la population**, permettant d'**actualiser annuellement** celle-ci.

Le recensement est désormais effectué à raison d'un **cinquième des communes par an** :

- de **manière exhaustive**, dans les **communes de moins de 10 000 habitants**,
- à partir d'un **répertoire d'immeubles localisés**, dans les **communes de plus de 9 999 habitants**.

Le **décompte de population** issu de ces nouvelles procédures est **authentifié** à partir de la fin du **1^{er} cycle quinquennal d'enquêtes**, soit à la fin de l'année **2008**.

- Ces **résultats** ont été publiés par **décret n° 2008-1477** du **30 décembre 2008** et sont **mis en œuvre** depuis le **1^{er} janvier 2009**.

En particulier, ils permettent de **répartir les concours de l'État aux collectivités territoriales**, à partir de leur population **2006**.

☞ *Il convient pour cela de procéder à plusieurs coordinations au sein du CGCT.*

Disposition nouvelle

- Les **dispositions** (deux derniers *alinéas* de l'article L. 2334-2 et 4° de l'article L. 2334-17) permettant, en **2000** et en **2001**, de **prendre en compte progressivement** (à la hausse comme à la baisse), pour le calcul de la **DGF** - y compris aux communes de Polynésie Française -, de la **DSU** et du **FSRIF**, les **résultats** du recensement de **1999** sont **supprimées**.

- Les **dispositions** relatives à la prise en compte des résultats d'un **recensement** (général, complémentaire initial ou complémentaire de confirmation), pour le calcul de la **dotations de garantie** (part de la dotation forfaitaire de la DGF) en **2004**, sont **supprimées**.

COMPRENDRE LES POPULATIONS LEGALES

UN OBJECTIF MAJEUR DU RECENSEMENT DE LA POPULATION

- La loi du 27 février 2002 relative à la démocratie de proximité fixe comme **premier objectif** du recensement de la population la **publication tous les ans des chiffres des populations légales** : population municipale, population comptée à part et population totale.

Ces chiffres sont calculés pour la **France, toutes ses communes** et **circonscriptions administratives**.

La **responsabilité** du **calcul** des populations légales est confiée à l'**INSEE**.

DES POPULATIONS LEGALES DEFINIES PAR LE DECRET N° 2003-485 DU 5 JUIN 2003

- La **population municipale** comprend les **personnes** ayant leur **résidence habituelle** sur le territoire de la commune. Elle inclut les **personnes sans abri** ou résidant habituellement dans des **habitations mobiles** recensées sur le territoire de la commune, ainsi que les **détenus** dans les établissements pénitentiaires de la commune.

C'est la **population statistique comparable** à la **population sans double compte** des précédents recensements.

- La **population comptée à part** comprend **certaines personnes** dont la **résidence habituelle** est dans une **autre commune**, mais qui gardent un **lien de résidence avec la commune**.

Elle comprend, par exemple :

- les **élèves** ou **étudiants majeurs** qui logent pour leurs études dans une **autre commune**, mais dont la **résidence familiale** est située sur le territoire de la **commune**,
- ou les **personnes** résidant dans une **maison de retraite** située dans une **autre commune**, mais qui ont **conservé** une **résidence familiale** sur le territoire de la commune.

Il est **important** de **dénombrer à part** de **telles situations** :

- d'abord pour **clarifier** quelle est véritablement la **commune de résidence**,
- mais aussi pour ne **pas produire** des **doubles comptes entre deux communes** quand on additionne leurs populations.

- La **population totale** est la **somme** de la **population municipale** et de la **population comptée à part**.

Près de **350 articles de lois ou de codes** se réfèrent à la **population** de chaque **circonscription administrative**. Ils concernent l'**organisation** des **communes**, comme notre **vie quotidienne** : les **dotations de l'État** aux communes, le **nombre de conseillers municipaux**, les **conditions d'implantation des pharmacies**, la constitution de **communautés d'agglomération**, les **barèmes** de certaines **taxes** (publicité, spectacles, débitants de boissons...).

CINQ ANNEES DE COLLECTE POUR PRENDRE EN COMPTE L'ENSEMBLE DU TERRITOIRE

▪ La loi organise la **collecte tournante d'informations** du nouveau recensement, de telle manière que la **totalité du territoire de la France** soit **prise en compte** au cours de **5 enquêtes de recensement** successives. Cette **collecte** est réalisée **en partenariat** avec les **communes**.

Dans les **communes de 10 000 habitants ou plus**, une **enquête par sondage** est **effectuée, chaque année**, sur **8 % des logements** ; au **bout de 5 ans**, **40 % des logements** ont été **enquêtés**.

Pour les **communes de moins de 10 000 habitants**, la **collecte** est **exhaustive** sur la commune ; **chaque année**, un **cinquième des communes** sont **concernées** et au **bout de 5 ans** la **totalité** de ces communes a été **enquêtée**.

Toutes tailles de communes **confondues**, au **bout de 5 ans**, c'est **70 % des logements** qui ont été **concernés** par une **enquête de recensement**.

UN NOUVEAU DECRET D'AUTHENTIFICATION DES RESULTATS EN DECEMBRE 2008, PUIS CHAQUE FIN D'ANNEE

▪ À partir de la **fin 2008**, les **populations légales** de **toutes les collectivités territoriales** et de **toutes les circonscriptions administratives** sont **établies annuellement**.

La **population** doit être **relative** à la **même année** pour **toutes les communes**, afin de **préserver l'égalité de traitement** entre elles.

Fin 2008, les **populations légales** de chaque commune, qui prennent **effet** au **1er janvier 2009**, sont **calculées par référence** à l'**année du milieu du cycle 2004-2008**, c'est-à-dire l'**année 2006**.

Les **populations** qui prendront effet au **1er janvier 2010** feront **référence** à l'**année du milieu du cycle 2005-2009**, soit à l'**année 2007**. Et **ainsi de suite**, en **décalant d'un an chaque année**.

▪ Les **textes** qui font **référence** à la **notion de population** sont, **si nécessaire**, **adaptés** pour tenir compte de la **publication chaque année** des **nouvelles populations**. Cette **adaptation** est de la **responsabilité** des **administrations** en charge de ces **textes** (ex : ministère de l'Intérieur).

METHODES DE CALCUL DES POPULATIONS LEGALES

▪ Dans les **communes de 10 000 habitants ou plus**, où les **enquêtes** de recensement ont lieu **tous les ans par sondage**, le principe du calcul consiste à faire la **somme** des **observations** des **5 dernières années**, puis à **en déduire** la **commune tout entière**, en se référant au **nombre de logements** du **milieu de la période**, connu par le **répertoire d'immeubles localisés (RIL)**.

▪ Dans les **communes de moins de 10 000 habitants**, l'INSEE détermine les **populations légales** par « **extrapolation** » ou « **interpolation** » des **résultats obtenus** par l'**enquête de recensement la plus récente**.

Ces **calculs** consistent :

- pour l'**extrapolation**, à **prolonger** des **tendances observées**, en s'appuyant sur le **nombre de logements** fourni par la **taxe d'habitation**,
- pour l'**interpolation**, à **établir** les **chiffres intermédiaires** entre **deux années** dont on **connaît les populations**.

extrait note Insee www.insee.fr/fr/publics

Situation antérieure

- Les **communautés de communes** et les **communautés d'agglomération** de la **Polynésie Française** perçoivent une attribution au titre de la **dotation d'intercommunalité** prélevée sur la dotation d'aménagement de la DGF.

☞ *La date à partir de laquelle la dotation d'intercommunalité est versée aux EPCI nouvellement créés n'est pas précisée.*

Disposition nouvelle

- Les **communautés de communes** et les **communautés d'agglomération** de la **Polynésie Française** perçoivent une **dotation d'intercommunalité à compter du 1^{er} janvier suivant la date de leur création.**

☞ *Pour les EPCI à fiscalité propre de métropole, l'article L. 5211-28 du CGCT précise que la dotation d'intercommunalité est perçue « à compter de l'année où ils perçoivent pour la première fois le produit de leur fiscalité », ce qui correspond au 1^{er} janvier de l'année suivant la date de création ou de transformation de l'EPCI.*

Les EPCI de Polynésie Française ne percevant pas de fiscalité, la dotation d'intercommunalité leur sera attribuée à compter du 1^{er} janvier suivant la date de leur création.

Situation antérieure

- L'**article 22** de la **loi n° 2007-1787 du 20 décembre 2007**, relative à la simplification du droit, prévoit qu'un **département** peut (comme c'était déjà le cas pour les syndicats intercommunaux), s'il exerce la **compétence d'autorité organisatrice de la distribution publique d'électricité**, décider d'établir la **taxe sur l'électricité** ou la **percevoir en lieu et place des communes de moins de 2 000 habitants.**

Cette disposition conduisant à un **transfert de fiscalité** des communes vers le département, le II et III de l'article 22 disposent que la **perte de recettes** en découlant doit être **compensée à due concurrence**, par une **majoration** de leur **dotation globale de fonctionnement.**

☞ *L'exposé des motifs de l'amendement à l'origine de l'article 122 de la LFR 2008, proposé par le gouvernement, indique qu'une telle compensation, à partir de la DGF, n'est pas applicable, dans la mesure où les règles de répartition et d'évolution de celle-ci ne sont pas compatibles avec un système qui ferait varier chaque année les attributions de chaque collectivité en fonction de données jusqu'ici étrangères à celles utilisées pour la répartition de la DGF.*

Disposition nouvelle

- Les **II et III** de l'**article 22** de la **loi n° 2007-1787 du 20 décembre 2007**, relative à la simplification du droit, sont **abrogés.**

☞ *Ainsi, aucune compensation ne sera versée aux communes de moins de 2 000 habitants privées de taxe locale sur l'électricité par décision d'un département « autorité organisatrice de la distribution publique d'électricité » ayant décidé d'établir cette taxe ou de la percevoir en leur lieu et place.*

Aucune estimation n'a été fournie quant aux conséquences financières de cette mesure.

LES AUTRES DOTATIONS

L'AFFECTATION DU PRODUIT DES AMENDES DE POLICE [ARTICLE 3 DE LA LFR 2008]

(article 42 de la loi n° 95-115 du 4 février 1995)

Situation antérieure

- Le **produit des amendes forfaitaires** de la **police de circulation** fait l'objet, conformément à l'**article L. 2334-24** du **CGCT**, d'un **prélèvement sur recettes** au profit des **communes**, et est **réparti** chaque année par le **Comité des finances locales (CFL)**. Selon la pratique, la **répartition** pour une **année n** s'effectue en **deux temps** :
 - le **montant prévisionnel** du produit des amendes pour l'**année n** est :
 - **inscrit en loi de finances initial** pour l'**année n**,
 - et **réparti** par le **CFL** au début de l'**année n +1**,
 - la **régularisation** du **montant** des amendes **réellement constaté** lors de l'**année n** est :
 - **inscrite** dans la **loi de finances rectificative** pour l'**année n +1**,
 - et **répartie** par le **CFL** au début de l'**année n + 2**.
- Pour **2007**, le **montant des amendes forfaitaires** :
 - **inscrit en loi de finances**, s'élevait à **680 millions d'euros**,
 - **encaissé**, s'élevait à **573 millions d'euros**,
 - **réparti** par le **CFL**, s'élevait à **474 millions d'euros**.
- Pour **2008**, un **montant de 680 millions d'euros** a été inscrit en **LFI**.

Compte tenu des **reports** des **soldes antérieurs** et des **mesures nouvelles** inscrites en PLF 2008, le **montant à répartir** par le **CFL** devrait atteindre au titre de **2008** environ **658 millions d'euros** (dont 628 pour les communes et 30 pour les départements).

- Par ailleurs, l'**Agence nationale pour la cohésion sociale et l'égalité des chances (ACSE)** a bénéficié, pour le **financement** du **Fonds interministériel de prévention de la délinquance (FIPD)**, d'un **prélèvement** sur le produit des **amendes forfaitaires de police de la circulation** :
 - de **50 millions d'euros** en **2006** (article 15-I de la LFR 2006),
 - de **35 millions d'euros** en **2007** (article 3-II de la LFR 2007).

Disposition nouvelle

- Par **dérogation** aux dispositions de l'**article L.2334-24** du **CGCT**, une **fraction**, d'un montant de **85 millions d'euros**, du produit des **amendes forfaitaires de la police de la circulation** est affectée :
 - à hauteur de **50 millions d'euros**, au **solde** de la **dotations d'aménagement** (prévue à l'article L. 2334-13 du **CGCT**) **mis en répartition en 2009**,
 - et, à hauteur de **35 millions d'euros**, au titre de **2008** à l'**Agence nationale pour la cohésion sociale et l'égalité des chances (ACSE)** (régie par les articles L. 121-14 à 18 du code de l'action sociale et des familles) afin de **financer** la réalisation d'**actions de prévention de la délinquance** (dans les conditions définies à l'article L. 2215-2 du **CGCT**).
- Par **dérogation** aux dispositions de l'**article L.2334-24** du **CGCT**, une **fraction**, d'un montant de **50 millions d'euros**, du produit des **amendes forfaitaires de la police de la circulation routière** encaissé au titre de **2008** est **mise en réserve** (et n'est pas prise en compte dans le montant à répartir au titre de 2008).

☞ Cette disposition permet de réserver un montant de 50 millions d'euros du produit des amendes encaissées au titre de 2008 - qui doit être mis en répartition en 2009 -, pour abonder les compensations d'exonérations de fiscalité locale.

Ainsi, le taux d'évolution (négalif) de ces compensations devrait être ramené de - 17,1 % à - 14,5 %.

Ces dispositions, issues de plusieurs amendements votés à l'Assemblée Nationale, ont fait l'objet des observations suivantes de la part de la Commission de finances du Sénat :

- « le texte confirme, par la pratique, l'affectation d'une fraction du produit des amendes de police à l'ACSE, opérateur de l'État, pour le financement du FIPD, dont elle assure la gestion. Cette affectation, non définitive, mais trois fois renouvelée, n'est pas conforme aux principes budgétaires de la LOLF et favorise l'agencisation,
- il fait peser sur les collectivités territoriales le poids du financement du FIPD en minorant leurs recettes. Le texte adopté ne garantit pas que le coût de la mesure serait neutralisé pour les collectivités,
- le prélèvement supplémentaire de 50 millions d'euros, affectés au solde de la dotation d'aménagement de la DGF pour 2009, devrait toutefois permettre au CFL de retrouver une marge de manœuvre au bénéfice des dotations de péréquation. Mais il s'imputera sur l'ensemble des concours de l'État aux collectivités territoriales, au sein de l'enveloppe fermée (qui rassemble les dotations et les prélèvements sur recettes) ».

De plus, le rapporteur général a demandé des justifications précises sur la situation financière du FIPD et ses besoins prévisionnels, qui permettraient de justifier le principe du prélèvement et son montant.

LA MODIFICATION DES FORMULES DE REGULARISATION DE LA DOTATION SPECIALE INSTITUTEURS (DSI) [ARTICLE 5 DE LA LFR 2008]

(articles L. 2334-26 et 29 du CGCT)

Situation antérieure

▪ La **dotation spéciale pour le logement des instituteurs (DSI)** permet de **compenser** la **charge de logement** des instituteurs, supportée selon les cas par les communes ou directement par les intéressés eux-mêmes.

☞ Son montant est en diminution, du fait de la baisse des effectifs d'instituteurs, liée principalement à leur intégration dans le corps des professeurs des écoles.

▪ Le **calcul du montant** de cette **dotation** s'effectue sur la base d'**effectifs prévisionnels**. Le montant est **corrigé** en fonction des **évolutions réelles** des **effectifs constatés**.

☞ Cette correction, reposant sur le montant inscrit en loi de finances initiale (de l'année n-1), et non sur le montant réel des dépenses constatées en année n-1, a produit au fil des années un important reliquat comptable, en partie utilisé en 2008 pour financer les dépenses de la DSI de l'année.

▪ L'**article 61** de la **loi du 27 février 2002** a donné une **base juridique** à l'**utilisation** de ce reliquat :

- il a **autorisé** le **Comité des finances locales** à **augmenter**, s'il le souhaite, le **montant** de la **DSI** mis en répartition pour l'**année n**, à hauteur de tout ou partie du **reliquat constaté** pour l'**exercice n-1**,
- il a prévu que le montant du **reliquat** de l'**année n-1** qui ne viendrait **pas abonder** celui de la **DSI** de l'**année n** viendrait **automatiquement s'ajouter** au montant de la **dotation d'aménagement** des **communes** de l'**année n+1**.

☞ Il est fréquemment dérogé à ces règles de droit (article 58 de la LF 2002, article 12 de la LF 2007).

Disposition nouvelle

▪ Le **5^{ème} alinéa** de l'**article L. 2334-26 du CGCT** est ainsi rédigé :

« Le **Comité des finances locales** procède à un **nouveau calcul** de la **diminution** du montant inscrit en **loi de finances initiale**, au plus tard le **31 juillet** de l'**année suivant la répartition**, en fonction du **taux de variation** entre :

- l'**effectif réel** du corps des **instituteurs recensé** au **1^{er} octobre** de l'**année précédant** celle au titre de laquelle la **dotation** a été **répartie**,
- et l'**effectif** de l'**avant-dernière année**.

L'écart éventuel entre la **dotation inscrite en loi de finances** et le **montant ainsi calculé** est **prioritairement financé** par **mobilisation du reliquat comptable net global (constaté au terme de la répartition de la DSI au titre de l'année considérée)** ».

☞ Cette disposition a pour objectif :

- de « rebaser » la DSI au regard de l'effectif des instituteurs en fonction,
- et d'annuler sa constante surestimation.

Ainsi, le montant des reliquats constatés au cours d'un exercice devrait être limité.

Par ailleurs, elle évite que la régularisation entérine, au lieu de la compenser, l'insuffisance éventuelle de la DSI fixée en loi de finances initiale.

- Le présent article s'applique dès la **régularisation** opérée en **2008**, au titre de la **DSI** inscrite en **LFI 2007** :
 - le **reliquat comptable** constaté au **31 décembre 2007 (5,492 millions d'euros)** est **prioritairement affecté** à la **DSI** pour **2008**,
 - ☞ Conformément aux vœux exprimés dans la délibération du CFL du 28 octobre 2008, le montant unitaire de la DSI est augmenté de 3 % par rapport à l'année 2007 (soit 2 751 euros pour 2008).
Il en résulte un prélèvement de 3,066 millions d'euros sur le reliquat comptable, afin de financer la hausse de la DSI.
 - le **solde du reliquat comptable, non utilisé** pour **abonder** la **DSI 2008**, reste **inemployé** (à hauteur de 2,4 millions d'euros),
 - ☞ Il pourra servir à financer la DSI 2009.
 - le « **rebasage** » de la **DSI** sur le **nombre réel d'instituteurs** s'applique dès **2008**.
 - ☞ Ainsi, aucune régularisation de la DSI n'intervient pour 2008 (puisque'elle n'est pas rendue nécessaire par le montant unitaire de la DSI souhaité par le CFL).

☞ Ce dispositif est en contradiction avec la délibération du Comité des finances locales du 28 octobre 2008, qui proposait d'affecter le reliquat de DSI (11,2 millions d'euros) à la dotation forfaitaire 2009 des communes, en souhaitant qu'un amendement mette en œuvre cette affectation.

Du fait de l'application, dès 2008, de ces dispositions, le reliquat :

- est d'un montant moindre (à hauteur de 2,4 millions d'euros),
- et ne peut plus être utilisé à d'autres fins que le financement de la DSI de l'année suivante.

LES DOTATIONS DE SAINT-MARTIN ET DE SAINT-BARTHELEMY
[ARTICLE 6 DE LA LFR 2008]

[Article 104 de la LFR 2007]

Situation antérieure

- La loi organique du 21 février 2007 portant dispositions statutaires et institutionnelles relatives à l'outre-mer a prévu la **création de deux nouvelles collectivités d'outre-mer (COM), Saint-Barthélemy et Saint-Martin**, qui faisaient antérieurement partie de la Guadeloupe. **Chacune de ces nouvelles collectivités**, unique sur son territoire, **se substitue** à la **commune** de l'île, ainsi qu'au **département** et à la **région de la Guadeloupe**.
- Cette création, effective depuis le 15 juillet 2007, s'est accompagnée, à compter du 1^{er} janvier 2008, au profit de chacune des deux nouvelles COM :
 - d'une part, d'un **transfert complet des compétences** du **département** et de la **région de la Guadeloupe**,
 - et, d'autre part d'un **transfert partiel des compétences** de l'Etat.
- Une **commission consultative d'évaluation des charges (CCEC)**, composée d'**élus** pour la COM du département et de la région de la **Guadeloupe**, ainsi que de représentants de l'Etat, a pour **mission d'établir le montant définitif** de l'accroissement de **charges résultant du transfert de compétences**.

Les **charges transférées** à chaque COM sont **compensées** :

- par le **transfert d'impôts**,
- par la **dotation globale de fonctionnement (DGF)**,
- par une **dotation globale de construction et d'équipement scolaire (DGCES)**,

- pour le solde, par l'**attribution d'une dotation globale de compensation (DGC)**, dont la **loi de finances** précise **chaque année le montant** et qui évolue comme la DGF.

Disposition nouvelle

- Les montants respectifs de **dotation globale de construction et d'équipement scolaire (DGCEs)** de **Saint-Martin** et de **Saint-Barthélemy**, au titre des **prélèvements** effectués pour la financer sur la **dotation départementale d'équipement des collèges du département de Guadeloupe**, ainsi que sur la **dotation régionale d'équipement scolaire de la région Guadeloupe**, sont **modifiés**.
- Un **prélèvement** sur la **dotation générale de décentralisation** du **département de la Guadeloupe** est effectué afin de **neutraliser** la **différence** entre les **charges transférées** et la **fiscalité transférée** par le **département** aux collectivités de **Saint-Martin** et de **Saint-Barthélemy**.
- **Les montants** versés à chacune des deux collectivités concernées en **2008** sont **régularisés à la baisse** pour tenir compte du **trop perçu**, au regard des montants déterminés par les commissions consultatives d'évaluations des charges :
 - la collectivité de **Saint Martin**, **rétrocède à l'Etat un montant de 3,1 millions d'euros, sur les 4,2 millions d'euros de trop perçu** issus des montants des **dotations prévisionnelles** versées en **2008**. Ce **remboursement** est effectué sur **2009 et 2010**. La **région Guadeloupe** est **remboursée par l'Etat**, en **2009**, de l'intégralité du **trop versé** à la collectivité de **Saint-Martin**, soit **1,1 million d'euros**,
 - la **fiscalité transférée** au profit de la collectivité de **Saint-Barthélemy** excède les **charges transférées** de **5,6 millions d'euros**, au **détriment** de **l'Etat**, à hauteur de **2,7 millions d'euros**, et du **département de Guadeloupe**, à hauteur de **2,9 millions d'euros**. Ainsi, le montant de la **dotation globale de compensation de Saint-Barthélemy** fait l'objet « *d'un titre de perception émis chaque année par le préfet de la région de Guadeloupe* ». Le **Département de Guadeloupe** est **remboursé par l'Etat**, en **2009**, de l'intégralité du **trop versé** à la collectivité de **Saint-Barthélemy**.

☞ Le présent article, qui résulte d'un amendement proposé par le gouvernement et adopté à l'Assemblée nationale avec l'avis favorable de sa commission des finances, a pour objectif de tenir compte des travaux menés par les commissions consultatives d'évaluation des charges (CCEC) pour les collectivités d'outre-mer de Saint-Martin et de Saint-Barthélemy qui se sont réunies au premier semestre 2008.

- Le **VII** de l'**article 6** de la LFR 2008 prévoyait le **maintien** de l'**octroi de mer** pour la collectivité de **Saint-Martin**, pour **3 années supplémentaires**, afin de lui donner le **temps d'adapter sa fiscalité** à son nouveau statut (et notamment pour mettre en œuvre une **fiscalité indirecte**).

Le **Conseil constitutionnel** a déclaré le **VII** de l'**article 6** **contraire à la Constitution**, en considérant :

- qu'il n'est **pas** au nombre des **modalités de compensations de charges** dont l'article L.O. 6371-5 du CGCT énonce la **liste limitative**,
- qu'il n'a **pas** pour **objet** de **définir** les **modalités de répartition** des **concours** de l'**État** aux **collectivités locales**,
- qu'il ne concerne **pas** la **détermination** des **ressources** et des **charges** de l'**État**,
- qu'il ne relève **pas** davantage d'une des **autres catégories** de **dispositions** trouvant leur place dans une **loi de finances**.

LES DISPOSITIONS DIVERSES

LA CORRECTION DU POTENTIEL FISCAL DES COMMUNES ET DES COMMUNAUTES PERCEVANT LA TP SUR LES INSTALLATIONS EOLIENNES LORS DU VERSEMENT DE L'ATTRIBUTION DE COMPENSATION POUR NUISANCES ENVIRONNEMENTALES [ARTICLE 32 DE LA LFR 2008]

(article 1609 *quinquies* C II 5° du CGI)

Situation antérieure

- Une **communauté** soumise au régime de la **fiscalité additionnelle** peut **se substituer** à ses communes pour la **perception de la taxe professionnelle** sur l'ensemble des **installations éoliennes** de son territoire.

La **communauté** percevant la TP éolienne **doit verser** une **attribution** à la (ou aux) **commune(s)** situées dans une **zone de développement éolien**. En l'**absence de zone de développement de l'éolien**, la communauté **doit verser** une **attribution** aux **communes d'implantation des installations éoliennes** et à leurs **communes limitrophes** (également membres de la communauté).

- Cette attribution vise à **compenser les nuisances environnementales** liées aux installations éoliennes. Le **montant** de l'attribution **ne peut pas être supérieur** au **produit de la TP perçu sur ces installations**.

La **répartition** de l'attribution entre les communes concernées est **fixée librement** par le **conseil communautaire**, après **consultation** des **communes concernées**.

☞ En l'état actuel du droit, le montant de cette attribution n'est pas pris en compte dans le calcul du potentiel fiscal des communes bénéficiaires.

Disposition nouvelle

- Le **potentiel fiscal** de chaque **commune** et du **groupement** doté d'une fiscalité propre est **corrigé symétriquement** pour tenir compte de l'**attribution de compensation** versée par la communauté.

☞ La prise en compte du montant de l'attribution versée (par la communauté) et perçue (par les communes concernées) dans le calcul de leur potentiel fiscal respectif permet d'impacter le transfert de richesse fiscal induit par le versement et la perception de la compensation.

Le potentiel fiscal de la communauté est ainsi réduit et celui des communes est symétriquement augmenté.

Le potentiel fiscal reflète la richesse théorique de la commune et de la communauté et entre dans le calcul de la dotation de péréquation (part de la DGF intercommunale) des communautés. Ainsi, la correction du potentiel fiscal, en fonction de l'attribution pour nuisance environnementale aux communes, permet à la communauté de ne pas être pénalisée, dans le calcul de sa dotation d'intercommunalité, par la prise en compte d'une richesse fiscale dont elle ne bénéficie plus.

- La **correction** est toutefois **supprimée** pour le groupement dans le **calcul du potentiel fiscal** pris en compte pour déterminer la **dotation d'intercommunalité** reçue lors de la **première année** d'adoption du **régime de la taxe professionnelle unique**.

(articles L.1424-35, L.2334-7-3, L.3334-7-2, L.6264-3 et L.6364-3 du CGCT,
article 122-III de la loi n° 2002-276 du 27 février 2002)

Situation antérieure

- Les **articles 121 et 122** de la loi n° 2002-276 du 27 février 2002, relative à la **démocratie de proximité**, ont **réformé les règles de financement des services départementaux d'incendie et de secours (SDIS)**.

A compter du **1^{er} janvier 2006**, les **contributions des communes** et des **EPCI** devaient être **supprimées**, en contrepartie d'une **réfaction** opérée sur leur **dotations forfaitaire** ou sur leur **dotations d'intercommunalité**.

Parallèlement, la **DGF des départements** devait être **augmentée** d'une dotation égale au total de ces deux **réfections**.

☞ *L'objectif affiché de la réforme était triple :*

- *remédier aux fortes disparités entourant la répartition des contributions des communes et des EPCI,*
- *simplifier le système de financement,*
- *clarifier les responsabilités.*

- Dans l'**attente** de cette suppression, l'article L. 1424-35 du CGCT dispose que, **pour une année donnée**, « le **montant global des contributions des communes et des EPCI** ne pourra **pas excéder le montant global des contributions des communes et des EPCI de l'exercice précédent, augmenté de l'indice des prix à la consommation** ».

- Face à la **complexité** de cette réforme et à la **nécessité de réduire** au préalable les **importantes disparités de contributions**, constatées tant **entre communes et EPCI qu'entre départements**, l'échéance a été **reportée** au **1^{er} janvier 2008**, par les articles 59 et 60 de la loi n° 2004-811 du 13 août 2004 de modernisation de la sécurité civile, puis au **1^{er} janvier 2010**, par l'article 162 de la LFR 2006.

- Plusieurs **problèmes** ont **émergé** lors des tentatives de mise en œuvre de la réforme :

- il est apparu nécessaire de **maintenir un lien financier** entre la **commune** et le **SDIS**, afin notamment de favoriser le **service de proximité**,
- les **disparités des contributions** constatées, tant **entre les communes et les EPCI qu'entre les départements**, risquaient de **provoquer des reports de charges importants** entre les collectivités territoriales.

☞ *La conférence des SDIS, réunie le 26 septembre 2006, avait souhaité qu'un groupe de travail soit constitué afin d'examiner les modalités :*

- *de suppression des contingents communaux d'incendie et de secours à l'horizon 2010, et en particulier du prélèvement sur la fiscalité des communes et EPCI dont la DGF ne suffirait pas à compenser leur contribution au SDIS,*
- *de mise en place du principe de péréquation entre communes et entre départements.*

Cette période supplémentaire devait être mise à profit pour trouver des solutions adéquates, notamment pour les quelques 4 200 communes (et 300 EPCI) dont les dotations forfaitaires (et dotations d'intercommunalité) sont inférieures au montant du contingent, ce qui devait entraîner un prélèvement sur le produit de leur fiscalité.

- **L'Association des maires de France et l'Assemblée des départements de France ont entrepris, depuis juillet 2007, une réflexion commune sur le financement des services départementaux d'incendie et de secours (SDIS).**

A l'issue de ces travaux, le Bureau de l'AMF, le 30 janvier 2008, avait accepté le maintien du système des contingents (et donc la suppression de l'article 122 de la loi dite « démocratie de proximité »), à la condition que le « gel » contributions communales et intercommunales soit maintenu.

- Par ailleurs, une mission d'enquête de l'inspection générale des finances a rendu un rapport en mars 2008.

Ce rapport rappelle que les SDIS sont financés (en 2006) à hauteur :

- de 1,906 milliard d'euros, par les conseils généraux,
- de 1,662 milliard d'euros par les communes et les EPCI.

Le prélèvement sur la DGF, prévu par la loi de 2002, poserait des problèmes pour 4 191 communes et 300 EPCI, dont le montant de la DGF est inférieur à celui de leur contingent (pour 142 millions d'euros au total).

Rappelant les pouvoirs propres du maire en tant qu'autorité de police, le rapport constate la « distanciation » entre les maires et les SDIS, le manque d'information des maires sur les interventions « notables ».

Il constate la hausse importante des dépenses des SDIS (+ 42 % entre 2001 et 2006) et de leur masse salariale (+ 66 % au cours de la même période), ainsi qu'un taux élevé de « catégorie A » (52 % des effectifs, au lieu de 14 % pour les personnels de l'État).

- Le rapport propose, pour une meilleure maîtrise des dépenses :
 - un rôle accru de la Direction de la défense et de la sécurité civile (DDSC) pour le contrôle des plans de secours,
 - et une expertise nationale des documents départementaux par la Commission nationale des services d'incendie et de secours (où siègent des élus).

Réfutant les différentes solutions envisagées par les élus pour trouver des financements supplémentaires (assurance maladie, autoroutes, assurances et impôt ou taxe spécifique), il propose :

- de généraliser un cofinancement communal pour l'immobilier des centres de secours (solution pratiquée par certains SDIS, contraire à la loi actuelle),
- de permettre de revenir sur le « gel » des contributions des communes et des EPCI, en prévoyant de réintroduire une règle spécifique de majorité pour les votes sur ce sujet au sein des conseils d'administration des SDIS.

Lors d'une réunion au ministère de l'Intérieur, le 22 septembre 2008, il a été indiqué à l'AMF que le Premier ministre avait rendu son arbitrage sur ce sujet.

Il reprend à son compte la position du Bureau de l'AMF de janvier 2008, c'est à dire le maintien du système des contingents, en conservant le « gel » des contingents communaux et intercommunaux prévu par la loi de 2002 (avec indexation sur l'indice des prix des ménages).

Disposition nouvelle

- Les **contingents d'incendie et de secours** payés par les **communes** et les **EPCI** sont **maintenus** (et non pas remplacés par un prélèvement sur leur dotation globale de fonctionnement).

☞ L'exposé des motifs de cet article précise que « le gouvernement a souhaité préserver la place du maire dans le dispositif de secours ».

« Plusieurs difficultés de nature technique et financière ont également conduit le gouvernement à prendre cette décision, en accord avec l'Association des Maires de France et l'Assemblée des Départements de France ».

En effet, la transformation des « contingents incendie » en prélèvement sur la DGF aurait conduit à supprimer le lien financier entre les communes et EPCI et les SDIS (cf : suppression du contingent d'aide sociale, aujourd'hui « oublié », puisque transformé en prélèvement, figé, sur la DGF).

(articles L.213-10-3-IV, L.213-10-6, L.213-11, L.213-11-1,
L.213-11-10, L.213-11-11 du Code de l'environnement)

Situation antérieure

- La loi sur l'eau et les milieux aquatiques (n° 2006-1772 du 30 décembre 2006) a réformé le dispositif des redevances perçues par les agences de l'eau.

Celles-ci perçoivent désormais des redevances :

- pour pollution de l'eau,
- pour modernisation des réseaux de collecte,
- pour pollutions diffuses,
- pour prélèvement sur la ressource en eau,
- pour stockage d'eau en période d'étiage,
- pour obstacle sur les cours d'eau,
- et pour protection du milieu aquatique.

☞ Il est apparu nécessaire de sécuriser juridiquement l'action et la responsabilité des comptables publics devant le juge des comptes (et des autres juridictions), par plusieurs adaptations techniques relatives au recouvrement et au contentieux de ces redevances.

Disposition nouvelle

- La redevance pour pollution de l'eau d'origine domestique est recouvrée comme en matière de redevances perçues par le service d'eau potable.
- La redevance pour modernisation des réseaux de collecte est :
 - perçue en même temps que la redevance d'assainissement,
 - et recouvrée selon les mêmes modalités.
- Les éléments permettant aux agences de l'eau de calculer les redevances sont à adresser avant le 1^{er} avril de l'année suivant celle au titre de laquelle les redevances sont dues. Ces obligations déclaratives intéressent :
 - directement les redevables (redevances pour pollution de l'eau d'origine non domestique, pour modernisation des réseaux de collecte, pour pollutions diffuses, pour prélèvement sur la ressource en eau, pour stockage d'eau en période d'étiage et pour obstacle sur les cours d'eau),
 - les services (ex : communaux ou intercommunaux) assurant la facturation ou la collecte des redevances (redevances pour pollution de l'eau d'origine domestique, pour modernisation des réseaux de collecte et pour protection du milieu aquatique).

Le paiement des redevances pour pollution de l'eau perçues sur les rejets des industries faiblement polluantes (soit 10 % des industries redevables et environ 1 500 à 2 000 établissements chaque année) est simplifié.

☞ Le régime d'imposition (« domestique » ou non) de ces établissements diffère selon que les rejets sont inférieurs ou supérieurs à des seuils de pollution.

Dans le cas où un établissement passe, en cours d'année, en deçà ou au delà desdits seuils, et que son régime d'imposition change, l'agence de l'eau est autorisée à compenser les effets de ce changement de régime (plutôt que de rembourser le redevable au titre d'une redevance ou de majorer le prélèvement au titre d'une autre).

- L'emploi du vocable « contribuable », au lieu et place de « redevable » ou « intéressé » est généralisé dans les dispositions du code relatives aux obligations déclaratives, au contrôle et au recouvrement.

- Sont opérées des **coordinations** avec la **loi de sauvegarde des entreprises** (n° 2005-845 du 26 juillet 2005) :
 - la **référence** au **mandataire judiciaire** est **substituée** à la référence au « représentant des créanciers »,
 - la **possibilité** est ouverte, pour les agences de l'eau, d'**octroyer des remises totales ou partielles de redevances** pour les **entreprises** faisant l'objet d'une **procédure de sauvegarde**.

**L'EXONERATION, EN HIVER, DE LA « REDEVANCE CHALEUR » POUR LES REJETS EN MER
[ARTICLE 130 DE LA LFR 2008]**

(article L.213-10-2 [tableau IV] du Code de l'environnement)

Situation antérieure

- En application de la **loi sur l'eau et les milieux aquatiques** (n° 2006-1772 du 30 décembre 2006), les **agences de l'eau** perçoivent une **redevance pour pollution de l'eau d'origine non domestique**.

Cette **redevance** frappe notamment la **chaleur rejetée** :

- en **rivière**, à raison de **8,50 euros** pour **10 mégathermies** (la mégathermie étant la quantité de chaleur nécessaire pour élever de 1° centigrade un volume d'eau d'1 million de mètres cubes),
- en **mer**, à raison de **8,50 euros** pour **100 mégathermies**.

☞ Les rejets de chaleur sont essentiellement d'origine industrielle, et sont plus particulièrement le fait des installations de production d'électricité.

La chaleur rejetée en rivière n'est pas assujettie à la redevance lorsque les rejets sont opérés en hiver, car l'impact sur la biodiversité est réduit.

Disposition nouvelle

- Les **rejets de chaleur en mer** sont **exonérés**, en **hiver**, de la **redevance** perçue par les agences de l'eau.

☞ Selon le rapport parlementaire sur la mise en application de la loi sur l'eau et les milieux aquatiques (déposé le 23 janvier 2008), l'impact sur la faune et la flore des rejets de chaleur en mer n'est pas différent de celui des rejets en rivière et justifie que l'exonération pour la période hivernale leur soit étendue.

Le produit de la redevance chaleur perçu sur les rejets (en mer et en rivière) est évalué à 5 millions d'euros par an (dont 1 à 2 millions pour les seuls rejets en mer). L'impact de cette suppression nouvelle est évalué par les services du ministère de l'écologie à moins de 500 000 euros par an, pour un montant global de redevances perçues par les agences de 1,920 milliard d'euros (soit 0,03 %).

Selon le ministère, l'harmonisation des dispositions législatives n'aurait donc pas d'impact significatif sur les programmes d'intervention des agences de l'eau, « les conseils d'administration des agences pouvant le cas échéant revoir le taux de la redevance chaleur, dans la limite du plafond fixé par la loi, afin de maintenir les équilibres précédemment arrêtés entre catégories d'usagers ».

**LE TRIPLEMENT DU PLAFOND DE LA REDEVANCE POUR PRELEVEMENT SUR LA RESSOURCE EN EAU
FRAPPANT LES OUVRAGES HYDROELECTRIQUES
[ARTICLE 132 DE LA LFR 2008]**

(article L. 213-10-9 du Code de l'environnement)

Situation antérieure

- La **loi sur l'eau et les milieux aquatiques** (n° 2006-1772 du 30 décembre 2006) a **instauré** une **redevance pour prélèvement sur la ressource en eau**, due par toute personne dont les activités entraînent un tel prélèvement.

Cette **redevance** est **assise** sur le **volume d'eau prélevé au cours d'une année**.

Lorsqu'une personne dispose d'un **forage** pour son **alimentation en eau**, elle est tenue de mettre en place un **dispositif de comptage d'eau prélevée**. Ainsi, l'**assiette** de la **redevance** est **majorée** par le **volume d'eau prélevé**.

Lorsque le redevable ne procède **pas** à la **mesure** de ses **prélèvements**, la **redevance** est **assise** sur un **volume forfaitaire**, calculé en prenant en compte :

- le **caractère avéré ou non** de l'**impossibilité** de la **mesure**,
- et les **grandeurs caractéristiques** de l'**activité** en cause, déterminées à partir de **campagnes générales de mesure** ou d'**études** fondées sur des **échantillons représentatifs**.

☞ Chaque agence de l'eau fixe les montants de volume prélevé au-dessous desquels la redevance n'est pas due.

- Les **tarifs de la redevance** sont **fixés** par l'**agence de l'eau** :
 - en fonction des **usages** de l'**eau** qui donnent lieu aux prélèvements,
 - et selon le **classement** des **eaux** de chaque **bassin** :
 - **hors zone de répartition des eaux (catégorie 1)**,
 - **ou au sein de ces zones (catégorie 2)**.

Plafonds tarifaires de la redevance pour prélèvement sur la ressource en eau (en centimes d'euros par mètre cube)		
usage de l'eau	cat. 1	cat. 2
irrigation (non gravitaire)	2	3
irrigation gravitaire (forfait de 10 000 m ³ /hectare irrigué)	0,10	0,15
alimentation en eau potable	6	8
refroidissement industriel conduisant à une restitution supérieure à 99 %	0,35	0,5
alimentation d'un canal	0,015	0,03
autres usages économiques	3	4

- Des **modalités spécifiques** de **calcul** de la redevance sont prévues, en particulier lorsque le **prélèvement** est **destiné** au **fonctionnement** d'une **installation hydroélectrique**.

Dans ce cas, la **redevance** est **assise** sur le **produit** du **volume d'eau turbiné** dans l'**année**, exprimé en **mètres cubes**, par la **hauteur totale de chute brute** de l'installation, exprimée en **mètres**.

Le **taux** de la **redevance** est fixé par l'**agence de l'eau**, dans la limite d'un **plafond** de **0,60 euro par million de mètres cubes** et par **mètre de chute**.

Ce **taux** est **multiplié par 1,5** lorsque l'**installation** ne fonctionne **pas au fil de l'eau** (et, par conséquent, **stocke** de l'eau).

Disposition nouvelle

- A compter du **1^{er} janvier 2009**, le **plafond** de la **redevance** frappant les **installations hydroélectriques** est porté de 0,60 à **1,80 euro par million de mètres cubes** et par **mètre de chute**.

☞ Le **gouvernement** a motivé ce triplement par la **nécessité** de financer des **actions nécessaires** au rétablissement de la **continuité écologique** au sein des **réseaux hydrographiques**.

Le **projet de loi de programme** relatif à la mise en œuvre du Grenelle de l'environnement (article 26) dispose en effet qu'une « **trame bleue** permettra de **préserver** et de **reconstituer** les **continuités écologiques** des milieux nécessaires à la réalisation de l'**objectif d'atteindre ou de conserver, d'ici à 2015, le bon état écologique** ou le **bon potentiel** pour les masses d'eau superficielles ; en particulier, l'**aménagement** ou l'**effacement** des obstacles les plus problématiques pour la migration des poissons sera mis à l'étude ».

Selon le **ministère chargé de l'écologie**, la « **continuité écologique** » est aujourd'hui compromise par **50 000 ouvrages** barrant les cours d'eau, dont **45 000** sont sans usage avéré. **2 000** sont des ouvrages hydroélectriques. L'évaluation des **moyens financiers** nécessités par le rétablissement de la **continuité écologique** fait état d'un **besoin total** de **80 millions d'euros**.

Les **recettes** de la **redevance** frappant les ouvrages hydroélectriques étant estimées à **8 millions d'euros par an**, le **nouveau dispositif** devrait mobiliser environ **15 millions d'euros** de **recettes supplémentaires**, dans le cadre de la **reconstitution** de la « **trame bleue** », et pour permettre à la France de s'acquitter de ses obligations communautaires.

Situation antérieure

- Le **recouvrement des taxes d'urbanisme** pose depuis longtemps d'**importants problèmes**, notamment devant l'**impossibilité** de les **recouvrer** face à des **SCI liquidées après la fin du chantier**. Les **problèmes** sont à cet égard très nombreux, dans l'organisation de la **collecte**, l'**assiette**, le **recouvrement**, etc.
- L'un des problèmes essentiels, réside dans le **déai de recouvrement**, actuellement **fixé à 18 et 36 mois** après le fait générateur, **déai très long** par rapport à la **longueur réelle** de la plupart des **chantiers**. Ce **déai complique le recouvrement**, **favorise les oublis**, et **permet** dans certains cas d'organiser la **liquidation de la SCI** qui portait le projet.

Les **comptables du trésor** disposent de **certaines garanties** pour ce recouvrement qui, du fait du **déai**, se retrouvent souvent **insuffisantes**.

- Quant à l'**engagement** imposé par le **code civil** pour les **associés** de « **répondre indéfiniment des dettes sociales** à proportion de leur part dans le capital », il est le plus souvent **difficile à mettre en œuvre** lorsque la **SCI**, après les ventes, s'est **dissoute** ou a été placée en **liquidation judiciaire**.

La **mission d'audit de modernisation** avait rendu en **avril 2006** un important **rapport sur la gestion de la taxe locale d'équipement et des taxes rattachées**, qui proposait plusieurs pistes face à ces problèmes. Ces **propositions** sont malheureusement restées **lettre morte**, alors que le problème de recouvrement peut être crucial pour certaines communes, et notamment pour les plus petites d'entre elles.

Disposition nouvelle

- Au plus tard le **1^{er} octobre 2009**, le **Gouvernement** remet au **Parlement** un **rapport** sur la **gestion** de la **taxe locale d'équipement** et les **taxes d'urbanisme**, précisant :
 - l'**état du recouvrement** de celles-ci,
 - les **difficultés** constatées,
 - et les **pistes de réforme** envisageable.

(IV de l'article 6 de la loi n° 2008-1061 du 16 octobre 2008)

Situation antérieure

- Les **États belge, français et luxembourgeois** sont intervenus lorsque le groupe **Dexia** s'est retrouvé, **fin septembre 2008**, en situation de **défait de liquidité**, aggravée par l'évocation dans la presse d'une possible augmentation de capital de 7 milliards d'euros.

Afin d'**éviter la faillite** du **groupe**, les **États belge et français** et d'**autres entités publiques** (ainsi que les autres actionnaires de référence) ont souscrit à une **augmentation de capital** de DEXIA SA, société de tête du groupe, décidée par le conseil d'administration de Dexia le 30 septembre 2008.

Cette **augmentation de capital**, réalisée le **3 octobre**, a permis d'**émettre 606 060 606 actions** pour un montant total de **6,4 milliards d'euros**.

☞ L'**apport du pôle public français** (*l'État, Caisse des dépôts et consignations et CNP assurances*) s'est élevé à **3 milliards d'euros**.

▪ Les **actionnaires** ont **mis en place**, le **7 octobre**, une **nouvelle direction**, sous la conduite de MM. Jean-Luc DEHAENE, président du conseil d'administration et Pierre MARIANI, administrateur délégué et président du comité de direction.

☞ *Le départ de la précédente équipe s'est effectué sans indemnité.*

▪ Au delà de leur **souscription** au **capital** du groupe, les **États belge et français**, auxquels s'est joint le **Grand-duché du Luxembourg**, ont **complété** leur soutien par l'octroi d'une **garantie spécifique** à **Dexia**, afin de **faciliter son accès aux financements**.

Ainsi, aux termes du IV de l'article 6 de la **LFR pour le financement de l'économie** du **16 octobre 2008**, reflétant un **accord intergouvernemental** conclu le 9 octobre entre la **France**, la **Belgique** et le **Luxembourg**, le **ministre de l'économie** est autorisé à **accorder, à titre onéreux**, la **garantie de l'État** :

- aux **financements levés jusqu'au 31 octobre 2009** par les **sociétés DEXIA SA, DEXIA Banque Internationale Luxembourg, DEXIA Banque Belgique et DEXIA Crédit local de France** auprès d'**établissements de crédit** et de **déposants institutionnels**,
- ainsi qu'aux **obligations et titres de créance** qu'elles émettent à destination d'**investisseurs institutionnels**.

☞ *La garantie s'applique dès lors que ces financements, obligations ou titres ont été souscrits à compter du 9 octobre 2008 et arrivent à échéance avant le 31 octobre 2011.*

Ce mécanisme porte sur un total de **150 milliards d'euros** et ne peut **s'appliquer** :

- que **sous réserve** de l'**appel conjoint en garantie** de la **Belgique** et du **Luxembourg**,
- et que dans la **limite** de **36,5 %** des montants éligibles.

▪ Après avoir **annoncé** une **perte** de **1,540 milliard d'euros** au **3^{ème} trimestre 2008** (soit la perte la plus élevée enregistrée par une banque française sur l'exercice 2008), la nouvelle équipe de **direction de DEXIA** a pris des **mesures** en vue de **réduire le profil de risque de la banque** :

- **recentrage** sur ses **métiers historiques** (financement des collectivités territoriales, banque de détail, banque commerciale) et ses **marchés les plus porteurs** (France, Belgique, Luxembourg, Slovaquie et Turquie),
- **arrêt des activités de négociation pour compte propre**,
- **gestion du portefeuille obligataire** de **163,5 milliards d'euros** jusqu'à son **extinction** (« run-off »),
- **plan de réduction des coûts** sur **3 ans** (soit environ 500 millions d'euros d'économies).

▪ Afin de **réduire** de façon substantielle l'**exposition** de **DEXIA** sur le **marché américain**, il a également été décidé de **céder la filiale américaine de rehaussement de crédit FSA** (emblématique de la **trop grande diversification** du groupe et représentant un **important foyer de pertes réelles et latentes** -460 millions d'euros au 3^{ème} trimestre 2008- sur un **portefeuille de risques assurantiels de plus de 400 milliards de dollars**).

LE REHAUSSEMENT DU CREDIT

▪ Le rehaussement de crédit est une **opération financière** par laquelle un **établissement spécialisé**, appelé **rehausseur de crédit** (ou « *monoline* » en anglais), **apporte sa garantie à un organisme public ou privé qui émet des emprunts sur les marchés financiers**. Le rehausseur de crédit qui, dans un **fonctionnement normal**, jouit de la **meilleure note possible de crédit (AAA)**, permet ainsi à l'emprunteur de **bénéficier d'un taux d'intérêt moins élevé** pour ses emprunts. Les **principaux rehausseurs de crédit** sont **américains** : MBIA, Ambac, FGIC, FSA, XL Capital.

▪ Cette **activité** s'est **originellement développée pour le compte des collectivités territoriales** *via* la **garantie d'obligations municipales** (« *munibonds* »), puis s'est **diversifiée de façon inopportune** dans la **garantie de produits titrisés de plus en plus risqués**, incluant notamment des **tranches de dérivés de crédits CDS** (« *credits default swaps* ») et **CDO** (« *collateralised debt obligation* »).

Fin 2007, le **montant global des garanties de paiement** des « *monolines* » américains (véhicules de titrisation inclus) était estimé à une **fourchette de 2 000 à 2 400 milliards de dollars**.

- Les **rehausseurs de crédit**, sorte de « **dernier rempart** », n'ont finalement **pas échappé à la crise des « subprimes » fin 2007**, qui les conduit à de **lourdes dépréciations d'actifs** et les **agences de notation** à placer leur **note de crédit sous surveillance négative**.

Il convient de relever que **quatre groupes bancaires mutualistes français détiennent une filiale de rehaussement de crédit** : outre **Dexia**, **Natixis** a cédé sa filiale CIFG en décembre 2007 à ses actionnaires Caisse d'épargne et Banque Populaire, et le **Crédit Agricole** a pour sa part déprécié des encours garantis par sa filiale ACA Financial Guaranty.

Extrait rapport Commission des finances du Sénat –PLFR 2008-

- La **cession** a été **conclue** auprès de la société américaine d'assurance et de rehaussement de crédit **Assured Guaranty**, pour un montant de **722 millions d'euros** (dont une partie en actions, conduisant DEXIA à devenir actionnaire d'Assured Guaranty), représentant :
 - une **moins-value** estimée à **1,5 milliard d'euros**,
 - et un **impact** sur le **ratio de fonds propres** « tier one » (le périmètre de fonds propres le plus proche du capital) d'environ **3,5 points**.

☞ *Le gouvernement a estimé nécessaire de compléter les mesures de soutien mises en place en septembre et octobre 2008.*

Il a ainsi annoncé, le 14 novembre, l'octroi d'une nouvelle garantie.

Disposition nouvelle

- Le ministre chargé de l'économie est autorisé à **accorder, à titre onéreux, la garantie de l'État** sur les **engagements** pris par la **société Dexia** relatifs aux **actifs inscrits** au bilan de la **société de droit américain FSA Asset Management LLC**, dans la mesure :

- où ses **actifs** étaient **inscrits au bilan** de cette société **au 30 septembre 2008**,
- et que celle-ci **perçoit les produits de toute nature** qui sont **attachés à ces actifs**.

☞ *FSA Inc., qui gère un portefeuille d'environ 425 milliards de dollars, porte une garantie « senior » sur les actifs d'une autre filiale américaine du groupe, spécialisée dans la gestion d'actifs et de produits structurés, FSA Asset Management LLC, qui, en application de l'acte de cession, doit demeurer au sein du groupe DEXIA. Cette filiale détient un portefeuille d'actifs dont la valeur au 30 septembre 2008 était de 17 milliards de dollars.*

L'acquéreur de FSA Inc. ne souhaite pas assumer le risque d'un appel de la garantie sur FSA AM, compte tenu notamment de la complexité des produits inscrits dans son portefeuille (qui empêche un « débouclage » clair dans le cadre de la cession).

L'acte de cession comporte donc une garantie de DEXIA en ce sens, « contre-garantie » par les États belge et français.

- Dans ce cadre, le ministre chargé de l'économie **conclura** avec **Dexia** une **convention** :
 - précisant les **conditions** dans lesquelles la **garantie** peut être **appelée**,
 - et **organisant les conditions de transformation** en **titres constitutifs de fonds propres réglementaires** de **Dexia** des **montants appelés** au titre de **garantie**.

☞ *Selon cette convention, entre la France, la Belgique et Dexia, Dexia devrait assumer les pertes jusqu'à concurrence de 4,5 milliards de dollars.*

Ce ne serait qu'au delà de ce montant que la garantie des États serait activée, le principe de la garantie globale plafonnée à 6,39 milliards (voir ci-dessous) ayant notamment pour objet de maintenir une notation de crédit favorable pour Dexia.

Le montant de 4,5 milliards de dollars correspondrait :

- à l'estimation la plus pessimiste des pertes potentielles sur les actifs visés par la garantie,
- et au montant des pertes que DEXIA pourrait prendre aujourd'hui à sa charge sans que la dégradation de son ratio « Tier 1 » ne la contraigne à procéder à une nouvelle augmentation du capital.

- Cette garantie ne peut **couvrir** qu'une **fraction maximum** de **36,5/97^{èmes}** (soit 37,63 %) de **chacun** des **appels de fonds**, dans la limite d'un **plafond global décroissant** correspondant, à chaque appel en garantie, à la **valeur nominale résiduelle des actifs** à la clôture de l'exercice comptable précédent.

Cette **garantie** est **plafonnée** à **6,39 milliards de dollars américains**, correspondant à **36,5/97^{èmes}** de la **valeur nominale résiduelle des actifs** au **30 septembre 2008**.

Cette **garantie** ne peut être **appelée** que **sous réserve** de l'**appel conjoint** en garantie du **Royaume de Belgique**.

☞ *Le risque « réel » assumé par l'État français (c'est à dire la fraction du risque lui revenant sur la valeur nominale des actifs visés, diminuée de 4,5 milliards de dollars) s'élèverait à 4,7 milliards de dollars ([17 milliards - 4,5 milliards] x 0,3763).*

La garantie étant exprimée en une devise étrangère, chaque État devrait assumer, pour ce qui le concerne, le risque de perte de change.

- Cette garantie **cesse** de produire ses **effets** :
 - si la **société Dexia perd le contrôle** direct ou indirect, de la **société FSA Asset Management LLC**,
 - ou dès lors que la **valeur nominale des actifs résiduels** devient **inférieure** à **4,5 milliards de dollars américains**, diminuée des montants éventuellement appelés en garantie au titre des engagements mentionnés au deuxième alinéa de l'article 6 du IV.

☞ *La « duration » moyenne des passifs correspondants est de 7 ans et le montant résiduel de 4,5 milliards de dollars devrait être atteint en 2017.*

Par ailleurs, si des actifs étaient cédés ou titrisés, ils perdraient le bénéfice de la garantie de l'État.

**LA FIXATION D'UNE BASE LEGALE POUR LE TRAITEMENT PAR LES COMMUNES
DES DEMANDES ET DE LA DELIVRANCE DES CARTES NATIONALES D'IDENTITE ET DES PASSEPORTS
ET L'INDEMNISATION SOUS CONDITION POUR LES TITRES EMIS ENTRE 2005 ET 2008
[ARTICLE 103 DE LA LFR 2008]**

(article L. 1611-2 du CGCT)

Situation antérieure

- La **réception** et la **saisie** des **demandes**, ainsi que la **remise** des cartes **nationales d'identité (CNI)** et des **passports** par les **communes**, sont prévus, respectivement, par les **décrets n° 99-973 du 25 novembre 1999** et n° 2001-185 du 26 février 2001.

L'**instruction des dossiers**, la **fabrication des titres** et leur **transmission** aux communes sont, en revanche, effectués par l'**État**, via les **préfectures** et certaines **sous-préfectures**.

Le **nombre de documents d'identité** délivrés **chaque année** en France est important :

catégories de titres	2006	2007
cartes nationales d'identité	4 940 484	5 202 838
passports	2 195 679	2 742 110
total	7 136 163	7 944 948

- Certaines **communes** ont engagé des **recours**, car elles considèrent qu'elles devaient faire face à un **transfert de charge indu**.
- Au 1^{er} septembre 2008, **336 requêtes** étaient **en cours**, soit en **recours gracieux**, soit devant les **juridictions administratives**, pour un montant total de **118,2 millions d'euros de demandes indemnitaires**.

- Dans sa **décision n° 232 888 du 5 janvier 2005**, dite « **commune de Versailles** », le **Conseil d'État** a déclaré le **décret n° 2001-185** (relatif aux **passesports**) **partiellement illégal**.

Il ressort de l'**avis n° 299 825 du Conseil d'État du 6 avril 2007**, dit « **commune de Poitiers** », que le **décret n° 99-973** (relatif à la **CNI**) est entaché de la **même illégalité**, du fait que **seul le législateur** pouvait **prévoir** une **mesure ayant pour effet d'augmenter**, même indirectement, les **charges des communes**.

De plus, dans sa **décision n° 299 720 du 17 septembre 2007**, dite « **commune de Villeurbanne** », le **Conseil d'État** a reconnu la **responsabilité de l'État**. Dans ce contentieux, la **défense** de l'**État** reposait sur **trois arguments** principaux :

- la **prescription quadriennale**,
- la **polyvalence** des **agents affectés** à ces **tâches**,
- et la **surestimation** par les communes du **temps passé** à ces missions.

- A la fin de l'année 2008, le **montant des condamnations prononcées** par les juridictions administratives s'élève à **21,3 millions d'euros**, essentiellement en **provisions** accordées par le juge des référés. Le ministère de l'intérieur a d'ores et déjà **payé 16,2 millions d'euros**.

Disposition nouvelle

- Dans le cadre des **missions** confiées aux **maires** en tant qu'**agents de l'État**, les **communes** assurent :
 - la **réception** et la **saisie** des **demandes** de **cartes nationales d'identité** et de **passesports**,
 - et la **remise aux intéressés** de ces **titres**.
- Sous réserve des décisions passées en force de chose jugée, les **communes** ne peuvent **pas se prévaloir**, sur le fondement de l'incompétence du pouvoir réglementaire à mettre à leur charge les dépenses résultant, postérieurement au 25 novembre 1999, de l'exercice par les maires des **missions de réception et de saisie des demandes de CNI**, ainsi que de **remise aux intéressés** de ces titres, d'un **préjudice correspondant à ces dépenses**.
- En contrepartie, une **dotation exceptionnelle** est attribuée aux **communes** au titre de l'**indemnisation des charges** résultant pour elles, **jusqu'au 31 décembre 2008**, de l'application :
 - du **décret n° 99-973 du 25 novembre 1999**, modifiant le décret n° 55-1397 du 22 octobre 1955 instituant la **carte nationale d'identité**,
 - et du **décret n° 2001-185 du 26 février 2001**, relatif aux **conditions de délivrance et de renouvellement des passesports**.
- Cette dotation, d'un montant de **3 euros par titre**, **dans la limite de 97,5 millions d'euros**, est **répartie entre les communes**, en fonction du **nombre de titres** qu'elles ont **délivrés** en **2005, 2006, 2007 et 2008**.
Si le **nombre total** de titre émis ces **4 années** est **supérieur à 32,5 millions**, la somme de **97,5 millions d'euros** est **répartie entre les communes proportionnellement** au **nombre de titres** qu'elles ont **émis** en **2005, 2006, 2007 et 2008**.
- Les **communes** qui ont engagé un **contentieux indemnitaire** fondé sur l'**illégalité** du **décret n° 99-973 du 25 novembre 1999** (ou du **décret n° 2001-185 du 26 février 2001**) ne sont **éligibles** à cette **dotation exceptionnelle** qu'à la **condition** que cette **instance** soit **close** par une **décision** :
 - **passée en force de chose jugée**,
 - et **excluant toute condamnation de l'État**.

Situation antérieure

▪ L'article 30 de la loi de finances pour 2009 a **augmenté le droit de timbre** perçu sur les demandes de **passport** :

- **89 euros** (au lieu de 60 euros), pour les **adultes**,
- **45 euros** (au lieu de 30 euros), pour les **mineurs de 15 ans et plus**,

Ce même article a **créé** un droit de timbre, de **20 euros**, pour le passeport d'un **enfant de moins de 15 ans**.

Disposition nouvelle

▪ Dans le cadre de sa **mission de réception et de saisie des demandes de passeports biométriques**, le **maire peut décider de ne pas procéder au recueil de l'image numérisée du visage du demandeur**.

Dans ce cas, le demandeur doit fournir **2 photographies d'identité** :

- **identiques**,
- **récentes et parfaitement ressemblantes**,
- le représentant **de face et tête nue**,
- et **conformes** à un **modèle-type** fixé par **arrêté du ministre de l'Intérieur**.

▪ Si le **demandeur** fournit **2 photographies d'identité**, tel que prévu à l'article 6-1 du décret n° 2005-1726 du 30 décembre 2005 relatif aux passeports, le **montant du titre** est de **88 euros** (au lieu de 89 euros).

Dans ce même cas, le **montant du titre** est de :

- **44 euros** (au lieu de 45 euros) pour un **mineur de 15 ans et plus**,
- **19 euros** (au lieu de 20 euros) pour un **enfant de moins de 15 ans**.

☞ *Un amendement déposé au Sénat tendait à réduire de 8 euros le tarif du titre d'identité biométrique pour les personnes qui viendrait avec deux photographies réalisées par un professionnel.*

Il était estimé que « la profession de photographe risquerait de pâtir de manière tout à fait injustifiée et arbitraire de dispositions administratives dont le caractère serait trop systématique. De telles dispositions conduiraient à évincer totalement cette profession de l'activité relative à l'établissement des nouveaux documents d'identité ».

Un partage des tâches est apparu possible, entre :

- *d'une part, le service public chargé de l'interface avec les usagers,*
- *et, d'autre part, un prestataire privé, le photographe, qui, tout en respectant les spécificités techniques demandées, peut fournir les documents nécessaires à l'établissement des papiers d'identité.*

Le ministre du budget a répondu à cet amendement, en constatant que « deux problèmes étaient posés :

- *celui de la protection d'une profession (photographes indépendants ou sociétés type « Photomaton »). Une commune n'est pas dans l'obligation (ni ne peut imposer) de prendre en photo les demandeurs de passeport : elle peut accepter une photo prise par un photographe agréé.*
- *celui du financement : faut-il diminuer de 8 euros le prix du passeport biométrique pour tenir compte du prix des photos prises à l'extérieur ».*

Selon le ministre, la photo n'a pas d'incidence sur le prix du passeport : « ce qui coûte cher, ce sont les logiciels et l'édition du passeport. En réalité, les 89 euros demandés alimentent le budget de l'Agence nationale des titres sécurisés (ANTS).

Sur les 200 millions d'euros du budget de l'Agence :

- *96 millions financent le système informatique de gestion des titres,*
- *70 millions financent la production des titres,*
- *34 millions financent le système d'immatriculation à vie des véhicules.*

La réduction de 8 euros mettrait en difficulté l'ANTS (perte de 13 à 27 millions selon le nombre de titres émis).

Le Sénat avait néanmoins voté la diminution de 8 euros, ramenée à 1 euro (quasi-symbolique...) en Commission mixte paritaire.

**LES CONDITIONS D'APPLICATION DE LA TGAP EN CAS DE NON-PAIEMENT DE LA CONTRIBUTION VOLONTAIRE
POUR LA COLLECTE, LA VALORISATION ET L'ELIMINATION DES IMPRIMES PAPIERS
[ARTICLE 14 DE LA LFR 2008]**

(articles 266 *sexies*-I-9°, *septies*-9, *octies*-8, *nonies*-1-B, *quaterdecies*-I du Code des douanes)

Situation antérieure

▪ En application de l'article L.541-10-1 du Code de l'environnement (issu de l'article 20 de la LFR 2003), est tenue de contribuer à la collecte, la valorisation et l'élimination des déchets « imprimés-papiers » toute personne qui, gratuitement :

- met pour son propre compte à disposition des particuliers, sans que ceux-ci en aient fait préalablement la demande,
- leur fait mettre à disposition,
- leur distribue pour son propre compte,
- ou leur fait distribuer.

des imprimés :

- dans les boîtes aux lettres,
- dans les parties communes des habitations collectives,
- dans les locaux commerciaux,
- dans les lieux publics,
- ou sur la voie publique.

▪ Lorsque ces personnes n'acquittent pas volontairement cette contribution, elles doivent acquitter la taxe générale sur les activités polluantes (TGAP).

▪ L'article 84 de la LF 2008 (complétée par le décret n° 2008-1298 du 10 décembre 2008), a modifié le dispositif, en élargissant le champ d'application de la contribution volontaire :

- depuis le 1^{er} juillet 2008, cette contribution concerne tout donneur d'ordre qui émet (ou fait émettre) des imprimés papiers, y compris à titre gratuit, à destination des utilisateurs finaux :
 - que ces imprimés soient émis à titre gratuit ou payant,
 - quel que soit le destinataire (particuliers ou entreprises),
 - quel que soit le lieu de leur mise à disposition,
 - indépendamment du fait que ces imprimés aient fait ou non l'objet d'une demande préalable par le destinataire.

☞ Par « imprimés-papiers », il faut entendre tout support papier (à l'exception des papiers d'hygiène, d'emballage, de décoration, des affiches, des papiers à usage fiduciaire et des notices de mode d'emploi.

Sont exclus du champ d'application de la contribution :

- les imprimés papiers dont la mise sur le marché, dans le cadre d'une mission de service public, résulte exclusivement d'une obligation (loi ou règlement),
- les livres,
- les publications de presse et les encarts publicitaires (dans la mesure où ils figurent au sommaire de ces publications),

Sont exclus temporairement, jusqu'au 31 décembre 2009 :

- les envois de correspondance, au sens de l'article L.1 du Code des postes et communications électroniques (à l'exclusion du publipostage),
- les catalogues de vente par correspondance envoyés nominativement.

- à compter du 1^{er} janvier 2010, la contribution volontaire concernera également tout émetteur sur le marché de papiers à usage graphique, transformés, conditionnés et destinés à être imprimés par ou pour le compte d'utilisateurs finaux.

☞ Il s'agit de papiers à copier, des papiers graphiques, des enveloppes et pochettes postales (à l'exception des papiers carbone, autocopiants et stencils).

☞ Cette modification du champ d'application de la contribution volontaire ne s'est pas traduite par une modification du champ d'application de la TGAP correspondante (les articles 266 *sexies* et suivants du Code des douanes continuent à se référer à l'ancien champ d'application de la contribution volontaire).

Disposition nouvelle

▪ Les **articles 266 sexies et suivants** du **Code des douanes** sont **adaptés**, afin d'**aligner** les notions de **redevable**, de **fait générateur** et d'**assiette** de la **TGAP** sur celles de la **contribution volontaire**.

▪ Ainsi, est désormais **soumise** à la **TGAP sur les imprimés papiers toute personne** (mentionnée au 1 de l'article L 541-10-1 du Code de l'environnement) :

- qui a **émis** (ou fait émettre) des **imprimés papiers** (dans les conditions mentionnées à cet article),
- et qui n'a **pas acquitté** la **contribution volontaire** (financière ou en nature).

☞ *Les articles 266 sexies et suivants du Code des douanes devront à nouveau être modifiés pour appliquer de la TGAP aux papiers à usage graphique à compter du 1^{er} janvier 2010...*

▪ Ces nouvelles **dispositions** s'appliquent à compter du **1^{er} juillet 2008**.

☞ *Les nouveaux assujettis, qui n'ont pas acquitté la contribution volontaire, doivent déposer une réclamation, auprès de l'administration des douanes, au plus tard le 10 avril 2009.*

LA REMISE, AVANT LE 1^{ER} OCTOBRE 2009, D'UN RAPPORT SUR LE REGIME DES AGENTS DES REGIES LOCALES CHARGES D'UN SERVICE PUBLIC INDUSTRIEL ET COMMERCIAL, AU REGARD DE L'ALLOCATION DE CHOMAGE PARTIEL [ARTICLE 144 DE LA LFR 2008, CENSURE PAR LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL]

(article L.5122-1 du Code du travail)

censuré

Situation antérieure

▪ En application de l'article L.5122-1 du Code du travail, bénéficient d'une **allocation spécifique de chômage partiel**, à la **charge** de l'**État**, les **salariés** qui, tout en restant **liés** à leur **employeur** par un **contrat de travail**, subissent une **perte de salaire imputable** :

- soit à la **fermeture temporaire** de leur **établissement**,
- soit à la **réduction** de l'**horaire habituel de travail** pratiqué dans l'établissement en-deçà de la durée légale de travail.

▪ Au regard de ce droit, la **situation** des **agents des régies directes des collectivités locales** - c'est à dire des **services non dotés de la personnalité morale** et, par conséquent, directement organisés par les collectivités - n'apparaît **pas clairement établie**, lorsque ces régies sont en charge d'un **service public à caractère industriel et commercial (SPIC)**

▪ Selon une **jurisprudence constante**, alors que les **agents** d'un **service public administratif (SPA)** sont soumis à un **statut de droit public**, les **agents** d'un **SPIC** relèvent d'un **régime de droit privé**.

☞ *Toutefois, ce régime n'est pas nécessairement équivalent à celui que définit le Code du travail, dont les dispositions - en ce qui concerne les relations individuelles de travail - ne sont applicables au personnel des collectivités publiques « employés dans les conditions du droit privé » que « sous réserve des dispositions particulières ayant le même objet résultant du statut qui régit ce personnel » (article L. 1111-1 du Code du travail).*

▪ A **situation identique**, ce **régime** doit être le **même** pour **tous les agents concernés**, conformément au **principe d'égalité de traitement**.

☞ *Or, la circulaire du 28 février 2007, relative au dispositif d'intervention en faveur des collectivités et entreprises affectées par les déficits d'enneigement, n'a pas été uniformément appliquée par les services préfectoraux, de sorte que les agents de régies directes locales chargés des SPIC en cause - les services de remontées mécaniques de pistes de ski - ont bénéficié d'une allocation de chômage partiel dans certains départements, et pas dans les autres. Cette situation a pu engendrer des recours portés au contentieux.*

Disposition nouvelle (censurée par le Conseil Constitutionnel)

- Le **Gouvernement** présente, au plus tard le **1^{er} octobre 2009**, un **rapport** au **Parlement** sur l'**opportunité d'étendre aux personnels des régies directes des collectivités territoriales**, dès l'instant que celles-ci gèrent ou exploitent un **service public industriel et commercial**, le **bénéfice du chômage partiel**.

☞ *Le Conseil constitutionnel a considéré que cette disposition (comme celles des articles 53, 80, 124 et 147) :*

- « ne concerne ni les ressources, ni les charges, ni la trésorerie, ni les emprunts, ni la dette, ni les garanties ou la comptabilité de l'État,
- n'a pas trait à des impositions de toutes natures affectées à des personnes morales autres que l'État,
- n'a pas pour objet de répartir des dotations aux collectivités territoriales ou d'approuver des conventions financières,
- n'est pas relative au régime de responsabilité pécuniaire des agents des services publics ou à l'information et au contrôle du Parlement sur la gestion des finances publiques ».

« Ainsi, cette disposition est étrangère au domaine des lois de finances tel qu'il résulte de la loi organique du 1^{er} août 2001 et l'article a été adopté selon une procédure contraire à la Constitution ».

LA PROROGATION D'UN AN, PAR AVENANT, DE LA CONVENTION DE DELEGATION AUX EPCI DES AIDES PUBLIQUES A LA PIERRE [ARTICLE 149 DE LA LFR 2008]
--

(article L. 301-5-1 du Code de la construction et de l'habitation)

Situation antérieure

- Jusqu'au **31 décembre 2006**, les **établissements publics de coopération intercommunale** n'ayant pas de **programme local de l'habitat** ou ayant pris une **délibération** en vue de l'**élaboration d'un programme local de l'habitat** (conforme aux dispositions de l'article L. 302-1 du code de la construction et de l'habitation) **peuvent demander** à conclure une **convention** au titre de l'article L. 301-5-1 du même code, pour une **durée limitée à trois ans**.

☞ *Dans ce cas, l'État leur délègue sa compétence pour :*

- *décider de l'attribution des aides à la pierre prévues à l'article L. 301-3 du CCH,*
- *et procéder à leur notification aux bénéficiaires.*

- **La convention :**

- fixe les **conditions de mise en place d'un dispositif d'observation de l'habitat**,
- précise, en application du **plan départemental d'action pour le logement des personnes défavorisées** et en tenant compte des **actions de rénovation urbaine** au sens de la loi n° 2003-710 du 1^{er} août 2003 d'orientation et de programmation pour la ville et la rénovation urbaine, les **objectifs** poursuivis et les **actions** à mettre en œuvre en matière de **réalisation**, de **réhabilitation** et **démolition de logements locatifs sociaux** et de **places d'hébergement**, ainsi qu'en matière de **rénovation de l'habitat privé**, notamment dans le cadre d'**opérations programmées d'amélioration de l'habitat**,
- définit les **objectifs** en matière de **lutte contre l'habitat indigne**,
- et arrête, le cas échéant, les **actions nécessaires** à sa **résorption**.

Ces **objectifs** et **actions** sont détaillés par **zones géographiques**.

☞ *Certaines conventions arrivant à terme, il est apparu nécessaire de permettre aux EPCI concernés de solliciter un avenant pour une année supplémentaire.*

Disposition nouvelle

- La **convention de délégation des aides publiques à la pierre**, conclue pour une **durée de 3 ans** (en application du XIII de l'article 61 de la loi n° 2004-809 du 13 août 2004) est, à la **demande** de l'**établissement public de coopération intercommunale**, **prorogée d'1 an par avenant**.