

Président : François Baroin, maire de Troyes (Aube), président de la communauté d'agglomération Troyes Champagne Métropole

Rédaction-administration :
41, quai d'Orsay, 75343 Paris cedex 07.
Tél. 01 44 18 14 14. Fax 01 44 18 14 16.
www.amf.asso.fr

Directeur de la publication :
Éric Verlhac.

RÉDACTION
Rédacteur en chef : Xavier Brivet.
Rédaction : Franck Lemarc, Ludovic Galtier, Florence Masson, Emmanuel Stroesser, Aurélien Wälti.
Secrétaire de rédaction : Samantha Rauch.
Maquette : Stéphane Camara.

Ont collaboré à ce numéro :
Sylvain Bellion, Nathalie Brodin, Geneviève Cerf-Casau, Stéphanie Colas, Juan Companie, Charlotte de Fontaines, Pauline Delaere, Olivier Devillers, Marion Didier, Sébastien Ferriby, Nathalie Fourneau, Claire Gékas, Marie-Cécile Georges, Emmanuel Guillemain d'Echon, Nelly Jacquemot, Martine Kis, Sophie Le Gall, Bruno Leprat, Judith Mwendo, Fabienne Nedey, Sylviane Oberté, Véronique Picard, Florent Philippe, Annick Pillevesse, Robin Passeraud, Philippe Pottière-Sperry, Emmanuelle Quémar, Gwénola Stephan, Nathalie Steiwer, Pauline Tivelet, Alexandre Touzet, Quentin Vermerie.

ADMINISTRATION
Éditeur : Olivier Yviquel.
Publicité : Bertrand Plisson, directeur, PLC, 31, rue de La Rochefoucauld, 75009 Paris. Tél. 01 45 26 08 30. Fax 01 42 82 97 04.

Abonnements : Sophie Lasseron.
Tél. 01 44 18 13 64.
Tarifs d'abonnement 2018 : France et étranger : 79 euros. Communes jusqu'à 2 500 habitants : 39,50 euros. Communes de plus de 2 500 habitants et EPCI : 65 euros. Achat au numéro : 13,50 euros.

Compogravure et impression :
GIBERT CLAREY IMPRIMEURS,
55, rue Charles Coulomb,
37170 Chambray-lès-Tours.
Numéro de commission paritaire :
0421 G 84411. **ISSN :** 2270-7875,
4^e trimestre 2018.
Ce numéro a été tiré
à 14 059 exemplaires.
Imprimé sur papier
recyclé à 60 %.



Politiques | 8

8 En bref

10 Gilets jaunes Une concertation au plus près des territoires



11 Prévention de la radicalisation violente Les maires mieux informés



13 Au Parlement Synthèse des principaux textes en discussion

15 Associations L'Assemblée des départements de France juge insuffisant l'effort financier annoncé par le gouvernement

17 Fonction publique territoriale Fin du premier cycle de concertations

18 Culture Le budget 2019 de la culture laisse les élus et professionnels sceptiques

20 Parlement européen Un « européen de combat » pour la politique agricole commune



21 Plastiques jetables L'Union européenne allonge la liste des interdictions **23 Climat** Les élus appellent à une nouvelle gouvernance

26 L'AMF veut bâtir un nouvel acte de décentralisation avec l'État



Lors du 101^e Congrès des maires et des présidents d'intercommunalité de France, l'AMF a souhaité bâtir une relation de confiance avec l'État qui préserve la libre administration des collectivités et leur autonomie financière et fiscale.

31 Enquête AMF-CEVIPOF Les maires entre « résignation et incertitude »

32 Ils et elles ont dit

41 Les échos du Congrès

45 Dans les allées du Congrès

46 Journée des Outre-mer

Les élus ultramarins alertent sur les défis qu'ils doivent relever

52 Débat L'intercommunalité au service des communes La subsidiarité, pierre angulaire du partage des compétences

56 Débat Décentralisation : déclin ou audace ? Les élus souhaitent un nouvel acte de décentralisation

61 Débat Inégalités d'accès aux services essentiels de proximité « Ne pas subir » est le mot d'ordre des élus

66 Débat Finances locales : la libre administration étouffée ? Garantir l'autonomie financière et fiscale des collectivités

71 Forum Nouvelles priorités européennes Aides européennes : les collectivités doivent agir

74 Forum Changements climatiques : comment s'y adapter ? S'appuyer sur la nature pour s'adapter à l'évolution du climat

79 Forum Les cirques et les fêtes foraines Le dialogue progresse entre élus et professionnels

82 Forum La place des femmes dans les exécutifs locaux et au cœur des politiques publiques sectorielles Utiliser tous les leviers

87 Forum La gestion patrimoniale de



l'eau et de l'assainissement : quels objectifs ? quels moyens ? Le rôle et les moyens des agences de l'eau doivent être confortés

90 Forum Le maire et la sécurité au quotidien La police de sécurité au quotidien : une « révolution » sur le terrain

94 Forum Innover dans la collecte et la gestion des déchets de petits chantiers Les dépôts sauvages ne sont pas une fatalité

96 Forum Plans locaux d'urbanisme : Entre PLU, SCOT et SRADDET, les rapports restent à inventer

101 Forum Le numérique à l'épreuve des territoires : couverture pour tous et inclusion de tous Des avancées à confirmer

104 Forum L'innovation au service du dynamisme commercial des territoires L'innovation sauvera les centres-villes

Albums photos 34-39



101^e Congrès | 26

Servir le citoyen et agir pour la République

Maires de France publie le compte-rendu de la Journée des Outre-mer, et celui des débats, forums et points infos du 101^e Congrès des maires et des présidents d'intercommunalité de France (20-22 novembre). Cette synthèse inclut aussi la résolution générale de l'AMF dans laquelle elle propose sept sujets de négociation avec l'État.

107 Forum De la petite enfance à l'école : vers plus de continuité éducative ? Les élus posent les conditions de la continuité éducative

110 Forum 560 créations de communes nouvelles, et après ? L'engouement des élus demeure fort malgré certains freins

114 Forum Animer une stratégie de développement économique dans le cadre de la loi NOTRe Des solutions créatives pour articuler les stratégies

117 Points infos

- Prélèvement à la source pour les agents et les élus
- Taxe de séjour
- Littoral
- Protection et sécurité des données
- Automatisation du FCTVA
- Coopération décentralisée

124 Résolution générale du Congrès

126 Alimentation : les points clés de la loi

Produits de qualité, bio, lutte contre le gaspillage alimentaire, information des usagers..., la loi du 30 octobre 2018 impose de nouvelles obligations à la restauration collective.

Textes officiels

- 128** • Ordonnance instaurant le « permis de faire » en matière de construction
- Actualisation des règles de gestion du fonds de soutien périscolaire
- Gens du voyage. Clarification du rôle des acteurs et procédures d'évacuation
- 129** Élections européennes 2019. Organisation du scrutin
- Livres juridiques

130 Retour d'expérience

Le maire et les emprunts Saint-Étienne (Loire)

Les annonceurs dans ce numéro : Abonnement Maires de France p. 14, 100 • Atd Quart Monde p. 84 • Bees p. 50 • Berger-Levrault p. 2 • Carrère Holding p. 30 • Cdi p. 77 • Cité verte Suez p. 131 • Cougnaud Construction p. 132 • Crédit agricole SA p. 65 • Ego Europe p. 24 • Ela p. 99 • FBL p. 24 • Fn Safer p. 33 • Gmf p. 60 • Klekoon p. 30 • Labor Hako p. 77 • Les Restaurants du cœur p. 78 • @MaCommunelyTiens/AMF p. 40, 42, 86, 106, 113, 120 • Mutuelle nationale territoriale p. 22 • Neocom p. 33 • Opéra national de Paris p. 77 • Peugeot p. 6 • Ratp p. 70 • Reporters sans frontières p. 93 • Snfc p. 12 • Sofaxis Fonpel p. 44 • Tdf p. 19 • Ugap p. 16.

Couverture : Maires de France. Pages 25 à 125 © Roland Bourguet, Aurélien Faïdy, Arnaud Février et Victoria Viennet pour Maires de France.