

**Président :** Jacques Pélissard,  
député-maire de Lons-le-Saunier (Jura).

**Rédaction-administration :**  
41, quai d'Orsay, 75343 Paris cedex 07.  
Tél. 01 44 18 14 14. Fax 01 44 18 14 16.  
www.amf.asso.fr

**Directeur de la publication :**  
Rollon Mouchel-Blaisot.

**RÉDACTION**

**Rédacteur en chef :** Antoine Blouet.

**Rédaction :** Christine Nemark  
(chef de rubrique Territoires), Franck  
Lemarc, Emmanuel Guillemain d'Echon,  
Emmanuelle Stroesser.

**Maquette :** Stéphane Camara.

**Secrétaire de rédaction :** Samantha Rauch.

**Ont collaboré à ce numéro :**

Geoffroy Adamczyk, Olivier Berthelin,  
Valérie Brassart, Jacques Chavannes,  
Geneviève Cerf, Olivier Devillers, Elsa  
Dimicoli, Agnès Fernandez, Charlotte de  
Fontaines, Stéphanie Franck, Thierry  
Guerraz, Soraya Hamrioui, Bruno Leprat,  
Arnaud Morin, Fabienne Nedey, Sarah  
Othmann, Catherine Payen, Éric Pareydt,  
Véronique Picard, Annick Pillevesse,  
Agnès Reiner, Marie-Claude Serres-  
Combourieu, José Soto, Nathalie Steiwer,  
Barbara Treutenaere, Henri Tricot,  
Frédéric Ville.

**ADMINISTRATION**

**Éditeur :** Carine Collard.

**Publicité :** Bertrand Plisson, directeur,  
PLC, 31, rue de La Rochefoucauld,  
75009 Paris. Tél. 01 45 26 08 30.  
Fax 01 42 82 97 04.

**Abonnements :** Sophie Lasseron.

Tél. 01 44 18 13 64.

**Tarifs d'abonnement 2014 :**

France et étranger : 79 euros.

Communes jusqu'à 2 500 habitants :  
38,50 euros.

Communes de plus de 2 500 habitants et  
EPCI : 65 euros.

Achat au numéro : 13,50 euros.

**Compogravure :** APS-CHROMOSTYLE

41, rue de la Milletière, 37100 Tours.

**Impression :** GIBERT CLAREY IMPRIMEURS,

55, rue Charles Coulomb,  
37170 Chambray-lès-Tours.

**Numéro de commission paritaire :**

0316 G 84411. **ISSN :** 2270-7875,

1<sup>er</sup> trimestre 2014.

Ce numéro a été tiré

à 14 970 exemplaires.

Imprimé sur papier  
recyclé à 60 %.



# Sommaire

## Politiques | 8

### 8 En bref

### 10 Baisse des dotations, CFE, emprunts toxiques : le budget 2014 adopté

Le projet de loi de finances 2014 intègre la baisse des dotations de 1,5 milliard d'euros, dont 840 millions pèsent sur les communes et intercommunalités. Quelles sont les principales dispositions concernant les collectivités ?

**12 École** Assouplissements en vue sur les rythmes scolaires

**13 Économie** Travail le dimanche : 7 jours au choix des maires ?

**14 Décentralisation** Le projet de loi sur les métropoles définitivement adopté par le Parlement

**16 Éducation** Numérique à l'école : une gouvernance à inventer

**17 Santé** Sécurité sociale 2014 : entre austérité et justice sociale

**18 Autonomie** Personnes âgées : concertation accélérée sur le projet de loi

**19 Fonction publique territoriale** Des chantiers attendus pour la filière sanitaire et sociale

**20 Europe. Fonds structurels européens 2014-2020** Fin de négociation France-Union européenne

**21 Budget européen** Le cadre financier de l'Union européenne adopté

**23 Logement social** Les promoteurs bataillent contre les HLM à Bruxelles



16



20

## Territoires | 24

### 24 Quand les transports urbains quittent la terre ferme

Économiques, écologiques, le téléphérique et les navettes fluviales sont en plein essor. Ils permettent de franchir fleuves et collines, et de rapprocher les habitants des quartiers enclavés. Ils doivent être intégrés au réseau de transports publics.

**29 Décentralisation** Les communautés urbaines entre satisfaction et inquiétudes financières

**30 Urbanisme** PLUI : trente ans de projet urbain partagé dans le Montargois

**32 Intercommunalité** Une quatrième grande agglomération en Rhône-Alpes

**34 Aménagement** La métropole niçoise plébiscitée par ses communes membres



## Dossier | 36 La mutualisation des services, un outil face à la crise ?

Au-delà des aspects budgétaires, la mutualisation des services peut être un levier d'optimisation de l'action publique locale.

Couverture : © .shock/Fotolia



24



42



48

## Vie locale | 42

### 42 Tours : un golf compact de proximité fait son trou

Un équipement de 9 trous, aménagé sur une zone inondable, présente un triple avantage : il est proche de la ville, accessible par les transports en commun, et le green-fee est bon marché.

**Initiatives** **44** Benfeld (67). Citoyens, à vos idées, prêts, proposez ! **45** Paluel (76). Un hameau social intégré au village **46** Communauté d'agglomération Ventoux-Comtat Venaissin (84). Le multi-accueil s'ouvre aux enfants handicapés **47** Aytré (17). Le financement participatif pour un projet solaire **48 Un maire en action** Jean-Pascal Monin, maire de Nolay (Côte-d'Or).

## Pratique | 50

### 50 Open data, le mode d'emploi

Quelles données, quel portail, quelle licence, etc. ? Quand une collectivité se lance dans l'ouverture de ses données publiques, des interrogations surgissent. Réponses illustrées avec des collectivités pionnières.

**Fiches pratiques.** **52** Mieux gérer son agenda **53** Que faire des déchets de la commune qui sont couverts par une responsabilité élargie du producteur ? **54** La lutte contre l'ambrosie, un enjeu de santé publique

**Technologies.** **56** Équipements sportifs : une équation difficile à résoudre

**57** Spécial « Prix de l'innovation » du Salon des maires et des collectivités locales **60** En bref

**61** Livres pratiques

## Juridique | 62

### 62 Bien connaître la procédure des biens vacants et sans maître

Il arrive parfois que des biens immobiliers se retrouvent, à la mort ou à la disparition de leur propriétaire, sans propriétaire connu. Quels sont alors les droits des communes ?

#### Textes officiels

**64** Démolir un immeuble en extrême urgence relève du pouvoir de police générale du maire - L'interdiction des antennes-relais dans un PLU doit être justifiée dans le rapport de présentation - La mise en comptabilité forcée du PLUI n'est possible que si le projet communal ne relève pas de compétences transférées

**65** Le gouvernement apporte une dernière touche à la réforme des programmes d'action contre la pollution des nitrates **65** Livres juridiques

## 66 Retour d'expérience

**Yves Guibert**, maire de Marly-le-Roi (78)  
**Une aspirine, M. le maire ?**

### Index par thèmes

**Action sociale, santé :** 17, 18, 19, 54  
**Communication, TIC :** 16, 50-51, 64  
**Culture, patrimoine, loisirs, sports :** 42-43, 56-57, 62-63  
**Décentralisation, intercommunalité :** 14-15, 29, 32, 34-35, 36 à 41  
**Démocratie locale, statut de l'élu :** 44  
**Économie, développement, emploi :** 13, 20, 47, 53, 54, 66  
**Éducation, enfance, jeunesse :** 12, 16, 46  
**Environnement :** 45, 47, 53, 54, 64  
**Finances, normes :** 10-11  
**Logement :** 23, 48-49  
**Transports :** 24-25-26  
**Urbanisme, voirie :** 30-31, 45, 48-49, 64-65

#### Les annonceurs dans ce numéro :

- Abonnement Maires de France p. 22 et p. 33
- Atout France p. 27 • Beiser p. 27
- Crédit agricole p. 6
- Huot p. 2
- Norem p. 32
- Spie SA p. 67
- Yves Cougnaud p. 68
- Les Restaurants du cœur p. 28
- Georges Schmitt p. 55