

**LES PRINCIPALES DISPOSITIONS DE LA LOI DE FINANCES POUR 2010
ET DE LA LOI DE FINANCES RECTIFICATIVE POUR 2009
RELATIVES AUX COLLECTIVITES LOCALES
(HORS REMPLACEMENT DE LA TAXE PROFESSIONNELLE)**

▪ La loi de finances pour 2010 (n° 2009-1673 du 30 décembre 2009) et la loi de finances rectificative pour 2009 (n° 2009-1674 du 30 décembre 2009) comportent, comme à l'habitude, de nombreuses dispositions concernant les collectivités locales.

Les plus importantes, celles relatives au remplacement de la taxe professionnelle, sont présentées dans une note AMF du 25 février, référencée **BW9847** sur le site internet de l'AMF.

Les autres dispositions font l'objet de la présente note.

Il convient de préciser que la date limite de vote des budgets primitifs et des taux d'imposition est reportée au 15 avril, pour les exercices 2010 et 2011.

LA FISCALITÉ DIRECTE

- Les valeurs locatives font l'objet d'une revalorisation forfaitaire de + 1,20 %, que ce soit pour les propriétés bâties ou non bâties, les immobilisations industrielles ou non.
- Les nouvelles modalités de vote des taux d'imposition, fixées par l'article 1636 B sexies du CGI, sont présentées, avec les éléments de référence pris en compte pour l'année 2010.
- En ce qui concerne la taxe d'habitation :
 - un nouveau dégrèvement est instauré au profit des contribuables relogés dans le cadre d'une opération ANRU,
 - le délai de reprise pour rectifier les erreurs d'imposition est allongé à 3 ans, lorsque la rectification découle d'un rehaussement du revenu imposable.
- Plusieurs nouvelles dispositions s'appliquent en matière d'exonération facultative de taxe foncière sur les propriétés bâties :
 - modulation possible du taux d'exonération en faveur des logements situés dans le périmètre d'un plan de prévention des risques technologiques,
 - possibilité d'exonérer partiellement les logements situés à proximité d'une installation classée SEVESO, lorsque le plan départemental n'est pas encore adopté,
 - possibilité d'exonérer partiellement les logements situés dans les zones couvertes par un plan de prévention des risques miniers,
 - report au 1^{er} janvier 2011 de l'application de la réduction de la valeur locative des installations portuaires cédées à des opérateurs privés,
 - prolongation d'une année, jusqu'au 31 décembre 2010, du régime d'exonération applicable aux entreprises nouvelles créées dans les zones d'aides à finalité régionale, les zones de redynamisation urbaine ou les zones de revitalisation rurale.

▪ La **taxe pour frais de chambre de commerce et d'industrie** est transformée pour tenir compte du **remplacement de la taxe professionnelle**. Après une **phase transitoire** en 2010, la **nouvelle taxe** sera constituée à compter de 2011 de **deux contributions** :

- une **contribution de base**, destinée à pourvoir aux **charges de service public** des CCI,
- une **contribution complémentaire**, destinée à fournir des **services d'utilité collective** aux entreprises industrielles ou commerciales,

LA TAXE D'ENLÈVEMENT DES ORDURES MÉNAGÈRES

▪ En cas de **transfert** de la **compétence déchets** par un **arrêté postérieur** au **15 octobre**, l'EPCI bénéficiaire a **jusqu'au 15 janvier** de l'année qui suit pour prendre la **délibération instituant la TEOM**.

En cas de **fusion d'EPCI** et en l'**absence** de **délibération**, les **régimes** applicables à la **TEOM** (taxe) et à la **REOM** (redevance) sont **maintenus** pour une **durée** qui ne peut **pas excéder** les **2 années** suivant la **fusion**.

LA FISCALITÉ INDIRECTE

▪ L'**instauration** de la **taxe de balayage** est **simplifiée** : la procédure d'**enquête préalable** prévue pour recenser les propriétés riveraines est **supprimée**, la possibilité d'**accès aux informations cadastrales** rendant superflue cette enquête.

▪ L'**exonération facultative** de **taxe locale d'équipement (TLE)** et de **versement pour dépassement du plafond légal de densité (VDPLD)** est **étendue** aux **logements acquis** par les **bailleurs sociaux** en vertu de **contrats de vente en l'état futur d'achèvement (VEFA)**.

▪ Les **communes** et les **EPCI** compétents en matière de **transports urbains** pourront **demander** aux **organismes chargés du recouvrement** du **versement transport** qu'ils leur communiquent les **données et informations recueillies** lors du **recouvrement de l'impôt** et servant à en établir le montant.

LA TVA ET LE FCTVA

▪ Le **seuil de chiffre d'affaires** applicable pour les **procédures électroniques** est progressivement **diminué** :

- à **500.000 euros**, à compter du **1^{er} octobre 2010**,
- à **230.000 euros**, à compter du **1^{er} octobre 2011**.

▪ Un nouveau **cas dérogatoire** à la condition de **patrimonialité** en matière d'**éligibilité** au **FCTVA** est prévu pour les **investissements** réalisés sur le **domaine public fluvial** de l'**État** :

- dans le cadre de l'**expérimentation** (art. L. 3113-2 du CGPPP),
- et si une **convention** a été conclue avec l'**État**.

▪ Dans le cadre du dispositif prévu par le **plan de relance**, le **périmètre des dépenses** prises en compte (pour **mesurer** si l'**engagement** pris en matière de **hausse de dépenses d'investissement** en 2009 a été **respecté**) a été **élargi**. Il sera tenu compte des **restes à réaliser** des dépenses d'**équipement** résultant d'un **engagement** du bénéficiaire.

De plus, le **dispositif** mis en place en 2009 est **reconduit**. Ainsi, une **convention** peut être **signée** (avant le **15 mai 2010**), correspondant à un **engagement d'augmentation** des **dépenses d'équipement** en 2010 par rapport à la **moyenne** des dépenses d'équipement de **2005, 2006, 2007 et 2008**. Cette nouvelle disposition est **réservée** aux **collectivités** qui n'ont **pas signé** de **convention** en 2009.

Les nouvelles **collectivités signataires** percevront dès 2010 le **FCTVA** afférent aux **dépenses d'investissement** éligibles de 2009.

LES CONCOURS FINANCIERS DE L'ÉTAT

▪ L'**enveloppe** des **concours financiers** de l'**État** aux **collectivités locales** évoluera comme l'**inflation prévisionnelle**, soit de **+ 1,20 %** par rapport à 2009.

▪ Quant à la **dotation globale de fonctionnement**, son **évolution** est fixée à **+ 0,60 %** (soit **moitié** de l'**inflation prévisionnelle**), avec toutefois un **abondement** de **131 millions** au profit de la **dotation d'aménagement** des **communes**.

Comme l'an passé, la **part « garantie »** de la **dotation forfaitaire** des communes est **en diminution** de - 2 %, afin de dégager environ **105 millions d'euros** pour les autres parts de la DGF des communes et des EPCI.

- La part « **dotation cœur de parc national** » est étendue aux **communes insulaires** situées dans les **surfaces maritimes** classées en **parc naturel marin**.
- En **2010**, les **communes éligibles** à la **DSUCS** percevront une **dotation** :
 - **égale** à celle perçue en **2009**,
 - **majorée**, le cas échéant :
 - . pour les **250 premières communes** de **plus de 9.999 habitants** (classées en fonction de l'indice synthétique),
 - . pour les **20 premières communes** de **5.000 à 9.999 habitants** (classées en fonction de l'indice synthétique).
- La **définition** des **logements sociaux**, pour l'attribution de la **DSUCS**, a été **modifiée**, afin de tenir compte de la **cession** des logements de la société **ICADE** (filiale de la **CDC**) à la **Société nationale immobilière**.

LES AUTRES DOTATIONS DE L'ÉTAT

- Les **dotations d'investissement** versées par l'**État** aux **collectivités locales** (ex : DGE, DDR, DDEC, DRES, etc.) sont **gelées** à leur niveau **2009**.
- Les crédits de la **dotation de développement urbain (DDU)** sont **reconduits** en **2010** à leur niveau **2009 (50 millions d'euros)**.
- L'**affectation** d'une **partie** du produit des **amendes de police** au **fonds interministériel pour la prévention de la délinquance (FIPD)** est reconduite en **2010**, pour un montant de **35 millions d'euros**.
- Le **fonds de soutien** aux **communes** touchées par le **redéploiement territorial des armées** est porté à **10 millions d'euros** en **2010** (au lieu de **5 millions** en **2009**).
- Les **compensations d'exonérations** décidées par l'**État** sont **réparties**, comme en **2009**, entre **3 groupes** :
 - les compensations qui, **historiquement**, jouaient un rôle de **variable d'ajustement**,
 - celles qui sont **devenues**, à partir de **2009**, **variables d'ajustement**,
 - celles qui ne jouent **aucun rôle d'ajustement**.

Les **évolutions** applicables à **chaque catégorie** sont détaillées (ex : - 9,06 %, - 6,50 %).

SOMMAIRE

LA FISCALITE DIRECTE	
Les dispositions générales	5
- l'indexation du barème de l'impôt sur le revenu [article 18 de la LF 2010]	5
- la revalorisation forfaitaire des valeurs locatives [article 2-1.3. de la LF 2010]	5
- les modalités de vote des taux d'imposition à compter de 2010 [article 1636 B sexies du CGI]	6
- le relèvement de 0,40 % des plafonds de revenus à ne pas dépasser pour bénéficier en 2010 des exonérations, abattements, dégrèvements ou plafonnements de la TH ou de la TFB	9
La taxe d'habitation	10
- le dégrèvement pour les contribuables relogés au titre d'une opération ANRU [article 102 de la LFR 2009]	10
- l'aménagement du délai de reprise en matière de TH et de TFB [article 37 LFR 2009]	10
La taxe foncière sur les propriétés bâties	10
- la modulation du taux d'exonération de la TFB dans le périmètre d'un PPRT [article 96 de la LF 2010]	10
- l'exonération en faveur des logements situés à proximité d'une installation SEVESO [article 48 de la LFR 2009]	11
- l'exonération dans les zones couvertes par un plan de prévention des risques miniers [article 49 LFR 2009]	12
- le report de l'application de la réduction de la valeur locative des installations portuaires [article 60 de la LFR 2009]	13
- la prolongation des exonérations dans certaines zones du territoire (ZAFR, ZRU, ZRR) [article 62 de la LFR 2009]	13
La taxe d'enlèvement des ordures ménagères	14
- la possibilité de prendre jusqu'au 15 janvier la délibération instituant la TEOM en cas de transfert de la compétence déchets à un EPCI [article 45 de la LFR 2009]	14
- la prolongation à 2 ans du délai permettant d'ajuster le régime de la REOM et de la TEOM après la fusion d'EPCI [articles 95 et 98 de la LF 2010]	14
La taxe professionnelle	15
La taxe pour frais de chambres de commerce et d'industrie	15
- la transformation de la taxe pour frais de CCI suite à la suppression de la TP [articles 5 et 79 de la LF 2010]	15
LA FISCALITE INDIRECTE	
- la taxe de balayage [article 97 de la LF 2010]	16
- les taxes d'urbanisme sur les logements sociaux acquis en l'état futur d'achèvement [article 44 de la LFR 2009]	17
- la transmission d'informations aux collectivités bénéficiaires du versement-transport [article 118 de la LFR 2009]	18
LA TVA ET LE FCTVA	
- la diminution du seuil pour certaines procédures de TVA à accomplir par voie électronique [article 29 LFR 2009]	18
- l'éligibilité au FCTVA des dépenses d'investissement sur le domaine public fluvial de l'État [article 47 LFR 2009]	18
- le dispositif de versement anticipé du FCTVA [articles 43 et 44 de la LF 2010]	19
LES CONCOURS FINANCIERS DE L'ÉTAT	
L'évolution globale des crédits	20
- l'évolution de l'enveloppe normée et de la DGF en 2010 [article 40 de la LF 2010]	20
Les concours financiers de l'État aux collectivités locales en 2009 et 2010	22
La dotation globale de fonctionnement	23
- la diminution de 2 % de la part « garantie » de la dotation forfaitaire des communes [article 126 de la LF 2010]	23
- l'extension aux communes insulaires de la dotation cœur de parc national [article 131 de la LF 2010]	23
- la répartition de la DGF 2010 entre les communes et les EPCI	24
- les dotations de base « population » et « superficie » de la DGF des communes : l'évolution entre 2009 et 2010	25
- l'évolution de la DSUCS en 2010 [article 127 de la LF 2010]	26
- la modification de la définition des logements sociaux pour l'attribution de la DSUCS [article 128 de la LF 2010]	26
Les autres dotations de l'État	27
- le gel des dotations d'investissement en 2010 [article 45 de la LF 2010]	27
- le maintien à 50 millions des crédits destinés à la dotation de développement urbain [article 129 de la LF 2010]	27
- l'affectation d'une partie du produit des amendes de police au FIPD [article 3 de la LFR 2009]	28
- l'abondement du fonds de soutien aux communes touchées par le redéploiement des armées [article 130 LF 2010]	29
- l'évolution des compensations de charges résultant des transferts de compétences [article 4 de la LFR 2009]	30
- l'évolution des compensations d'exonérations [article 47 de la LF 2010]	31

LA FISCALITE DIRECTE

LES DISPOSITIONS GENERALES

L'INDEXATION DU BARÈME DE L'IMPÔT SUR LE REVENU

[ARTICLE 18 DE LA LF 2010]

- Les **tranches de revenus** (et les **seuils de barème** qui lui sont associés) sont **indexés** comme l'**évolution** de l'**indice des prix hors-tabac** de **2009** par rapport à **2008**, soit **+ 0,40 %**.

LA REVALORISATION FORFAITAIRE DES VALEURS LOCATIVES

[ARTICLE 2-1.3. DE LA LF 2010]

(article 1518 *bis* du CGI)

- La **revalorisation forfaitaire** des **valeurs locatives** est fixée pour **2010** à **+ 1,20 %** (application d'un **coefficient** de **1,012**), que ce soit pour les **propriétés bâties** ou **non bâties**, les **immobilisations industrielles** ou **non**.
- L'**application** du **coefficient de revalorisation** de **1,012**, correspondant à une **augmentation forfaitaire** des bases de **+ 1,20 %**, aura, en fonction du **choix** effectué par les assemblées délibérantes en matière de **taux**, les **conséquences** suivantes **sur les contribuables** -hors dégrèvement, abattement ou variation physique- :

Coefficient de variation choisi (appliqué au taux 2009)	Variation pour le contribuable en 2010	Coefficient de variation choisi (appliqué au taux 2009)	Variation pour le contribuable en 2010
1,0000	+ 1,20 %	0,9980	+ 1,00 %
0,9684	- 2,00 %	1,0079	+ 2,00 %
0,9783	- 1,00 %	1,0178	+ 3,00 %
0,9881	0,00 %	1,0277	+ 4,00 %

Exemple : si l'assemblée délibérante applique aux taux 2009 un **coefficient de « variation »** de **1,000**, le contribuable verra son **imposition augmenter** de **+ 1,20 %**. Pour que le contribuable paie le **même montant** qu'en **2009**, il conviendrait d'appliquer un **coefficient** de **0,9881** au **taux 2009**.

- En vertu du **[1.b.]** de l'**article 1636 B sexies** du Code général des impôts, le **taux** de la **taxe foncière sur les propriétés non bâties** ne peut **pas augmenter plus** ou **diminuer moins** que le **taux** de la **taxe d'habitation**.

Rappel des revalorisations précédentes			
2009 (bâti)	+ 2,50 %	2007	+ 1,80 %
2009 (non bâti)	+ 1,50 %	2006	+ 1,80 %
2008	+ 1,60 %	2005	+ 1,80 %

- En ce qui concerne le **taux relais** de **TP-CFE 2010**, il ne peut **pas augmenter plus** :
 - que la **moyenne pondérée** des **taux** des **3 taxes ménages**,
 - ou que le **taux** de la **taxe d'habitation** (la plus faible des deux augmentations).

La **possibilité d'augmenter** le **taux** de l'**impôt économique** dans la limite de **d'1,5 fois** l'**évolution** des **taux** des **impôts ménages** (ou du **taux** de la **taxe d'habitation**) est **supprimée** dès **2010**.

Seules subsistent les **possibilités dérogatoires** liées à des « **situations atypiques** » (par exemple, la **majoration spéciale** du taux de CFE).

[voir ci-après les pages extraites de la note AMF sur la réforme de la TP (p. 103 et suivantes)]

LES MODALITÉS DE VOTE DES TAUX D'IMPOSITION À COMPTER DE 2010
[ARTICLE 1636 B SEXIES DU CGI]

LES DISPOSITIONS GÉNÉRALES

▪ **[I.1.]** Sous réserve des dispositions de l'article 1636 B septies, les conseils municipaux et les instances délibérantes des EPCI à fiscalité propre votent chaque année les taux des quatre taxes locales : TH, TFB, TFNB et CFE. Ils peuvent :

- **[a.]** soit faire varier dans une même proportion les taux des 4 taxes appliqués l'année précédente,
 - **[b.]** soit faire varier librement entre eux les taux des 4 taxes. Dans ce cas, le taux de CFE :
 - ne peut pas, par rapport à l'année précédente, être augmenté dans une proportion supérieure à l'augmentation du taux de la TH ou, si elle est moins élevée, à celle du taux moyen pondéré (TMP) des 3 taxes ménages,
 - ou doit être diminué dans une proportion au moins égale, soit à la diminution du taux de la TH ou à celle du TMP, soit à la plus importante de ces diminutions (lorsque ces deux taux sont en baisse).
- Jusqu'à la date de la prochaine révision, le taux de la taxe foncière sur les propriétés non bâties ne peut pas augmenter plus (ou diminuer moins) que le taux de la taxe d'habitation (disposition existant depuis 1990 « dans l'attente d'une révision générale »).

LA DIMINUTION POSSIBLE DE CHACUN DES TAUX D'IMPÔTS MÉNAGES, JUSQU'AU NIVEAU DE SON TAUX MOYEN NATIONAL, SANS DIMINUTION OBLIGATOIRE DU TAUX DE CFE OU DE TFNB

- **[I.2.]** Toutefois, le taux de la TH, le taux de la TFB ou le taux de la TFNB peut être diminué (sans que ces diminutions soient prises en compte pour l'application, à la baisse, des dispositions du **[1.b.]** ci-dessus) :
- jusqu'au niveau du taux moyen national de la taxe constaté l'année précédente pour, selon le cas, les communes et leurs EPCI,
 - ou, s'il est plus élevé, jusqu'au niveau du taux de la CFE de la commune ou de l'EPCI concerné.

▪ Pour l'application en 2010 de cette disposition par une commune ou un EPCI à fiscalité propre, les taux moyens nationaux à retenir sont :

- taxe d'habitation : 14,97 %,
- taxe sur le foncier bâti : 19,32 %,
- taxe sur le foncier non bâti : 45,50 %.

▪ A titre d'information (car ces EPCI ne sont pas soumis aux règles de plafonnement), les taux moyens constatés en 2009 pour les EPCI à fiscalité additionnelle sont les suivants :

- taxe d'habitation (communautés urbaines) : 8,73 %,
- taxe d'habitation (communautés de communes) : 2,51 %,
- taxe sur le foncier bâti (CU) : 11,52 %,
- taxe sur le foncier bâti (CC) : 3,78 %,
- taxe sur le foncier non bâti (CU) : 21,04 %,
- taxe sur le foncier non bâti (CC) : 10,65 %,
- taxe professionnelle (CU) : 7,12 %,
- taxe professionnelle (CC) : 2,79 %.

LA DIMINUTION POSSIBLE DU TAUX DE TH, JUSQU'AU NIVEAU DE SON TAUX MOYEN NATIONAL, SI LE TAUX DE CFE EST INFÉRIEUR AU TAUX MOYEN NATIONAL CORRESPONDANT

- Lorsque les dispositions du 1^{er} alinéa ci-dessus ne sont pas applicables, le taux de TH peut cependant être diminué (sans que cette diminution soit prise en compte pour l'application, à la baisse, des dispositions du **[1.b.]**) :
- jusqu'au niveau du taux moyen national constaté pour la TH dans l'ensemble des collectivités de même nature,
 - si le taux de CFE de l'année précédente est inférieur au taux moyen national constaté la même année pour cette taxe dans l'ensemble des collectivités de même nature.

- Pour l'**application** des **1^{er}** et **2^{ème}** **alinéas** ci-dessus aux **communes membres** des **EPCI** (dotés ou non d'une fiscalité propre), les **taux communaux** de **TH**, de **TF** et de **CFE** sont **majorés** des **taux** de ces **EPCI** pour l'année précédant celle de l'imposition.

**LA RÉDUCTION DE MOITIÉ DES POSSIBILITÉS D'AUGMENTATION DES TAUX DE CFE ET DE TFNB,
PENDANT 3 ANS, EN CAS D'UTILISATION DES DISPOSITIONS DÉROGATOIRES DU [I.2.]**

- Lorsqu'au titre d'une année, il est fait application des **dispositions** du **1^{er}** ou du **2^{ème}** **alinéa** ci-dessus, la **variation en hausse** du **taux** de la **TH** ou du **taux moyen** de la **TH** et des **TF** à prendre en compte, pour l'**application** du **[I.1.]**, est **réduite de moitié** pendant les **3 années suivantes**, pour la détermination :
 - du **taux** de la **CFE**,
 - ou du **taux** de la **TFNB**.

**L'IMPOSSIBILITÉ D'APPLIQUER LES DISPOSITIONS DÉROGATOIRES DU [I.2.],
PENDANT LES 3 ANNÉES SUIVANT L'AUGMENTATION RÉDUITE DE MOITIÉ DU TAUX DE CFE OU DE TFNB**

- Lorsqu'au titre d'une année, le **taux** de la **CFE** ou le **taux** de la **TFNB** a été **augmenté** dans ces conditions, il ne peut **pas** être fait **application** du **1^{er}** ou du **2^{ème}** **alinéa** pendant les **3 années suivantes**.

**L'APPLICATION POSSIBLE D'UNE MAJORATION DE 5 %
SI LE TAUX COMMUNAL DE CFE EST INFÉRIEUR AU TAUX MOYEN NATIONAL**

- **[I.3.]** Pour les **communes**, lorsque le **taux** de la **CFE** ainsi déterminé est **inférieur** à la **moyenne** constatée pour cette taxe l'**année précédente** dans l'**ensemble des communes**, il peut faire l'objet d'une **majoration**, au plus égale à **5 %** de cette **moyenne**, **sans** pouvoir la **dépasser**.

Cette **majoration** ne s'applique **pas** lorsque le **taux moyen pondéré (TMP)** des **3 autres taxes** (**TH**, **TFB** et **TFNB**) perçues au profit de la **commune** est **inférieur** au **TMP** constaté l'**année précédente** pour ces **3 taxes** dans l'**ensemble des communes**.

Lorsque le **produit** de la **TH** perçu l'**année précédente** par une **communauté urbaine** (en application de l'**article 1609 bis**) provient, pour **plus des 3/4** de son montant total des **impositions** à cette taxe établies sur le territoire, d'**une seule commune** membre, le **conseil municipal** de celle-ci **peut**, pour l'application de la majoration, **additionner** :

- les **taux** des **TF**, de la **TH** et de la **CFE** perçues au profit de la **commune**,
- et les **taux respectifs** de ces **mêmes taxes**, votés l'**année précédente** par la **communauté urbaine**.

Pour l'application en 2010 de cette disposition par une commune, les valeurs à retenir sont les suivantes :

- **taux moyen communal proprement dit de TP à ne pas dépasser : 15,65 %**,
- **taux moyen pondéré des TF et de la TH : 16,52 %**,
- **taux maximum de la majoration spéciale (15,65 % x 5 %) : 0,78 %**

**LES CONDITIONS PARTICULIÈRES D'APPLICATION DE LA MAJORATION SPÉCIALE
DU TAUX DE LA CFE POUR LES COMMUNES AYANT ADHÉRÉ À UN EPCI**

- Dans les **communes**, membres d'un **EPCI**, qui, l'**année de l'adhésion** à l'**EPCI** et l'**année suivante**, ont rempli les **conditions** pour bénéficier des **dispositions** du **1^{er}** **alinéa** du **[I.3.]** ci-dessus, le **conseil municipal** peut à compter de la **2^{ème}** **année** suivant celle de l'adhésion, **majorer** le **taux** de **CFE** (selon les modalités prévues ci-dessus) lorsque, à compter de cette même année :
 - le **taux** de la **CFE** déterminé en application du **[I.1.]** est **inférieur** à la **moyenne** constatée pour cette taxe l'**année précédente** dans l'**ensemble des communes**,
 - et le **TMP** des **3 autres taxes** (**TH**, **TFB** et **TFNB**) perçues au profit de la collectivité concernée est, au plus, **inférieur de 20 %** au **TMP** constaté l'**année précédente** pour ces **3 taxes** dans l'**ensemble des communes**.

Ces **règles** sont **applicables** dans les **communes** qui ont **adhéré** à un **EPCI** à compter de **1995**.

**L'APPLICATION POSSIBLE D'UNE MAJORATION SPÉCIALE DE 5 % DU TAUX DE CFE UNIQUE
(S'IL EST INFÉRIEUR À 75 % DE LA MOYENNE DE SA CATÉGORIE)**

▪ **[I.5.]** L'instance délibérante d'un EPCI faisant application de l'article 1609 *nonies* C (CFE et CVAE uniques) et dont le taux de CFE est inférieur à 75 % de la moyenne de sa catégorie constatée l'année précédente au niveau national peut fixer le taux de CFE dans cette limite, sans que l'augmentation du taux soit supérieure à 5 %.

- Les catégories mentionnées au 1^{er} alinéa du [I.5.] ci-dessus s'entendent :
 - des communautés d'agglomération,
 - des communautés de communes faisant application de l'article 1609 *nonies* C (CFE et CVAE uniques),
 - et des communautés urbaines faisant application de ce même article.

☞ Cette disposition s'applique également aux EPCI levant la TP de zone (activités économiques ou éoliennes).

Pour l'application en 2010 de cette disposition par un EPCI levant la TPU ou la TPZ, les valeurs à retenir sont les suivantes :		
	taux TP	75 % x taux TP
communautés urbaines à TPU	21,76 %	16,32 %
syndicats d'agglomération nouvelle	21,49 %	16,12 %
communautés d'agglomération	17,24 %	12,93 %
communautés de communes à TPU	13,26 %	9,95 %
communautés urbaines à TPZ	16,92 %	12,69 %
communautés de communes à TPZ	9,93 %	7,45 %
<ul style="list-style-type: none"> - taux moyen de TP à ne pas dépasser : 16,13 % - taux moyen pondéré des TF et de la TH : 16,52 % - taux maximum de la majoration spéciale (16,13 % x 5 %) : 0,81 % 		

☞ La déliaison partielle (dans la limite de 1,5 fois) instituée par la loi de finances 2005 (article 103), n'est donc pas reprise. Les possibilités de baisse des taux des impôts ménages sans conséquence sur les taux de la TP ont été maintenues, de même que les autres possibilités de déliaison dérogatoire (pour situations « atypiques »).

Par ailleurs, les taux de taxes ménages sont plafonnés (article 1636 B septies) à 2,5 fois le taux moyen national ou départemental correspondant (le plus élevé des deux). Celui de la CFE est plafonné à 2 fois le taux moyen national (comme le taux de TP actuel).

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Pour l'application en 2010 des taux plafonds prévus à l'article 1636 B septies, les taux moyens nationaux (et les taux plafonds correspondants) à prendre en compte sont les suivants : <ul style="list-style-type: none"> - taxe d'habitation : 14,97 % (taux plafond : 37,43 %), - taxe sur le foncier bâti : 19,32 % (taux plafond : 48,30 %), - taxe sur le foncier non bâti : 45,50 % (taux plafond : 113,75 %), - taxe professionnelle : 16,13 % (taux plafond : 32,26 %). |
|--|

**LE RELÈVEMENT DE 0,40 % DES PLAFONDS DE REVENUS À NE PAS DÉPASSER POUR BÉNÉFICIER
EN 2010 DES EXONÉRATIONS, ABATTEMENTS, DÉGRÈVEMENTS OU PLAFONNEMENTS
DE LA TAXE D'HABITATION OU DE LA TAXE FONCIÈRE SUR LES PROPRIÉTÉS BÂTIES**

(arrêté du 3 mars 2010 paru au J.O. du 17 mars 2010)

		MÉTROPOLE	DOM (SAUF GUYANE)	GUYANE
<p align="center">Art. 1417-I du CGI</p> <p align="center">Plafond de revenu (année n-1) pour bénéficiaire (en année n) :</p> <p>. du dégrèvement de 100 € de la taxe foncière sur les propriétés bâties (contribuables de 65 ans) ou de l'exonération (contribuables de 75 ans)</p> <p align="center">[art. 1391 B et 1391]</p> <p>. de l'exonération de la taxe d'habitation (contribuables de + 60 ans, veufs, infirmes, invalides, etc.) ou de ses abattements (spécial à la base ou pour charges de famille –en ce qui concerne les revenus des ascendants de + 70 ans ou infirmes-)</p> <p align="center">[art. 1414 et 1411 II et III]</p>	1 ^{ère} part de quotient familial	9.876 €	11 686 €	12 219 €
	1 ^{ère} demi-part supplémentaire (quart de part supplémentaire)	2.637 €	2.791 €	3.364 €
	demi-parts supplémentaires suivantes (quart de part supplémentaire)	2.637 €	2.637 €	2.637 €
<p align="center">Art. 1417-II du CGI</p> <p align="center">Plafond de revenu (année n-1) pour bénéficiaire (en année n)</p> <p align="center">du plafonnement de la taxe d'habitation par rapport aux revenus</p> <p align="center">[art. 1414 A]</p>	1 ^{ère} part de quotient familial	23.224 €	28.068 €	30 758 €
	1 ^{ère} demi-part supplémentaire (quart de part supplémentaire)	5.426 € (2.713 €)	5.954 € (2.977 €)	5.954 € (2.977 €)
	2 ^{ème} demi-part supplémentaire (quart de part supplémentaire)	4.270 € (2.135 €)	5.677 € (2.839 €)	5.954 € (2.977 €)
	3 ^{ème} demi-part supplémentaire (quart de part supplémentaire)	4.270 € (2.135 €)	4.270 € (2.135 €)	5.070 € (2.535 €)
	demi-parts supplém. suivantes (quart de part supplémentaire)	4.270 € (2.135 €)	4.270 € (2.135 €)	4.270 € (2.135 €)
<p align="center">Montant de l'abattement sur le revenu applicable (en année n), pour le calcul du plafonnement de la taxe d'habitation par rapport aux revenus (1)</p> <p align="center">[art. 1414 A-I]</p>	1 ^{ère} part de quotient familial	5.038 €	6.046 €	6.716 €
	1 ^{ère} demi-part supplémentaire (quart de part supplémentaire)	1.456 € (728 €)	1.456 € (728 €)	1.119 € (560 €)
	2 ^{ème} demi-part supplémentaire (quart de part supplémentaire)	1.456 € (728 €)	1.456 € (728 €)	1.119 € (560 €)
	3 ^{ème} demi-part supplémentaire (quart de part supplémentaire)	1.456 € (728 €)	2.575 € (1.288 €)	2.684 € (1.342 €)
	4 ^{ème} demi-part supplémentaire (quart de part supplémentaire)	1.456 € (728 €)	2.575 € (1.288 €)	2.684 € (1.342 €)
	demi-parts supplém. suivantes (quart de part supplémentaire)	2.575 € (1.288 €)	2.575 € (1.288 €)	2.684 € (1.342 €)

(1) Le dégrèvement de la taxe d'habitation correspondant à son plafonnement par rapport au revenu est égal à :

$$\boxed{\text{fraction de la cotisation de la taxe d'habitation}} > 3,44 \% \times \left[\boxed{\text{revenu de référence}} - \boxed{\text{abattement (variable selon la taille du foyer fiscal)}} \right]$$

LA TAXE D'HABITATION

L'INSTAURATION D'UN DÉGRÈVEMENT DE TAXE D'HABITATION AU PROFIT DES CONTRIBUABLES RELOGÉS DANS LE CADRE D'UNE OPÉRATION ANRU [ARTICLE 102 DE LA LFR 2009]

(article 1414 du CGI)

Disposition nouvelle

- Le nouveau **dégrèvement** concerne des **opérations de démolition-reconstruction** effectuées dans le cadre du **programme national de rénovation urbaine**.

Ce **dégrèvement**, accordé pendant **3 ans**, est égal à la **différence** entre le **montant de TH** dû au titre du **nouveau logement** et celui **acquitté** au titre de l'**ancien logement**.

☞ *Ce nouveau dégrèvement neutralise donc la hausse de cotisation liée au relogement des occupants.*

L'AMÉNAGEMENT DU DÉLAI DE REPRISE DE L'ADMINISTRATION EN MATIÈRE DE TAXE D'HABITATION ET DE TAXE FONCIÈRE SUR LES PROPRIÉTÉS BÂTIES [ARTICLE 37 LFR 2009]

Situation antérieure

- Le **délai de reprise normal** dont dispose l'administration pour **rectifier les erreurs d'imposition** en matière de **taxe d'habitation et de taxe foncière** s'exerce **jusqu'au 31 décembre de l'année suivant** celle au titre de laquelle l'**imposition** est due.

Disposition nouvelle

- La loi prévoit un **délai dérogatoire allongé à 3 ans**, équivalent à celui qui existe en matière d'**impôt sur le revenu**, lorsque la **rectification** découle d'un **rehaussement du revenu imposable** (dans le cas où ce rehaussement a pour **conséquence de remettre en cause des allègements fiscaux** de TH ou de TFPB accordés sous condition de revenus).

☞ *Jusqu'à présent, le délai de reprise de 3 ans ne s'appliquait que pour certains allègements fiscaux.*

- A compter des **impositions de TH et de TFPB** établies au titre de **2009**, son **champ d'application** est étendu :
 - à l'**ensemble des allègements** de TH et de TFPB accordés en fonction du **revenu imposable**,
 - ainsi qu'à ceux **accordés** au titre de la **situation du redevable** (nombre de personnes à charge et quotient familial).

LA TAXE FONCIÈRE SUR LES PROPRIÉTÉS BÂTIES

LA MODULATION POSSIBLE DU TAUX D'EXONÉRATION DE LA TFB DES LOGEMENTS SITUÉS DANS LE PÉRIMÈTRE D'UN PLAN DE PRÉVENTION DES RISQUES TECHNOLOGIQUES [ARTICLE 96 DE LA LF 2010]

(article 1383 G du CGI)

Situation antérieure

- Les **collectivités territoriales** et les **EPCI à fiscalité propre** peuvent, par une **délibération** (prise dans les **conditions** prévues au [I.] de l'**article 1639 A bis - avant le 1^{er} octobre -**), **exonérer de taxe foncière sur les propriétés bâties**, à concurrence de **25 %** ou de **50 %**, les **constructions** :

- affectées à l'**habitation achevées antérieurement** à la mise en place d'un **plan de prévention des risques technologiques** (mentionné à l'**article L 515-15** du code de l'environnement),
- et **situées** dans le **périmètre d'exposition aux risques** prévu par le plan.

☞ *Les plans de prévention des risques technologiques (PPRT), créés par la loi n° 2003-699 du 30 juillet 2003, sont élaborés et mis en œuvre par l'État et ont pour objet de limiter les effets d'accidents - susceptibles de survenir dans les installations classées comme dangereuses -, et pouvant entraîner des effets sur la salubrité, la santé et la sécurité publiques, directement ou par pollution du milieu.*

- La **délibération** :
 - porte sur la **part** revenant à **chaque collectivité territoriale** ou **EPCI**,
 - et **fixe un taux unique d'exonération** pour les **constructions** situées dans le **périmètre**.

Disposition nouvelle

- L'**exonération de base**, au lieu de **25 %** ou de **50 %**, est ramenée à **15 %** ou **30 %**.
- L'**exonération** est **majorée**, le cas échéant, de **15 %** pour les **constructions** affectées à l'**habitation** situées à l'intérieur des **secteurs** définis au [II.] de l'**article L. 515-16** du **code de l'environnement**, lorsque de tels secteurs sont **délimités** par le **plan**.

☞ *Ainsi, les habitations (situées dans les secteurs où, en raison de l'existence de « risques importants d'accident à cinétique rapide présentant un **danger grave** pour la vie humaine », les communes ou les EPCI peuvent instaurer un droit de délaissement des bâtiments) peuvent bénéficier d'une exonération de 15 %, 30 % ou 45 %.*

- L'**exonération** est **majorée** de **30 %**, le cas échéant, pour les **constructions** affectées à l'**habitation** situées à l'intérieur des **secteurs** définis au [III.] de l'**article L. 515-16** du **code de l'environnement**, lorsque de tels secteurs sont **délimités** par le **plan**.

☞ *Ainsi, les habitations (situées dans les secteurs où, en raison de l'existence de « risques importants d'accident à cinétique rapide présentant un **danger très grave** pour la vie humaine », l'État peut déclarer d'utilité publique l'expropriation d'immeubles et droits réels) peuvent bénéficier d'une exonération de 15 %, 30 %, 45 % ou 60 %.*

L'EXONÉRATION FACULTATIVE, DE 25 % OU 50 %, EN FAVEUR DES LOGEMENTS
SITUÉS A PROXIMITÉ D'UNE INSTALLATION CLASSÉE SEVESO
[ARTICLE 48 DE LA LFR 2009]

(article 1383 G bis du CGI)

Situation antérieure

- La LFR pour 2006 a institué un **régime d'exonération facultative** de **taxe foncière sur les propriétés bâties** en faveur des **logements** situés dans le **périmètre** d'un **plan de prévention des risques technologiques (PPRT)**. Ainsi, les **collectivités territoriales** et les **EPCI à fiscalité propre** peuvent, par **délibération**, **exonérer** de la **taxe foncière sur les propriétés bâties**, à concurrence de **25 %** ou de **50 %**, les **logements achevés antérieurement** à la mise en place d'un **PPRT** et situés dans le **périmètre d'exposition aux risques** prévu par ce plan.

☞ *Afin de tenir compte des délais importants en matière d'adoption de PPRT, la nouvelle disposition vient compléter le dispositif en ouvrant une possibilité d'exonérer des habitations situées à proximité d'installations SEVESO, lorsque le plan de prévention n'est pas encore adopté.*

Disposition nouvelle

- Les **collectivités territoriales** et les **EPCI à fiscalité propre** peuvent, par **délibération**, **exonérer** de la **taxe foncière sur les propriétés bâties**, à concurrence de **25 %** ou de **50 %**, les **constructions** affectées à l'**habitation** :
 - **édifiées à moins de 3 kilomètres** de la limite de propriété d'un établissement comportant au moins une **installation classée « SEVESO seuil haut »** (figurant sur la liste prévue au IV de l'article L 515-8 du Code de l'environnement : installation AS soumise à autorisation préfectorale d'exploiter avec servitude d'utilité publique),
 - **achevées antérieurement** à la construction de cette installation,
 - et qui ne sont **pas situées** dans le **périmètre d'exposition aux risques** prévu par un plan de prévention des risques technologiques mentionné à l'article L. 515-15 du code de l'environnement.

☞ *La France compte 1.204 sites classés SEVESO, dont 547 seuils bas et 657 seuils hauts.*

- Lorsque le logement remplit les **conditions** pour bénéficier de cette **nouvelle exonération** et de l'**exonération de 15 ans** en faveur des **logements à usage locatif** (visés à l'article L.351-2-4° du Code de la construction et de l'habitation) **acquis** dans les **zones de revitalisation rurale** et améliorés avec une **aide de l'ANAH**, c'est **cette dernière** qui s'applique.

LES OBLIGATIONS DÉCLARATIVES

- Afin de bénéficier de l'exonération, le **propriétaire** doit adresser, **avant le 1^{er} janvier** de la **1^{ère} année** à compter de laquelle l'**exonération** est **applicable**, une **déclaration** au **service des impôts** du lieu de situation du bien, comportant tous les **éléments d'identification** de l'immeuble concerné.

Lorsque la **déclaration** est souscrite **hors-délai**, l'**exonération** s'applique à compter du **1^{er} janvier** de l'**année suivante** celle au cours de laquelle la **déclaration** est **déposée**.

LA DÉLIBÉRATION FACULTATIVE INSTITUANT LA TAXE

- L'**exonération** ne peut s'appliquer que sur **décision** des **collectivités territoriales** et des **EPCI à fiscalité propre**. L'assemblée délibérante fixe le **taux d'exonération** à **25 %** ou à **50 %**.

La **délibération** correspondante :

- doit être prise **avant le 1^{er} octobre** d'une année pour être **applicable** à compter de l'**année suivante**,
- et demeure **valable** tant qu'elle n'est **pas rapportée**.

☞ *L'exonération est applicable à la seule part de taxe foncière revenant à la collectivité ayant pris une délibération.*

L'EXONÉRATION FACULTATIVE, DE 25 % OU 50 %, EN FAVEUR DES LOGEMENTS
SITUÉS DANS LES ZONES COUVERTES PAR UN PLAN DE PRÉVENTION DES RISQUES MINIERS
[ARTICLE 49 LFR 2009]

(article 1383 G ter du CGI)

Disposition nouvelle

- Les **collectivités territoriales** et les **EPCI à fiscalité propre** peuvent, par **délibération**, **exonérer** de la **taxe foncière sur les propriétés bâties**, à concurrence de **25 %** ou de **50 %**, les **constructions** affectées à l'**habitation** :

- **achevées antérieurement** à la mise en place d'un **plan de prévention des risques miniers** mentionné à l'article 94 du code minier,
- situées dans les **zones exposées aux risques** (il s'agit des « zones de danger », définies au 1^o du II de l'article L. 562-1 du code de l'environnement), et délimitées par le **plan**.

☞ *La loi du 30 mars 1999, relative à la responsabilité en matière de dommages consécutifs à l'exploitation minière et à la prévention des risques miniers, a instauré les plans de prévention des risques miniers : l'article 94 du code minier prévoit que « l'Etat élabore et met en œuvre des plans de prévention des risques miniers, dans les conditions prévues aux articles L. 562-1 à 7 du code de l'environnement, relatifs aux plans de prévention des risques naturels prévisibles ».*

- Lorsque le logement remplit les **conditions** pour bénéficier de cette **nouvelle exonération** et de l'**exonération de 15 ans** en faveur des **logements à usage locatif** (visés à l'article L.351-2-4^o du Code de la construction et de l'habitation) **acquis** dans les **zones de revitalisation rurale** et améliorés avec une **aide de l'ANAH**, c'est **cette dernière** qui s'applique.

LES OBLIGATIONS DÉCLARATIVES

- Afin de bénéficier de l'exonération, le **propriétaire** doit adresser, **avant le 1^{er} janvier** de la **1^{ère} année** à compter de laquelle l'**exonération** est **applicable**, une **déclaration** au **service des impôts** du lieu de situation du bien, comportant tous les **éléments d'identification** de l'immeuble concerné.

Lorsque la **déclaration** est souscrite **hors-délai**, l'**exonération** s'applique à compter du **1^{er} janvier** de l'**année suivante** celle au cours de laquelle la **déclaration** est **déposée**.

LA DÉLIBÉRATION FACULTATIVE INSTITUANT LA TAXE

- L'exonération ne peut s'appliquer que sur **décision** des **collectivités territoriales** et des **EPCI à fiscalité propre**. L'assemblée délibérante fixe le **taux d'exonération** à **25 %** ou à **50 %**.

La **délibération** correspondante :

- doit être prise **avant le 1^{er} octobre** d'une année pour être **applicable** à compter de l'**année suivante**,
- et demeure **valable** tant qu'elle n'est **pas rapportée**.

☞ *L'exonération est applicable à la seule part de taxe foncière revenant à la collectivité ayant pris une délibération.*

LE REPORT DE L'APPLICATION DE LA RÉDUCTION DE LA VALEUR LOCATIVE DES INSTALLATIONS PORTUAIRES

[ARTICLE 60 DE LA LFR 2009]

(article 1518 A bis du CGI et article 5 de la loi du 4 juillet 2008)

Situation antérieure

- La loi du 4 juillet 2008 portant réforme portuaire crée des **exonérations de taxe foncière sur les propriétés bâties et de taxe professionnelle**, afin de **faciliter le transfert à des opérateurs privés des activités de manutention** dans les ports maritimes.

Elle prévoit plus précisément que les **valeurs locatives des outillages, équipements et installations spécifiques de manutention portuaire**, déterminées pour l'établissement des impôts locaux, font l'objet d'une **réduction** lorsqu'ils ont été **cédés** ou qu'ils ont fait l'objet d'une **cession de droits réels** à un **opérateur exploitant un terminal**.

- La **réduction** est égale à **100 %** pour les **deux premières années** au titre desquelles les biens cédés entrent dans la base d'imposition de l'opérateur, puis à **75 %**, **50 %** et **25 %** pour **chacune des trois années suivantes**.

☞ Cette disposition devait entrer en vigueur à une date fixée par décret, au plus tard, à l'origine, le 1^{er} juin 2009. Cette date limite a été repoussée une première fois au 1^{er} septembre 2009.

Disposition nouvelle

- L'**application** de la **réduction** de la **valeur locative** des **installations portuaires cédées** à des opérateurs privés est de nouveau **reportée** au **1^{er} janvier 2011**.

☞ Ces reports successifs sont liés à la procédure d'examen de ce régime d'aides ouvert par la Commission européenne, dont on attend la décision.

LA PROLONGATION DES EXONÉRATIONS PRÉVUES EN FAVEUR DES ENTREPRISES NOUVELLES

CRÉÉES DANS CERTAINES ZONES DU TERRITOIRE (ZAFR, ZRU, ZRR)

[ARTICLE 62 DE LA LFR 2009]

Disposition nouvelle

- Cet article **prolonge d'une année, jusqu'au 31 décembre 2010**, le **régime d'exonération** applicable aux **entreprises nouvelles créées** dans les **zones d'aides à finalité régionale**, les **zones de redynamisation urbaine** ou les **zones de revitalisation rurale**.

Les entreprises concernées bénéficient, **de droit**, d'une **exonération d'impôt sur les bénéfices**, ainsi que, le cas échéant, d'**exonérations** en matière d'impôts directs locaux :

- de **cotisation foncière des entreprises**,
- de **cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises** (ces deux cotisations correspondant à l'ancienne TP),
- et de **taxe foncière sur les propriétés bâties**.

Les **exonérations** prévues en matière d'impôts locaux étant **facultatives**, elles s'appliquent lorsque les **collectivités locales** bénéficiaires de ces taxes les ont **instituées**.

☞ Sans cette prolongation, ce régime d'exonération aurait expiré fin 2009.

Cette prolongation permet aux entreprises nouvelles créées dans les zones concernées au cours de l'année 2010 de bénéficier des exonérations applicables, à compter de 2011. Les exonérations en matière d'impôts locaux s'appliqueront pendant la durée fixée par la délibération institutive (comprise entre 2 et 5 ans).

LA TAXE D'ENLEVEMENT DES ORDURES MENAGERES

LA POSSIBILITÉ DE PRENDRE JUSQU'AU 15 JANVIER LA DELIBERATION INSTITUANT LA TEOM
EN CAS DE TRANSFERT DE LA COMPETENCE DECHETS À UN EPCI
[ARTICLE 45 DE LA LFR 2009]

(article 1639 A bis du CGI)

Situation antérieure

- Les **délibérations** des **communes** et des **EPCI instituant la taxe d'enlèvement des ordures ménagères** doivent être **prises avant le 15 octobre** d'une année pour être **applicables à compter de l'année suivante**.

Disposition nouvelle

- Les **EPCI** qui bénéficient d'un **transfert de compétence** en matière de **gestion des déchets**, prévu par un **arrêté préfectoral postérieur au 15 octobre** d'une année, ont **jusqu'au 15 janvier** de l'année qui suit celle du transfert pour prendre la **délibération instituant la taxe d'enlèvement des ordures ménagères**.

A défaut, les **délibérations** prises en matière de taxe d'enlèvement des ordures ménagères par les **communes** restent **applicables l'année qui suit celle du transfert**.

- Cette **disposition** s'applique **à compter** des impositions établies au titre de **2010**.

☞ *Les délibérations prévues aux articles 1521 et 1522 et au [III. 2] de l'article 1636 B sexies du CGI ne sont pas concernées par cette disposition dérogatoire. Il s'agit des délibérations relatives :*

- à la faculté d'accorder une exonération ou une réduction de la TEOM pour les immeubles munis d'un appareil d'incinération d'ordures ménagères,
- au plafonnement des valeurs locatives de chaque local à usage d'habitation dans la limite d'un montant qui ne peut pas être inférieur à 2 fois le montant de la valeur locative moyenne communale des locaux d'habitation,
- à la définition des zones de perception sur lesquelles des taux différents sont votés en vue de proportionner le montant de la taxe à l'importance du service rendu (apprécié en fonction des conditions de réalisation du service et de son coût),
- à la définition d'une zone autour d'une installation de transfert ou d'élimination des déchets prévue par un plan départemental, sur laquelle un taux différent est voté,
- à l'institution d'une période (qui ne peut pas excéder 10 ans) pendant laquelle des taux différents sont votés, afin de limiter les hausses de cotisations liées à l'harmonisation du mode de financement.

LA PROLONGATION À 2 ANS DU DÉLAI PERMETTANT D'AJUSTER LE RÉGIME DE LA REOM
ET DE LA TEOM APRÈS LA FUSION D'EPCI
[ARTICLES 95 ET 98 DE LA LF 2010]

(articles L. 2333-76 du CGCT et 1639 A bis III du CGI)

Situation antérieure

- Le 3^{ème} *alinéa* de l'**article L. 2333-76** du **CGCT** (pour la redevance d'enlèvement des ordures ménagères) et le **[III.]** de l'**article 1639 A bis** du **CGI** (pour la taxe d'enlèvement des ordures ménagères) prévoit les **modalités de convergence** des **régimes applicables** sur le territoire des **EPCI** et **syndicats mixtes** qui fusionnent.

- En l'**absence de délibération**, les **régimes** applicables à la **REOM** et à la **TEOM** au sein des EPCI et syndicats mixtes qui fusionnent et des communes incluses dans leur périmètre sont **maintenus l'année suivant la fusion**.

Disposition nouvelle

- **A défaut de délibération**, les régimes antérieurs applicables sont **maintenus** pour une **durée** qui ne peut **pas excéder les 2 années suivant la fusion**.

☞ *Le délai actuel possible (1 an) est donc prolongé d'une année supplémentaire.*

LA TAXE PROFESSIONNELLE

- Toutes les **dispositions** relatives au **remplacement** de la **taxe professionnelle** figurent dans une **note spécifique**, sur le **site internet** de l'AMF (référence : **BW9847**).

LA TAXE POUR FRAIS DE CHAMBRES DE COMMERCE ET D'INDUSTRIE

LA TRANSFORMATION DE LA TAXE POUR FRAIS DE CCI DÉCOULANT DE LA SUPPRESSION DE LA TAXE PROFESSIONNELLE [ARTICLES 5 ET 79 DE LA LF 2010]

(article 1600 du CGI)

Situation antérieure

- La **taxe pour frais de chambres de commerce et d'industrie** est actuellement une **taxe additionnelle** à la **taxe professionnelle**.

☞ *Les CCI votent chaque année le taux de la taxe, qui ne peut en principe pas excéder celui de l'année précédente. Toutefois, les CCI ayant décidé de mettre en œuvre un schéma directeur régional peuvent augmenter ce taux, dans une limite fixée par la loi de finances.*

Compte tenu de la réforme de la taxe professionnelle, il convient de procéder à une adaptation de la taxe pour frais de CCI.

Dispositions nouvelles

LES DISPOSITIONS APPLICABLES EN 2010

- Par **exception** aux dispositions prévues à l'**article 1600** du CGI, la **taxe additionnelle** à la **cotisation foncière des entreprises** due au titre de **2010** est **égale** à un **pourcentage** du montant de la **taxe additionnelle** à la **taxe professionnelle 2009** (et se rapportant aux **établissements existants** au **1^{er} janvier 2010**).

- Ce **pourcentage** est **déterminé** dans les **conditions** suivantes :

- **95 %** lorsque la **taxe additionnelle** à la **TP** représente **moins de 20 %** des **produits** du **budget prévisionnel 2009**,
- **96 %** lorsque celle-ci représente **plus de 20 %** et **moins de 35 %** des **produits** du **budget**,
- **97 %** lorsque celle-ci représente **plus de 35 %** et **moins de 50 %** des **produits** du **budget**,
- **98 %** lorsque celle-ci représente **plus de 50 %** des **produits** du **budget**, ainsi que pour les **CCI** se trouvant dans les **conditions** prévues au **[II. 2^{ème} alinéa 2^{ème} phrase]** de l'**article 1600**.

☞ *Cette phrase précise que : « lorsque le taux de 2004 est inférieur au taux moyen constaté la même année au niveau national pour l'ensemble des CCI, le taux de l'année d'imposition ainsi déterminé peut également, au titre des 5 années qui suivent celle de l'adoption de la délibération de la chambre approuvant le schéma directeur régional, être majoré du dixième de la différence entre le taux moyen précité et le taux de 2004 ».*

La disposition nouvelle vise à maintenir un niveau de ressources fiscales 2010 équivalent à celui de 2009. Toutefois, le montant de la taxe additionnelle à la CFE sera légèrement inférieur (- 2 % à - 5 %, en fonction de l'importance relative de la taxe par rapport aux ressources totales de la CCI).

Cette réduction correspond aux objectifs fixés par l'État en 2008, dans le cadre de la RGPP, consistant en une réduction de 15 %, en 3 ans, des prélèvements consulaires.

- Pour les **redevables** ayant **créé** ou **repris** des **établissements** au cours de **2009**, la **taxe additionnelle** à la **CFE 2010** est égale à **95 %** de la **TA** à la **TP** calculée conformément aux dispositions de l'**article 1600** en vigueur en **2009**, appliquées aux **bases taxées** pour **2010**.

☞ *Ainsi, la TA de référence 2009 sera reconstituée, avec les taux 2009 et les bases théoriques de TP 2010 (foncier et EBM).*

- Lorsque la **TA** à la **CFE** des **redevables** mentionnés au **[2^o]** de l'**article 1467** (*titulaires de bénéfices non commerciaux, agents d'affaires, fiduciaires, etc.*), calculée dans les **conditions** de l'**article 1600**, est **inférieure** à celle **calculée** en application des **dispositions** prévues au présent **[III. 1^{er} et 2^{ème} alinéas]**, ces **dernières ne s'appliquent pas**.

☞ *Ainsi, le montant retenu pour 2010 sera celui issu du calcul de la CFE. Il est en effet considéré que ces professions ne sont pas concernées par l'imposition au titre des EBM et qu'il serait inutilement pénalisant de les taxer à hauteur de 95 % de la taxe additionnelle 2009.*

LES DISPOSITIONS APPLICABLES À COMPTER DE 2011

▪ Il est **pourvu** aux **frais des chambres de commerce et d'industrie** au moyen d'une **taxe**, constituée de **deux contributions**, établies dans la **circonscription territoriale** de chaque **CCI** :

- une **contribution de base**, destinée à pourvoir aux **charges de service public** des **CCI**, dont la **nature** et le **montant** sont déterminés dans le cadre d'une **convention d'objectifs et de moyens** conclue avec l'**État**.

☞ *Le produit de celle-ci ne peut pas excéder, pour chaque CCI, le montant de la taxe additionnelle à la CFE perçue en 2010 (correspondant au financement des charges de service public).*

- une **contribution complémentaire**, destinée à fournir des **services d'utilité collective** pour les **entreprises** industrielles ou commerciales de leurs **circonscriptions**, dont le **produit** est **arrêté** par les **CCI** à la **majorité qualifiée** de leurs membres.

▪ **Chacune** de ces deux **contributions** se **compose** :

- pour **40 %**, d'une **taxe additionnelle** à la **CFE**, **répartie** entre **tous les redevables** de cette cotisation, **proportionnellement** à leur **base d'imposition**,

- pour **60 %**, d'une **taxe additionnelle** à la **CVAE**, **répartie** entre **toutes les personnes** soumises à cette cotisation (en **application** du [I.] de l'**article 1586 ter**), **proportionnellement** à la **valeur ajoutée** retenue pour sa détermination et définie au [II. 1.] de ce **même article**.

☞ *La répartition de la valeur ajoutée entre les circonscriptions des CCI sera déterminée par un décret en Conseil d'État (qui déterminera également les conditions d'établissement des contributions).*

▪ Les **deux contributions** sont **perçues** par **chaque CCI**.

Une **fraction** du **total** est **prélevée** au profit :

- des **chambres régionales de commerce et d'industrie**,
- et de l'**assemblée des chambres françaises de commerce et d'industrie**.

LA FISCALITE INDIRECTE

LA TAXE DE BALAYAGE [ARTICLE 97 DE LA LF 2010]

(article 1528 du CGI)

Situation antérieure

▪ L'actuel **article 1528** du **CGI** autorise les **communes** à établir une **taxe de balayage**, lorsqu'elles assurent le **balayage** de la **superficie** des **voies** livrées à la **circulation publique** qui **incombent** aux **propriétaires riverains**. Cette taxe peut également être perçue par les **communautés** (de communes, d'agglomération ou urbaines) exerçant la **compétence**.

▪ La **taxe**, établie par l'**administration municipale**, est **recouvrée** comme en matière de **contributions directes**.

☞ *Les conditions d'application de la taxe, codifiées à l'article 317 de l'annexe II du CGI, sont très anciennes - la plupart date de la 3^{ème} République -. Il convenait donc de simplifier l'instauration de cette taxe, instituée seulement dans deux communes, Paris et Huez (Isère).*

Disposition nouvelle

▪ [I.] Les **communes** peuvent, sur **délibération** du **conseil municipal**, instituer une **taxe de balayage**, dont le **produit** ne peut **pas excéder** les **dépenses** occasionnées par le **balayage** de la **superficie** des **voies** livrées à la **circulation publique**.

☞ *Ces dépenses sont celles constatées dans le dernier compte administratif de la commune.*

▪ La **taxe** est **due** par les **propriétaires riverains** des **voies** livrées à la **circulation publique**.

Elle est **assise** sur la **surface** desdites **voies**, au droit de la **façade** de **chaque propriété** sur une **largeur égale** à celle de la **moitié** desdites **voies**, dans la **limite** de **6 mètres**.

▪ **[II.]** Afin de **fixer** le **tarif** de la **taxe**, la **direction générale des finances publiques (DGFiP)** **communiqu**e, **avant le 1^{er} février** de l'**année précédant** celle de l'**imposition**, aux **communes** qui en font la **demande**, les **informations cadastrales** nécessaires au **calcul** des **impositions**.

▪ Lorsque le **conseil municipal** a **délibéré** pour **instituer** la **taxe**, il **communiqu**e, chaque année, **avant le 1^{er} septembre** de l'**année précédant** celle de l'**imposition**, le **tarif** de la **taxe** au **représentant de l'Etat** dans le département, qui l'**arrête** après **vérification** du **plafond** mentionné au **[I.]** (*dépenses de balayage des voies livrées à la circulation publique constatées dans le dernier compte administratif*).

▪ **[III.]** Les **conditions d'application** et de **recouvrement** de cette **taxe** sont **fixées** par **décret**.

▪ L'**article 317** de l'**annexe II** du **CGI** est **abrogé**.

☞ *Ainsi, la procédure d'enquête préalable prévue pour recenser les propriétés riveraines est supprimée, les possibilités d'accès aux informations cadastrales rendant superflue cette enquête.*

Les communes qui souhaitent se faire communiquer les informations cadastrales nécessaires au calcul de la taxe 2011 devaient en faire la demande avant le 1^{er} février 2010, aucun dispositif dérogatoire n'étant prévu pour la 1^{ère} année d'application.

LES TAXES D'URBANISME APPLICABLES AUX LOGEMENTS SOCIAUX ACQUIS EN L'ÉTAT FUTUR D'ACHÈVEMENT
[ARTICLE 44 DE LA LFR 2009]

(articles 1585 C et D du CGI)

Situation antérieure

▪ Les **conseils municipaux** peuvent **exonérer** de **taxe locale d'équipement (TLE)** et de **versement pour dépassement du plafond légal de densité (VDPLD)** les **logements construits** par des **bailleurs sociaux** ; il s'agit d'une **exonération facultative** prise sur délibération du conseil.

☞ *En l'absence d'exonération, les constructions de logements sociaux bénéficient d'un tarif réduit pour la détermination de l'assiette de la TLE.*

Disposition nouvelle

▪ L'article 44 étend l'**exonération facultative** de **TLE** et de **VDPLD**, ainsi que l'**application du taux réduit de TLE**, aux **logements acquis** par les **bailleurs sociaux** en vertu de **contrats de vente en l'état futur d'achèvement**.

☞ *Cette disposition a pour objectif de soutenir la réalisation du programme exceptionnel d'acquisition en vente en l'état futur d'achèvement (VEFA) de 30.000 logements, lancé en octobre 2008, afin :*

- *d'une part, de soutenir la construction et l'emploi dans le secteur du logement,*
- *et, d'autre part, de favoriser la production de logements sociaux.*

▪ Cette **exonération** est obtenue sur **demande** du constructeur dès la **conclusion** de la **VEFA** :

- la **demande** peut être formulée dès la **signature** du **contrat de réservation ou de vente**, mais dans le **déla**i de **36 mois** après la demande du **permis de construire**,
- si elle intervient **après** le **paiement** d'un **acompte** ou de la **totalité d'une taxe**, le **constructeur** pourra être **remboursé**.

**LA TRANSMISSION D'INFORMATIONS AUX COLLECTIVITÉS LOCALES BÉNÉFICIAIRES DU VERSEMENT-TRANSPORT
[ARTICLE 118 DE LA LFR 2009]**

Disposition nouvelle

- En vertu de cet article, les **communes** et **EPCI** compétents en matière de **transports urbains** pourront **demandeur** aux **organismes chargés du recouvrement du versement-transport** qu'ils leur communiquent les **données** et **informations recueillies** lors du **recouvrement de l'impôt** et servant à en établir le montant.

☞ *La transmission d'informations se fait sur demande des collectivités.*

- Une **disposition similaire** est prévue au profit du **Syndicat des transports d'Ile-de-France (STIF)** : ainsi, l'organisme de recouvrement transmet **annuellement** au **STIF**, **à sa demande**, les **données** et **informations** relatives au **versement transport**.

☞ *Cette disposition devrait permettre aux autorités organisatrices de transport, qui disposaient jusqu'à présent d'informations très limitées, de mieux gérer cette ressource et de faciliter la réalisation des études financières nécessaires en cas de projets de développement des réseaux de transports collectifs.*

LA TVA ET LE FCTVA

**LA DIMINUTION DU SEUIL À PARTIR DUQUEL CERTAINES PROCÉDURES EN MATIÈRE DE TVA,
D'IMPÔT SUR LES SOCIÉTÉS ET DE TAXE SUR LES SALAIRES DEVRONT ÊTRE ACCOMPLIES PAR VOIE ÉLECTRONIQUE
[ARTICLE 29 DE LA LFR 2009]**

Situation antérieure

- Le **seuil de chiffres d'affaires** à partir duquel certaines **procédures fiscales** doivent être **effectuées par voie électronique**, ou relèvent de **formalités spécifiques**, s'établissait jusqu'à présent à **760.000 euros** hors taxes au titre de l'exercice précédent.

Disposition nouvelle

- Le **seuil de chiffre d'affaires**, pour les **procédures électroniques**, est **progressivement diminué**, dans les **conditions** suivantes :

- il est fixé à **500 000 euros**, à compter du **1^{er} octobre 2010**,
- il sera à nouveau **abaissé à 230 000 euros**, à compter du **1^{er} octobre 2011**.

- Les **formalités soumises** à l'obligation de **téléprocédure** selon les **nouveaux seuils** sont les suivantes :
 - en matière de **TVA** (et taxes assimilées) : **déclaration**, **règlement** et **demandes de remboursement de crédit de TVA**,
 - en matière de **impôt sur les sociétés** (et contributions assimilées : contribution sociale et contribution sur les revenus locatifs) : **paiement de l'impôt**,
 - en matière de **taxes sur les salaires** : **paiement de la taxe**.

**L'ÉLIGIBILITÉ AU FCTVA DES DÉPENSES D'INVESTISSEMENT RÉALISÉES SUR LE DOMAINE PUBLIC FLUVIAL DE L'ÉTAT
[ARTICLE 47 LFR 2009]**

Disposition nouvelle

- Cet article prévoit un **nouveau cas dérogatoire** à la **condition de patrimonialité** qui prévaut en matière de **FCTVA**.

Les **collectivités territoriales** et leurs **groupements** bénéficient des **attributions du FCTVA** au titre des **dépenses d'investissement** réalisées sur le **domaine public fluvial de l'Etat** :

- dans le cadre de l'**expérimentation** prévue à l'**article L. 3113-2** du **code général de la propriété des personnes publiques**,
- et à condition qu'une **convention** ait été **conclue avec l'Etat**.

☞ *Cet article L.3113-2 permet à la collectivité ou au groupement engagé dans l'expérimentation d'aménager et d'exploiter le domaine fluvial concerné (cours d'eau, canaux, ports intérieurs, lacs, plans d'eau). A l'issue de la période d'expérimentation (6 ans maximum), la propriété du domaine fluvial est transférée à la collectivité expérimentatrice, sauf si celle-ci y renonce.*

Situation antérieure

- La **1^{ère} loi de finances rectificative pour 2009**, comportant les mesures législatives du **plan de relance de l'économie** (loi du **4 février 2009**), a institué le dispositif de **versement anticipé du FCTVA**.

Ce dispositif concerne les **collectivités** qui se sont **engagées**, dans une **convention** signée avec le préfet **avant le 15 mai 2009**, à ce que leurs **dépenses d'investissement 2009** soient **supérieures** à un **montant de référence** (correspondant à la **moyenne** de leurs **dépenses d'investissement** de **2004, 2005, 2006 et 2007**).

Les **collectivités** ayant signé une **convention** ont perçu en **2009** l'**attribution de FCTVA** correspondant aux **dépenses 2008** (qui s'est ajoutée à l'**attribution** perçue au titre des **dépenses 2007**).

Les **collectivités non signataires** ont continué à percevoir le **FCTVA** avec un **décalage de 2 ans**.

- Les **préfectures** apprécient au cours du **1^{er} trimestre 2010**, pour chaque **collectivité signataire**, si l'**engagement** a été **respecté** : en effet, c'est uniquement si le **niveau** atteint par les **investissements réellement effectués en 2009** dépasse le **montant de référence** que les **collectivités** pourront **bénéficier** de la **pérennisation du versement anticipé**.

Dans le cas où les **contrôles** effectués **attestent** que les **dépenses 2009** sont **supérieures** au **montant de référence**, le **bénéfice** de la **mesure** sera **définitivement acquis** pour l'avenir. Ainsi, les **collectivités concernées** continueront de **percevoir le FCTVA l'année qui suit la réalisation des dépenses** : elles recevront en **2010** le **FCTVA** dû au titre des **dépenses 2009**, en **2011** le **FCTVA** dû au titre des **dépenses 2010**, etc.

- Dans le **cas inverse**, la **collectivité** sera, **dès 2010**, à nouveau soumise au **régime de droit commun** (versement du **FCTVA** en **n + 2**). Elle ne percevra donc **aucune attribution de FCTVA en 2010**, puisque celle-ci lui aura déjà été versée en 2009 au titre des dépenses 2008. **A compter de 2011**, elle **percevra le FCTVA** avec un **décalage de 2 ans** : le **FCTVA** attribué au titre des **dépenses 2009** lui sera **versé en 2011**.

Plus de **19 500 collectivités** se sont **engagées** en faveur du **plan de relance**, en signant une **convention** avec leur préfet, représentant un **volume d'investissement** envisagé pour **2009** de **plus de 54 milliards d'euros**.

Toutefois, les **conditions d'application** de la mesure ont suscité de **nombreuses réactions** de la part des collectivités.

- En premier lieu, des **collectivités signataires** se sont **inquiétées** de ne **pas** être en **capacité de mandater la totalité des dépenses d'investissement** prévues **avant la fin de l'année 2009**, en raison de **contraintes** souvent **indépendantes de leur volonté** : **retards** dans l'**avancée des travaux** (retards dans le versement de subventions...), **contraintes** liées à la **gestion comptable** (prise en charge des dépenses d'investissement par les comptables s'arrêtant au plus tard au 15 décembre de l'année).

☞ *L'AMF a alerté à plusieurs occasions les différents ministres concernés, et proposé des mesures d'assouplissement répondant à ces difficultés. En novembre 2009, lors du 92^{ème} Congrès des Maires et des Présidents de communautés, le Premier ministre s'est engagé à ce que le dispositif soit assoupli, indiquant que les engagements pris par les collectivités locales, en matière de hausse de leurs dépenses d'investissement, seront considérés comme respectés dès lors que « les restes à réaliser des investissements engagés en 2009 seront suffisants ».*

- En second lieu, il est apparu que de **nombreuses collectivités** ont **renoncé, par prudence, à signer une convention en 2009**, estimant qu'elles ne seraient **pas en mesure d'augmenter leurs investissements**.

☞ *La loi de finances pour 2010 a introduit deux mesures venant aménager le dispositif initial.*

Dispositions nouvelles

LA PRISE EN COMPTE DES RESTES À RÉALISER POUR LES DÉPENSES D'INVESTISSEMENT 2009

- L'**article 43** de la **loi de finances pour 2010** **élargit le périmètre des dépenses** prises en compte pour **mesurer**, pour chaque signataire d'une convention, si l'**engagement** pris en matière de hausse des dépenses d'investissement a été **respecté**.

Alors que, dans le **dispositif initial**, le **périmètre** comportait uniquement les **dépenses mandatées avant le 31 décembre 2009**, il sera **tenu compte également** des **dépenses** ayant fait l'objet d'un **engagement juridique exprès** sur l'année **2009** : la loi élargit le **périmètre** aux « **restes à réaliser de dépenses d'équipement résultant d'un engagement du bénéficiaire intervenu entre le 1er janvier et le 31 décembre 2009** ».

☞ *Ainsi, devraient être concernées les dépenses ayant fait l'objet de la signature d'un ordre de service ou d'un bon de commande avant le 31 décembre 2009.*

La loi précise que « la **sincérité** des **restes à réaliser** est **contrôlée** au vu d'un **état déclaratif** transmis par l'ordonnateur, accompagné des **pièces justifiant le rattachement à l'année 2009 des restes à réaliser.** »

LA RECONDUCTION DU DISPOSITIF EN 2010, POUR LES COLLECTIVITÉS N'AYANT PAS SIGNÉ DE CONVENTION EN 2009

▪ L'**article 44** de la **loi de finances pour 2010 reconduit** pour cette année le **dispositif mis en place en 2009** : il offre aux **collectivités** qui n'ont **pas signé de convention en 2009** la **possibilité** d'en **signer** une en **2010**.

Le **mécanisme** adopté est **similaire** à celui défini pour **2009** :

- la **convention** doit être **signée avant le 15 mai 2010**,
- le **montant de référence** correspond à la **moyenne** des **dépenses d'équipement** de **2005, 2006, 2007 et 2008**,
- les **collectivités s'engageant** à **augmenter** leurs **dépenses réelles d'équipement** en 2010 par rapport à leur montant de référence **percevront dès 2010** le **FCTVA** afférent aux **dépenses d'investissement éligibles de 2009**,
- le **versement anticipé** sera **pérennisé à compter de 2011**, s'il est établi au cours du printemps 2011 que l'**engagement** aura bien été **tenu**,
- si au contraire l'**engagement** n'a **pas été respecté**, la **collectivité** sera à nouveau **soumise**, dès **2011**, au **régime habituel du FCTVA** (versement du FCTVA en n+2) ; elle ne percevra alors **aucune attribution** au titre du FCTVA en **2011**.

▪ La loi indique que cette **possibilité** de **signer** une **convention en 2010** n'est **pas ouverte** aux **collectivités ayant signé une convention en 2009**.

☞ *Cette disposition laisse à penser qu'il n'y a pas de seconde chance pour les collectivités qui auraient signé une convention l'an dernier mais n'auraient pu atteindre leur objectif.*

▪ Enfin, le **périmètre des dépenses prises en compte** pour mesurer le **respect de l'engagement** est **limité** aux seules **dépenses réelles d'équipement constatées** (c'est-à-dire mandatées) au titre de l'exercice **2010**.

☞ *Il n'est donc pas prévu de l'élargir aux dépenses ayant fait l'objet d'un engagement juridique.*

▪ La **circulaire n° NOR : IOCB102778C** du 5 mars 2010 précise les **conditions d'application** de ces deux mesures.

LES CONCOURS FINANCIERS DE L'ÉTAT

L'ÉVOLUTION GLOBALE DES CREDITS

L'ÉVOLUTION DE L'ENVELOPPE NORMÉE ET DE LA DGF EN 2010 [ARTICLE 40 DE LA LF 2010]

(article L. 1613-1 du CGCT)

Situation antérieure

▪ Depuis le vote de l'**article 7** de la **loi n° 2009 - 135** du 9 février 2009, l'ensemble des **concours de l'État** aux collectivités territoriales **évolue** au même rythme que l'ensemble des **dépenses de l'État** (c'est-à-dire comme l'**inflation**).

☞ *Cette mesure vise à associer les collectivités territoriales à l'effort de maîtrise des dépenses publiques de l'État, qui concerne à la fois les prélèvements sur recettes de l'État et les dotations budgétaires.*

▪ Cette mesure a été codifiée à l'**article L. 1613 - 1** du **CGCT** : la **DGF** est calculée par application à la **DGF** inscrite dans la **loi de finances** de l'année précédente du **taux prévisionnel d'évolution des prix à la consommation des ménages** (associé au **PLF** de l'année de versement), hors-tabac, pour la **même année**.

☞ *Ainsi, depuis 2009, la règle de progression de la DGF est la même que celle de l'enveloppe normée, soit le taux prévisionnel d'évolution des prix à la consommation des ménages.*

- Toutefois, en **2009**, le **taux de progression** de la **DGF** a été fixé **forfaitairement** à **+ 2 %** (bien que le taux prévisionnel d'inflation associé à la LF 2009 ait été finalement évalué à 1,5 %).

Dispositions nouvelles

- Ce **mécanisme** est **reconduit** en **2010**, afin de garantir que le **montant global des concours financiers** n'évoluera que de **+ 1,20 %** par rapport à **2009** (taux prévisionnel de l'inflation).

☞ Il est précisé dans une note du Sénat que l'abondement exceptionnel des versements au titre du FCTVA (article 1^{er} de la LFR 2009 du 4 février 2009), évalué à 3,840 milliards d'euros, ainsi que le prélèvement sur recettes de 31,6 milliards pour compenser en 2010 la suppression de la taxe professionnelle, ne sont pas intégrés dans le périmètre de l'enveloppe normée.

- Le Parlement a **réduit** pour **2010** le montant des **variables d'ajustement** à **1,469 milliard d'euros**.
- Pour **2010**, le **taux d'évolution** de la **DGF** est fixé à **+ 0,60 %** (soit **moitié** de l'inflation prévisionnelle).

☞ Ceci correspond à l'objectif global retenu pour la progression des concours financiers de l'État aux collectivités territoriales (hors FCTVA), par rapport à la LF 2009 (bien que le taux prévisionnel de l'enveloppe normée (inscrit en LF 2010) soit de + 1,20 %).

C'est donc une nouvelle disposition dérogatoire qui s'applique en 2010. Toutefois, un prélèvement spécifique de 131 millions d'euros a été institué au profit des dotations d'aménagement des communes.

LA RÉPARTITION DE LA DGF 2010 PAR LE COMITÉ DES FINANCES LOCALES

Les différentes parts de la dotation globale de fonctionnement	montant 2009	évolution retenue	montant 2010
dotation forfaitaire population (entre 0 et 75 %) X 0,6 % (dont recensement)	6,602 (0,164)	+ 0,45 %	6,672 (0,040)
dotation forfaitaire superficie (entre 0 et 75 %) X 0,6 %	0,222	+ 0,45 %	0,224
dotation forfaitaire garantie – 2 %	5,228	- 2,00 %	5,123
dotation forfaitaire compensation part salaires (entre 0 et 50 %) X 0,6 %	2,008	+ 0,30 %	2,014
dotation forfaitaire dotation group. touristiques (entre 0 et 50 %) X 0,6 %	0,021	+ 0,30 %	0,021
dotation forfaitaire cœur de parc national	0,003	+ 0,45 %	0,003
total dotation forfaitaire	14,063	- 0,19 %	14,036
dotation compensation EPCI	4,141	+ 0,34 %	4,233
dotation communautés d'agglomération	0,971	+ 1,20 %	1,049
dotation communautés de communes	0,800	+ 1,92 %	0,852
dotation communautés urbaines	0,621	0 %	0,623
dotation syndicats agglomération nouvelle	0,017	0 %	0,017
total dotation intercommunalité	2,409	+ 4,65 %	2,541
dotation solidarité urbaine	1,164	+ 6,02 %	1,234
dotation solidarité rurale fraction bourgs-centres	0,294	+ 7,26 %	0,315
dotation solidarité rurale fraction péréquation	0,424	+ 5,04 %	0,445
dotation solidarité rurale (outre-mer)	0,039	+ 7,25 %	0,042
total dotation solidarité rurale	0,757	+ 6,02 %	0,803
dotation nationale péréquation (part principale)	0,515	+ 1,78 %	0,525
dotation nationale péréquation (part majoration)	0,148	+ 1,78 %	0,150
dotation nationale péréquation (outre-mer)	0,039	+ 3,02 %	0,037
total dotation nationale péréquation	0,699	+1,84 %	0,713
total général	23,352	+ 0,98 %	23,580

LES CONCOURS FINANCIERS DE L'ETAT AUX COLLECTIVITES LOCALES EN 2009 ET 2010

(en milliards d'euros)

Les prélèvements sur recettes (PSR) dans la loi de finances 2010	2009	2010	évolution
Dotation globale de fonctionnement (DGF)	40,847	41,090	+ 0,6 %
Dotation spéciale pour le logement des instituteurs (DSI)	0,038	0,028	- 26,0 %
Dotation élu local	0,065	0,065	+ 0,6 %
Dotation départementale d'équipement des collèges	0,326	0,326	-
Dotation régionale d'équipement scolaire	0,661	0,661	-
Dotation globale d'équipement scolaire (Saint Martin)	0,003	0,003	-
Prélèvement au titre amendes forfaitaires police circulation et radars	0,600	0,640	+ 6,7 %
Reversement de TIPP à la Corse	0,044	0,041	- 6,9 %
Fonds de solidarité des CT touchées par des catastrophes naturelles	0,010	0,015	+ 50,0 %
Fonds de mobilisation départementale pour l'insertion	0,500	0,500	-
Compensation d'exonérations :			
- compensation de la part salaires de la TP (FDPTP)	0,075	0,040	- 46,7 %
- compensation des pertes de bases de TP	0,164	0,184	+ 12,2 %
- réduction progressive fraction recettes (TP des bénéficiaires non commerciaux)	0,300	0,282	- 6,0 %
- exonération taxes sur foncier non bâti hors Corse et hors part communale	0,216	0,203	- 6,0 %
- dotation de compensation de la taxe professionnelle (DCTP hors RCE)	0,595	0,586	- 1,5 %
- compensations d'exonérations relatives à la fiscalité locale	1,952	2,059	+ 5,5 %
- prélèvement spécifique au profit des dotations d'aménagement	-	0,131	-

Total des prélèvements sur recettes (hors FCTVA)	46,394	46,854	+ 1,0 %
---	---------------	---------------	----------------

Fonds de compensation pour la TVA (yc prélèvement exceptionnel)	5,855	7,228	+ 23,5 %
--	--------------	--------------	-----------------

Total des prélèvements sur recettes (y compris FCTVA)	52,249	54,082	+ 3,5 %
--	---------------	---------------	----------------

Les crédits de la mission « relations avec les collectivités territoriales »	2009	2010	évolution
Dotation globale d'équipement (DGE) des communes	0,484	0,484	-
Dotation globale d'équipement des départements	0,224	0,224	-
Dotation générale de décentralisation (mission RCT)	1,415	1,415	-
Dotation de développement urbain (DDU)	0,050	0,050	-
Dotation pour les titres sécurisés	0,006	0,019	+ 197,5 %
Fonds soutien communes touchées par redéploiement territorial armées	0,005	0,010	+ 100,0 %
Dotation globale de compensation	0,0003	0	-
Dotation de régisseur de police municipale	0,0005	0,0005	0,0 %
Subventions diverses	0,104	0,105	+ 1,0 %
Dotation de développement rural (DDR)	0,131	0,131	-
Total de la mission RCT	2,421	2,438	+ 1,0 %

DGD formation professionnelle (mission « travail et emploi »)	1,686	1,686	-
--	--------------	--------------	----------

Concours de l'État aux collectivités territoriales (hors FCTVA)	50,501	50,978	+ 1,0 %
--	---------------	---------------	----------------

Fonds de compensation pour la TVA	5,855	7,228	+ 23,5 %
--	--------------	--------------	-----------------

Compensation relais de la réforme de la TP	-	31,798	-
---	----------	---------------	----------

Concours de l'État aux collectivités territoriales (y compris FCTVA)	56,356	90,004	+ 59,7 %
---	---------------	---------------	-----------------

LA DOTATION GLOBALE DE FONCTIONNEMENT

LA DIMINUTION DE 2 % DE LA PART « GARANTIE » DE LA DOTATION FORFAITAIRE DES COMMUNES [ARTICLE 126 DE LA LF 2010]

(article L. 2334-7 du CGCT)

Situation antérieure

- En **2009**, le complément de **garantie** dû à chaque commune correspondait à son montant de **2008, diminué de 2 %**.
- L'**exposé des motifs** précisait que cette disposition, prise « afin de **renforcer la solidarité** en faveur des communes les plus défavorisées, vise à **dégager des marges de manœuvre** en faveur des **dotations de péréquation**, par une **diminution en 2009 de 2 % du complément de garantie**.

Cette mesure a permis de **dégager 105 millions d'euros** et a concerné **34 500 communes** ».

☞ *Consécutivement, les pouvoirs du Comité des finances locales ont été restreints, dans la mesure où il n'a pas pu fixer l'évolution de cette part « garantie » à l'intérieur de la fourchette applicable jusqu'alors.*

Cette disposition a permis d'éviter que les contraintes issues des résultats des nouvelles modalités du recensement (charge supplémentaire de 140 millions d'euros) ne pèsent trop sur la péréquation.

Disposition nouvelle

- Le **dispositif de baisse de 2 %** de la **dotation de garantie** est **maintenu en 2010**.
 - ☞ *Fixé initialement à - 3,5 %, un amendement du rapporteur général de la Commission des finances de l'Assemblée nationale a ramené ce niveau à - 2 %.*
- Cette disposition abaisse de 105 millions la dotation de garantie par rapport à 2009.*

L'EXTENSION AUX COMMUNES INSULAIRES DE LA DOTATION CŒUR DE PARC NATIONAL [ARTICLE 131 DE LA LF 2010]

(article L. 2334-7 du CGCT)

Situation antérieure

- L'**article 28-III 2° et 3°** de la **LF 2007** a mis en œuvre le dispositif de **financement des parcs nationaux** prévu par la loi du 14 avril 2006 :
 - en **fixant le montant de la dotation versée à compter de 2007** aux communes dont le territoire est pour tout ou partie compris dans le **cœur d'un parc national**,
 - et en prévoyant son **évolution**.
- La **DGF** a été majorée de **3 millions d'euros** et cette somme est **indexée** selon le **taux fixé** par le **comité des finances locales** pour la **dotation de base** et la **dotation proportionnelle à la superficie** (dans une fourchette comprise entre 0 % et 75 % de l'évolution de la masse globale de la DGF).

☞ *Cette nouvelle part ne concerne que 140 communes et est répartie au sein d'une enveloppe fermée, sur la base du pourcentage de territoire communal situé dans les parcs naturels nationaux.*

Disposition nouvelle

- Les **communes insulaires** situées dans les **surfaces maritimes** classées en **parc naturel marin** sont bénéficiaires de la **dotation « cœur de parc national »**, en fonction de la part de la **superficie** de la **commune** comprise dans ce cœur.
- ☞ *Cette disposition vise à permettre aux communes des îles de Sein, Molène et Ouessant de percevoir la dotation allouée aux communes situées au sein d'un tel parc, mentionnée à l'article L. 334-3 du Code de l'environnement.*

LA RÉPARTITION DE LA DGF 2010 ENTRE LES COMMUNES ET LES EPCI

2010

Choix du CFL :

- évolution maximale possible des 3 parts de la dotation forfaitaire (- 0,19 % pour l'ensemble de la dotation forfaitaire, - 0,48 % hors effet recensement))
- dotation population : évolution égale à 100 % du maximum possible (+ 0,45 %)
- dotation superficie : évolution égale à 100 % du maximum possible (+ 0,45 %)
- dotation de garantie : évolution fixée par la LF 2010 à - 2,00 %
- dotation de compensation : évolution égale à 100 % du maximum (+ 0,30 %)
- évolution de + 4,65 % de la dotation d'intercommunalité (CU et SAN : + 0 %, CA : + 1,20 %, CC : + 1,92 %)
- évolution de la DSUCS correspondant à l'évolution prévue par la LF 2010 (+ 6,02 %)
- évolution de la DSR identique à celle de la DSUCS (+ 6,02 %)

- dotation de base population (dont effet recensement)	: 6,671.861 MDE (+ 1,07 %)
- dotation proportionnelle superficie	: 0,223.775 MDE (+ 0,66 %)
- dotation de garantie	: 5,123.010 MDE (- 2,00 %)
- compensation part salaires	: 2,014.179 MDE (+ 0,28 %)
- dotation groupements touristiques	: 0,021.337 MDE (+ 0,30 %)
- dotation cœur de parc national	: 0,003.100 MDE (+ 0,45 %)

DGF des communes et EPCI
23,449.246 MDE (+ 0,63 %)
 + abondement exceptionnel : + 0,131.201 MDE
23,580.447 MDE (+ 0,98 %)

Prélèvement 2010 pour DSUCS
0,070.000 MDE

Dotation forfaitaire
14,035.924 MDE
 (- 0,19 % pour l'ensemble,
 - 0,48 % hors effet recensement)

Dotation d'intercommunalité
2,541.536 MDE
 (+ 4,65 % pour l'ensemble, y compris effet recensement et création)

Dotation de compensation des EPCI
4,232.882 MDE
 (+ 0,34 %)

Solde pour la dotation de solidarité urbaine et de cohésion sociale, la dotation de solidarité rurale et la dotation nationale de péréquation
2,678.769 MDE (+ 5,03 %)

Dotation de solidarité urbaine et de cohésion sociale
1,233.739 MDE (+ 6,02 %)
 dont outre-mer : 0,064.616 MDE (+7,25 %)
 dont métropole : 1,169.123 MDE (+5,95 %)

Dotation de solidarité rurale
0,802.292 MDE (+ 6,02 %)
 dont outre-mer : 0,042.019 MDE (+7,25 %)
 dont métropole : 0,760.273 MDE (+5,95 %)

Dotation nationale de péréquation
0,712.738 MDE (+ 1,84 %)
 dont outre-mer : 0,037.329 MDE (+3,02 %)
 dont métropole : 0,675.409 MDE (+1,78 %)

1^{ère} fraction bourgs centres (métropole)
0,315.356 MDE
 (+7,26 %)

2^{ème} fraction péréquation (métropole)
0,444.917 MDE
 (+5,04 %)

part principale (métropole)
0,524.920 MDE
 (+1,78 %)

part majoration (métropole)
0,150.489 MDE
 (+1,78 %)

**LES DOTATIONS DE BASE « POPULATION » ET « SUPERFICIE »
DE LA DGF DES COMMUNES : L'EVOLUTION ENTRE 2009 ET 2010 (+ 0,45%)**

nombre d'habitants	coefficient logarithmique (1)	dotation par habitant 2009	dotation par habitant 2010 (+ 0,45 %)
100	1,000000000	64,17	64,46
300	1,000000000	64,17	64,46
500	1,000000000	64,17	64,46
600	1,030430215	66,13	66,43
700	1,056158595	67,78	68,08
800	1,078445532	69,21	69,52
900	1,098104004	70,46	70,78
1 000	1,115689106	71,59	71,91
1 100	1,131596765	72,61	72,94
1 200	1,146119321	73,55	73,88
1 300	1,159478777	74,40	74,73
1 400	1,171847701	75,20	75,54
1 500	1,183362894	75,93	76,27
1 600	1,194134638	76,63	76,97
1 700	1,204253136	77,28	77,63
1 800	1,213793109	77,89	78,24
1 900	1,222817150	78,46	78,81
2 000	1,231378211	79,02	79,37
2 500	1,268621784	81,41	81,78
3 000	1,299052000	83,37	83,75
3 500	1,324780380	85,01	85,39
4 000	1,347067317	86,45	86,84
4 500	1,366725788	87,71	88,10
5 000	1,384310890	88,84	89,24
6 000	1,414741105	90,79	91,20
7 000	1,440469485	92,44	92,86
8 000	1,462756422	93,87	94,29
9 000	1,482414894	95,13	95,56
10 000	1,499999996	96,26	96,69
12 000	1,530430211	98,21	98,65
14 000	1,556158591	99,86	100,31
16 000	1,578445528	101,29	101,75
18 000	1,598103999	102,55	103,01
20 000	1,615689101	103,68	104,15
25 000	1,652932674	106,07	106,55
30 000	1,683362890	108,02	108,51
35 000	1,709091270	109,68	110,17
40 000	1,731378207	111,11	111,61
45 000	1,751036678	112,37	112,88
50 000	1,768621780	113,50	114,01
60 000	1,799051995	115,46	115,98
70 000	1,824780375	117,10	117,63
80 000	1,847067312	118,53	119,06
90 000	1,866725784	119,79	120,33
100 000	1,884310886	120,92	121,46
150 000	1,951984674	125,26	125,82
200 000	2,000000000	128,35	128,92
500 000	2,000000000	128,35	128,92

(1) le coefficient à appliquer est égal à : $1 + 0,38431089 \times \log(\text{population DGF}/500)$

- La dotation de base « superficie » est égale en 2010 à 3,22 euros par hectare (5, 37 euros en zone de montagne)

L'ÉVOLUTION DE LA DSUCS EN 2010
[ARTICLE 127 DE LA LF 2010]

(articles L. 2334-1, L.2334-18- 1 et 2 du CGCT)

Situation antérieure

- La **DSU 2009** a été répartie de **façon différenciée**, en fonction de **4 catégories distinctes** :
 - **communes classées en 2009**, en fonction de l'**indice synthétique** calculé selon les **mêmes critères** qu'en **2008**, **entre le 478^{ème} et le 715^{ème} rang** (soit les rangs correspondant respectivement à **50 %** et **75 %** des communes de plus de 10 000 habitants) : **gel du montant perçu en 2008**,
 - **communes classées en 2009, entre le 151^{ème} et le 477^{ème} rang** : perception d'un montant **égal** à celui de **2008**, **majoré de 2 %**,
 - **communes classées en 2009, du 1^{er} au 150^{ème} rang** : perception d'une **dotation** calculée avec **deux méthodes différentes** :
 - **partie** calculée avec les **critères 2008** (et les **éléments 2009**, avec la garantie « **+ 2 %** »),
 - **partie « majoration 2009 »**, répartie en fonction de l'**indice synthétique**, du **rang de classement**, avec un **écart de 2 à 1**, et de la **population**, sans prise en compte des majorations de population en ZUS et ZFU),
 - **communes** qui, en fonction de leurs **éléments 2009** (notamment du changement du nombre d'habitants), ne seraient **plus éligibles** : bénéficie de l'habituelle **garantie de sortie** (à **50 %**).
- A titre dérogatoire, la **progression** de la **DGF** des **communes** et de leurs **groupements** affectée en priorité à la **DSU** s'établit, pour **2009**, à **70 millions d'euros**.

Disposition nouvelle

- En **2010**, les **communes éligibles** à la **DSU** perçoivent une **dotation** :
 - **égale** à celle perçue en **2009**,
 - **majorée**, le cas échéant, de l'**augmentation** prévue à l'**article L. 2334-18-4** :
 - pour les **250 premières communes** (au lieu de **150**) **de plus de 9.999 habitants** (classées en fonction de l'indice synthétique),
 - pour les **20 premières communes de 5.000 à 9.999 habitants** (classées en fonction de l'indice synthétique).
- ☞ Cette majoration, créée en 2009 et reconduite pour 2010, est répartie en fonction :
 - de l'**indice synthétique**,
 - du **rang de classement**, avec un **écart de 2 à 1**,
 - et de la **population**, sans prise en compte des majorations de population en ZUS et ZFU.
- Pour les **communes** situées dans la **1^{ère} moitié** des **communes de plus de 9.999 habitants** (classés en fonction de l'indice synthétique des ressources et de charges), la **dotation** est :
 - **égale** à celle perçue en **2009**, augmentée de **1,2 %**,
 - et **majorée**, le cas échéant, de l'**augmentation** prévue à l'**article L. 2334-18-4** (voir ci-dessus).
- Les **communes** qui n'étaient **pas éligibles** en **2009**, mais le deviennent en **2010**, bénéficient d'une **attribution** (calculée en application du présent article).
- ☞ Ainsi, sont reconduites les modalités de calcul des attributions versées en 2009, augmentées du taux d'évolution fixé par le CFL (+ 5,95 % pour les villes de métropole).

LA MODIFICATION DE LA DÉFINITION DES LOGEMENTS SOCIAUX POUR L'ATTRIBUTION DE LA DSUCS
[ARTICLE 128 DE LA LF 2010]

(article L. 2334-17 du CGCT)

Situation antérieure

- Le **logement social** constitue l'un des **critères de répartition** de la **dotation de solidarité urbaine et de cohésion sociale (DSUCS)** et du **fonds de solidarité de la région des communes d'Île-de-France (FSRIF)**.
- ☞ Or, le secteur du logement social connaît depuis plusieurs années de profondes évolutions, nées des mouvements de patrimoine constatés entre les filiales de la Caisse des dépôts et consignations (CDC).

La société ICADE, une de ces filiales, a annoncé la cession, au cours de l'année 2010, de son pôle « logements » à un consortium constitué de plusieurs bailleurs sociaux de la région Île-de-France et à la Société nationale immobilière, autre filiale de la CDC.

Ainsi, la reconfiguration du patrimoine de logement social engagée par l'ensemble des filiales de la CDC aboutirait, à terme, à des pertes fiscales pour les communes où sont implantés ces logements sociaux qui sont exonérés de certains impôts locaux, cette exonération étant compensée par l'État.

Or, cette compensation serait remise en cause, non en raison de la perte du caractère social du logement, mais du fait du changement de statut juridique de son propriétaire.

Disposition nouvelle

- Les **logements sociaux** pris en compte pour la **DSU** prennent désormais en compte les **logements** :
 - de la **Société nationale immobilière** ou de **ses filiales** qui appartenaient au **1^{er} janvier 2006** à la société **ICADE**,
 - et qui sont **financés** dans les **conditions** fixées par le **dernier alinéa** de l'**article L. 2335-3** du **CGCT** (subventions ou prêts aidés).

☞ Ainsi, il est remédié aux inconvénients qui auraient résulté du changement de statut juridique du propriétaire, pour les aspects touchant à la DSU et au FSRIF.

Il permet aux collectivités sur lesquelles se trouve le parc de logements appartenant à la société ICADE de continuer à bénéficier de la compensation correspondant à l'exonération de la TFPB.

LES AUTRES DOTATIONS DE L'ETAT

LE GEL DES DOTATIONS D'INVESTISSEMENT EN 2010 [ARTICLE 45 DE LA LF 2010]

Disposition nouvelle

- Pour **2010**, le montant des **dotations d'investissement** versées aux collectivités territoriales, évoluant habituellement comme le **taux de formation brute de capital fixe (FBCF)** des **administrations publiques**, est **gelé** à son niveau **2009**. Il en est ainsi pour :

- la **dotation globale d'équipement (DGE)** des communes,
- la **dotation de développement rural (DDR)**,
- la **dotation d'équipement des départements**,
- la **dotation départementale d'équipement des collègues (DDEC)**,
- la **dotation régionale d'équipement scolaire (DRES)**,
- la **dotation globale de construction et d'équipement scolaire (DGCES)** de **Saint-Martin**.

☞ Cette disposition permet de dégager des marges de manœuvre, au sein de l'enveloppe fermée des concours financiers, destinées à abonder la dotation d'aménagement de la DGF, à hauteur de 131 millions d'euros.

LE MAINTIEN À 50 MILLIONS DES CRÉDITS DESTINÉS À LA DOTATION DE DÉVELOPPEMENT URBAIN [ARTICLE 129 DE LA LF 2010]

(article L. 2334-41 du CGCT)

Situation antérieure

- L'article 172 de la LF 2009 a institué une nouvelle dotation budgétaire, intitulée **dotation de développement urbain (DDU)**, dont le montant est fixé à **50 millions d'euros** en **2009**.
- **Peuvent bénéficier** de cette dotation les **communes éligibles** à la **DSU** figurant parmi les **100 premières** d'un classement établi chaque année, en fonction de **critères** tirés **notamment** :
 - de la **proportion de population** résidant dans des **quartiers** inclus dans les **zones prioritaires** de la **politique de la ville**,
 - du **revenu fiscal moyen** des **habitants** de ces **quartiers**,
 - et du **potentiel financier**.

Lorsque la **compétence « politique de la ville »** a été **transférée** à un **établissement public de coopération intercommunale**, celui-ci peut bénéficier de la **DDU**, sur **décision du préfet**, pour le compte de la **commune éligible**.

- Les **crédits** de la DDU sont **répartis entre les départements**, en tenant compte :
 - du **nombre de communes éligibles** dans chaque **département**,
 - et de leur **classement** selon les **trois critères** indiqués ci-dessus.
- Pour l'**utilisation** de ces **crédits**, le **préfet** :
 - conclut une **convention** avec la **commune** ou l'**EPCI**,
 - et **arrête** les **attributions** de dotations sur la base d'**objectifs prioritaires**, **fixés chaque année** par le **Premier ministre**, après avis du **Conseil national des villes**.

Ces crédits sont attribués en vue de la **réalisation** de **projets d'investissement** ou d'**actions** dans le **domaine économique et social**. La **subvention** accordée ne doit **pas** avoir pour **effet** de faire **prendre en charge** tout ou partie des **dépenses de personnel** de la commune.

☞ *L'exposé des motifs de l'amendement correspondait précisait que « les crédits de la DDU doivent servir au financement d'équipements structurants ou au développement de services pour améliorer la situation économique et sociale des quartiers prioritaires.*

En tout état de cause, ces crédits ne doivent pas pouvoir être utilisés pour financer des dépenses de personnels. De telles dépenses, qui ont vocation à se répéter annuellement, doivent en effet être financées sur les fonds propres des communes ou des EPCI ».

Lors des débats, il avait été avancé que « peu d'actions dans le domaine économique et social ne nécessitent pas du personnel pour encadrer. Ne pas autoriser le financement de personnels met les mairies dans l'incapacité de financer ces actions ».

- Un **décret** en **Conseil d'État** précise les **modalités d'application** de cet article.
- La **population à prendre en compte** pour l'application de ces dispositions est celle **définie** à l'**article L.2334-2** du CGCT (**population DGF**).

☞ *L'exposé des motifs précisait que « cette subvention vise à aider au mieux les territoires pauvres ayant des pauvres, en garantissant une attribution plus efficace et plus juste des crédits, dans un cadre contractuel, permettant de prendre en compte les spécificités de chaque territoire ».*

En 2009, le montant de la DDU a été fixé à 50 millions d'euros en autorisations d'engagement et à 40,7 millions d'euros en crédits de paiement. Elle a été répartie entre 100 collectivités territoriales (communes ou EPCI disposant de la compétence « politique de la ville »).

Disposition nouvelle

- Le **montant** de la **DDU** est **reconduit** au niveau de **2009**, soit **50 millions d'euros**.
- ☞ *Cette dotation ne bénéficie donc pas de l'augmentation s'appliquant à l'ensemble des dotations et subventions inscrites dans les crédits de la mission « relations avec les collectivités territoriales ».*

**L'AFFECTATION D'UNE PARTIE DU PRODUIT DES AMENDES DE POLICE
AU FONDS INTERMINISTÉRIEL POUR LA PRÉVENTION DE LA DÉLINQUANCE
[ARTICLE 3 DE LA LFR 2009]**

(article 42 de la loi n° 95-115 du 4 février 1995)

Situation antérieure

- Le **produit** des **amendes forfaitaires** de la **police de circulation** fait l'objet, conformément à l'**article L. 2334-24** du **CGCT**, d'un **prélèvement sur recettes** au profit des **communes**, et est **réparti** chaque année par le **Comité des finances locales (CFL)**. Selon la pratique, la **répartition** pour une **année n** s'effectue en **deux temps** :
 - le **montant prévisionnel** du produit des amendes pour l'**année n** est :
 - **inscrit** en **loi de finances initial** pour l'**année n**,
 - et **réparti** par le **CFL** au début de l'**année n + 1**,
 - la **régularisation** du **montant** des amendes **réellement constaté** lors de l'**année n** est :
 - **inscrite** dans la **loi de finances rectificative** pour l'**année n + 1**,
 - et **répartie** par le **CFL** au début de l'**année n + 2**.

- Pour **2009**, un **montant de 700 millions d'euros** a été inscrit en LFI, correspondant au produit des amendes forfaitaires de l'année 2009.

Compte tenu de la **régularisation définitive du produit des amendes de 2008 - 15,3 millions d'euros** (des reports des soldes antérieurs) et de la **minoration de 100 millions d'euros** au titre des mesures votées en LF 2009, afin de prélever une partie des amendes de police de 2009 au profit des variables d'ajustement de l'enveloppe fermée des concours financiers de l'Etat aux collectivités territoriales et de limiter ainsi leur diminution (des **mesures nouvelles** inscrites en PLF 2009), le **montant à répartir** début 2010 par le CFL devrait atteindre au titre de **2009** environ **585 millions d'euros** (dont 555 pour les communes et 30 pour les départements).

- Par ailleurs, l'**Agence nationale pour la cohésion sociale et l'égalité des chances (ACSE)** a bénéficié, pour le **financement du Fonds interministériel de prévention de la délinquance (FIPD)**, d'un **prélèvement** sur le produit des **amendes forfaitaires de police de la circulation** :

- de **50 millions d'euros en 2006** (article 15-I de la LFR 2006) ; ce prélèvement, qui devait être exceptionnel et se limiter à la seule année 2006, a été supporté par les collectivités ;
- de **35 millions d'euros en 2007** (article 3-II de la LFR 2007), **pris en charge par le budget de l'Etat par un dispositif budgétaire spécifique**,
- de **35 millions d'euros en 2008** (article 3 de la LFR 2008), supportés *in fine* par les collectivités, puisque la mesure de **prise en charge par l'Etat**, prévue en 2007, n'a **pas été renouvelée**.

Les **actions éligibles** au FIPD portent notamment sur la **vidéo-protection** (ex-« vidéosurveillance ») **sur la voie publique**.

Disposition nouvelle

- Cet article **reconduit** pour **2009** l'**affectation d'une partie du produit des amendes forfaitaires** de la police de la circulation au **Fonds interministériel pour la prévention de la délinquance (FIPD)**, créé au sein de l'**Agence nationale pour la cohésion sociale et l'égalité des chances (ACSE)**.

Le **montant** ainsi affecté s'élève pour **2009** à **35 millions d'euros**.

☞ Fixé à 55 millions dans le projet de loi initial, ce montant a été abaissé à 35 millions par un amendement adopté à l'Assemblée nationale ; cette réduction permet de maintenir le prélèvement opéré au profit du FIPD au même niveau que ceux effectués en 2007 et 2008 et de ne pas diminuer excessivement la valeur de point des amendes de police réparties par le CFL, c'est-à-dire la recette que représente pour les collectivités territoriales chaque amende constatée sur son territoire, utilisée comme critère de répartition du produit des amendes de police.

Cette disposition a fait l'objet de fortes critiques lors de son examen : les parlementaires ont notamment regretté la systématisme de l'affectation d'une partie du produit des amendes forfaitaires de police au FIPD depuis 4 ans, et le risque « d'agencisation » limitant la lisibilité des recettes et des dépenses publiques.

Les sénateurs ont également dénoncé les effets du prélèvement sur l'enveloppe fermée des concours de l'État aux collectivités locales. Le produit des amendes de police affecté aux collectivités locales faisant partie intégrante de l'enveloppe normée, son augmentation (évaluée à 50 millions d'euros en 2009) a pour effet automatique de réduire le montant des variables d'ajustement de l'enveloppe normée et pèse ainsi sur la dotation de compensation de la taxe professionnelle (DCTP).

Or, une partie des fonds affectés au FIPD bénéficie directement à des associations, au détriment des collectivités territoriales, ce qui les pénalise financièrement.

C'est dans ce contexte que le Parlement a obtenu une diminution de 20 millions d'euros du montant initialement prévu pour le FIPD.

L'ABONDEMENT DU FONDS DE SOUTIEN AUX COMMUNES TOUCHÉES PAR LE REDÉPLOIEMENT TERRITORIAL DES ARMÉES

[ARTICLE 130 DE LA LF 2010]

(article L. 2335-2-1 du CGCT)

Situation antérieure

- Un **fonds de soutien aux communes touchées par le redéploiement territorial des armées** a été institué par l'**article 173** de la LF 2009.

- La **répartition des crédits** du fonds tient compte de l'évolution des **ressources des communes** concernées par ce **plan de redéploiement**.

Elle est fixée par **arrêté conjoint** du **ministre de l'Intérieur** et du **ministre chargé du Budget**.

▪ Par **dérogation** aux **articles L.2224-1 et 2 du CGCT**, les **subventions** accordées au titre du fonds peuvent être **reversées**, en tout ou partie, aux **services publics communaux à caractère industriel ou commercial**, afin de **compenser** les **effets** sur leur **exploitation** du redéploiement territorial des armées.

▪ Le montant du fonds a été fixé à **5 millions d'euros** en **2009**.

☞ *Il s'agit d'une aide au fonctionnement destinée à permettre l'adaptation progressive des ressources de ces communes aux nouvelles conditions démographiques résultant d'une restructuration des implantations militaires.*

Cette aide peut être destinée à équilibrer temporairement les budgets des services publics locaux, soumis à une règle stricte d'équilibre, impactés par une variation sensible du nombre d'usagers potentiels. Les aides sont versées aux communes qui peuvent, dans la limite du montant qui leur a été attribué, reverser cette aide à des budgets annexes communaux.

Disposition nouvelle

▪ Pour **2010**, la **dotation** de ce fonds est portée à **10 millions d'euros**.

☞ *Les critères d'éligibilité sont de deux ordres :*

- *l'évolution démographique négative de la commune,*
- *les mouvements à la baisse de la population du bassin de vie de la commune :*
 - . *baisse du nombre d'élèves dans les établissements d'enseignement situés sur le territoire de la commune,*
 - . *baisse de la fréquentation des services publics ayant pour conséquence de produire un surdimensionnement des infrastructures de nature à induire des coûts fixes élevés déséquilibrant le fonctionnement de certains services.*

L'ÉVOLUTION DU MONTANT DE COMPENSATION DES CHARGES RÉSULTANT DES TRANSFERTS DE COMPÉTENCES [ARTICLE 4 DE LA LFR 2009]
--

(article L. 1614-1 et 4 du CGCT)

Situation antérieure

▪ Tout **accroissement net de charges** résultant des **transferts de compétences** effectués entre l'**État** et les **collectivités territoriales** est **accompagné** du **transfert concomitant** par l'**État** aux **collectivités territoriales** ou à leurs **groupements** des **ressources nécessaires** à l'**exercice normal** de ces compétences.

▪ Ces **ressources** :

- sont **équivalentes** aux **dépenses effectuées**, à la date du transfert, par l'**État** au titre des **compétences transférées**,
- et **évoluent chaque année**, dès la **1^{ère} année**, comme la **dotation globale de fonctionnement**.

Elles assurent la **compensation intégrale** des **charges**.

A titre dérogatoire, la **dotation générale de décentralisation** n'évolue pas en **2009** et en **2010**.

▪ Ces **charges** sont **compensées** par :

- le **transfert d'impôts d'État**,
- les ressources du **Fonds de compensation de la fiscalité transférée**,
- et l'attribution d'une **dotation générale de décentralisation**.

▪ Dans le cas où, l'**année** d'un **transfert de compétences**, le **produit des impôts** affecté à cette compensation est **supérieur** au **montant des charges** transférées, il est précédé l'année même aux **ajustements nécessaires**.

A cette fin, le **produit des impôts** revenant à la collectivité est **diminué**, au profit du **Fonds de compensation de la fiscalité transférée**.

Disposition nouvelle

▪ Dès l'**année du transfert**, et pour les **années ultérieures**, le **montant** de cet **ajustement** évolue comme la **dotation générale de décentralisation** (dans les conditions prévues à l'**article L. 1614 - 1 du CGCT**).

☞ *L'article 4 de la LFR 2009 a ajouté la référence à la DGD pour l'évolution de l'ajustement.*

Situation antérieure

▪ Au sein de l'**enveloppe normée**, certaines **dotations** ou **subventions** évoluent à des **rythmes supérieurs** à celui de l'**inflation prévisionnelle** (ex : FCTVA).

☞ *Il est ainsi nécessaire de diminuer certains concours, afin de permettre la progression de ces dotations.*

▪ La loi de finances pour 2009 a institué un **nouveau dispositif**, qui classe les **compensations** versées par l'État en **3 groupes** :

- **1^{er} groupe** : les compensations qui, **historiquement**, jouaient un rôle de **variables d'ajustement**,
- **2^{ème} groupe** : les compensations qui sont **devenues** à partir de **2009 variables d'ajustement**,
- **3^{ème} groupe** : les compensations qui ne jouent **aucun rôle d'ajustement**.

Disposition nouvelle

LES COMPENSATIONS DU 1^{ER} GROUPE

▪ Le **1^{er} groupe** comprend les **compensations** suivantes :

- la **dotation de compensation de la taxe professionnelle (DCTP)**, regroupant :
 - le **plafonnement du taux communal de TP de 1983**,
 - la **diminution de 20 % à 18 % de la fraction imposable des salaires**,
 - l'**abattement de 16 % des bases de TP**,
- la **compensation de la réduction pour création d'établissement (RCE)** de la taxe professionnelle,
- la **dotation de compensation de la réduction de la fraction imposable des recettes** de la taxe professionnelle (pour les **titulaires de bénéfices non commerciaux**),
- les **dotations de compensation de la suppression des parts départementale et régionale de taxe foncière sur les propriétés non bâties** afférentes aux terrains agricoles.

▪ Pour les **communes** et les **EPCI**, les **compensations** du **1^{er} groupe** évoluent ainsi en **2010** :

- **dotation de compensation de la taxe professionnelle (DCTP, hors RCE)** :

$$\text{compensation 2009} \times 0,909395 \text{ (soit - 9,06 \%)}$$

☞ *En 2009, certaines communes défavorisées (celles dont le potentiel financier par habitant 2008 était inférieur à 95 % du potentiel financier moyen de leur strate démographique et dont la DCTP représentait plus de 5 % de leur DGF) ont bénéficié d'une modération de leur minoration de DCTP. Ce dispositif n'a pas été reconduit en 2010.*

La **compensation** de l'**abattement de 16 %** peut subir une **réfaction**, en fonction de l'**indice de progression (entre 1987 et 2009)** du **produit** des rôles généraux de **taxe professionnelle**, majoré de certaines compensations, de la collectivité concernée.

Les **coefficients** permettant de déterminer l'**application de la réfaction** et de son **taux (15 %, 35 % ou 50 %)** pour **2010** sont les suivants :

- **inférieur ou égal à 2,83** : **pas de réfaction** (allocation brute = allocation nette),
- **supérieur à 2,83, mais inférieur ou égal à 4,09** : **réfaction de 15 %**,
- **supérieur à 4,09, mais inférieur ou égal à 6,82** : **réfaction de 35 %**,
- **supérieur à 6,82** : **réfaction de 50 %**.

- **dotation de compensation de la réduction de bases pour création d'établissement (RCE)** :

En **2010**, le **montant** de la **compensation** de la **réduction des bases** en cas de **création d'établissement (RCE)** est ainsi calculé :

$$\text{pertes de bases résultant de la réduction des bases de cotisation foncière des entreprises} \times \text{taux de TP 1986} \times 0,960 \text{ (coefficient déflateur)} \times 0,595986$$

De plus, la loi prévoit une **réfaction** de la **compensation** versée aux collectivités au titre de la **réduction de 50 %** des **bases de taxe professionnelle** des **établissements créés** l'année précédant l'année d'imposition.

Cette réfaction ne s'applique pas aux collectivités (ou EPCI) dont la **moyenne des bases de taxe professionnelle par habitant** est **inférieure** à la **moyenne nationale** des **bases de taxe professionnelle par habitant des collectivités** (ou EPCI) de même nature.

moyenne des bases de taxe professionnelle par habitant constatée en 2009	
communes (hors population des SAN et des EPCI ayant institué la TPU)	1.649 €
communautés urbaines (tous régimes)	1.836 €
syndicats d'agglomération nouvelle	3.728 €
communautés d'agglomération	1.775 €
communautés de communes à TPU	1.511 €
communautés de communes hors TPU	1.369 €

- **dotation de la réduction de la fraction recettes** (en faveur des titulaires de bénéfices non commerciaux) :
En 2010, le montant de la compensation de la réduction de la fraction imposable des recettes des titulaires de bénéfices non commerciaux est ainsi calculé :

$$\boxed{\text{montant de la compensation versée en 2007}} \times \boxed{0,595986^{(1)}}$$

⁽¹⁾ ce coefficient s'applique à la compensation 2007.

Comparée à 2009, la compensation 2010 est en diminution de - 6,49586 %. Ce taux est ainsi obtenu :

$$\frac{\boxed{0,595986 - 0,63739^{(1)}}}{\boxed{0,63739^{(1)}}} \times \boxed{100} = \boxed{- 6,49586 \%}$$

⁽¹⁾ 0,63739 correspond au coefficient appliqué en 2009 (à la compensation 2007).

LES COMPENSATIONS DU 2^{EME} GROUPE

- Le 2^{eme} groupe comprend les compensations suivantes :
 - les compensations relatives à la **taxe foncière sur les propriétés bâties** :
 - . personnes âgées et personnes de conditions modestes,
 - . abattement de 30 % pour les logements situés dans les zones urbaines sensibles (ZUS),
 - . logements faisant l'objet de baux à réhabilitation,
 - . exonération de 5 ans dans les zones franches urbaines (ZFU),
 - . exonérations de 10, 15, 20, 25 ou 30 ans des logements à caractère social.
 - les compensations relatives à la **taxe foncière sur les propriétés non bâties** :
 - . terrains plantés de bois,
 - . terrains situés dans certaines zones humides ou naturelles (Natura 2000).
 - les compensations relatives à la **taxe professionnelle** :
 - . zones de revitalisation rurale (ZRR),
 - . zone de redynamisation urbaine (ZRU),
 - . zones franches urbaines (ZFU), hors celles de Corse.
- En 2010, le montant des compensations du 2^{eme} groupe subit une minoration :
 - de - 21,5977 % par rapport à 2008 (application d'un coefficient de 0,784023),
 - de - 6,49585 % par rapport à 2009 (application d'un coefficient de 0,935041).

LES COMPENSATIONS DU 3^{EME} GROUPE

- Le 3^{eme} groupe ne se voit pas appliquer de coefficient de minoration. Il comporte les compensations suivantes :
 - les compensations relatives à la **taxe foncière sur les propriétés bâties** :
 - . constructions antisismiques dans les DOM,
 - . zones franches dans les DOM,
 - les compensations relatives à la **taxe foncière sur les propriétés non bâties** :
 - . parts départementale et régionale sur les terres agricoles en Corse,
 - . part communale et intercommunale sur les terres agricoles,
 - . parcs nationaux dans les DOM,
 - . zones franches dans les DOM,
 - les compensations relatives à la **taxe d'habitation** :
 - . personnes âgées ou de conditions modestes
 - les compensations relatives à la **taxe professionnelle** :
 - . suppression de la part départementale en Corse,
 - . investissement dans les PME en Corse,
 - . zone franche de Corse,
 - . abattement de 25 % pour les établissements en Corse,
 - . zones franches dans les DOM.