

**Président :** Jacques Péliissard,  
député-maire de Lons-le-Saunier (Jura).

**Rédaction-administration :**

41, quai d'Orsay, 75343 Paris cedex 07.

Tél. 01 44 18 14 14. Fax 01 44 18 14 16.

www.amf.asso.fr

**Directeur de la publication :**

Rollon Mouchel-Blaisot.

**RÉDACTION**

**Rédacteur en chef :** Antoine Blouet.

**Rédaction :** Christine Nemark

(chef de rubrique Territoires), Franck

Lemarc, Emmanuel Guillemain d'Echon,

Emmanuelle Stroesser.

**Maquette :** Stéphane Camara.

**Secrétaire de rédaction :** Samantha Rauch.

**Ont collaboré à ce numéro :** Julia

Barbier, Sylvain Bellion, Ann-Charlotte

Bérard-Walsh, Nathalie Brodin, Geneviève

Cerf, Stéphanie Colas, Pauline Delaere,

Charlotte de Fontaines, Elsa Dimicoli,

Séverine De Sousa, Olivier Devillers,

Assane Fall, Sébastien Ferriby, Nathalie

Fourneau, Christelle Gely, Marie-Cécile

Georges, Florence Masson, Héléne

Michelini, Sophie Mosca, Fabienne

Nedey, Sylviane Oberlé, Éric Pareydt,

Véronique Picard, Gwénola Stefan, Marie-

Claude Serres-Combourieu, Nathalie

Steiner, Aurore Vigouroux.

**ADMINISTRATION**

**Éditeur :** Olivier Yviquel.

**Publicité :** Bertrand Plisson, directeur,

PLC, 31, rue de La Rochefoucauld,

75009 Paris. Tél. 01 45 26 08 30.

Fax 01 42 82 97 04.

**Abonnements :** Sophie Lasseron.

Tél. 01 44 18 13 64.

**Tarifs d'abonnement 2014 :**

France et étranger : 79 euros.

Communes jusqu'à 2 500 habitants :

38,50 euros.

Communes de plus de 2 500 habitants et

EPCI : 65 euros.

Achat au numéro : 13,50 euros.

**Compogravure :** APS-CHROMOSTYLE

41, rue de la Milletière, 37100 Tours.

**Impression :** GIBERT CLAREY IMPRIMEURS,

55, rue Charles Coulomb,

37170 Chambray-lès-Tours.

**Numéro de commission paritaire :**

0316 G 84411. ISSN : 2270-7875,

4<sup>e</sup> trimestre 2014.

Ce numéro a été tiré

à 15 519 exemplaires.

Imprimé sur papier

recyclé à 60 %.



# Sommaire

## Politiques | 8

### 8 En bref

### 10 Baisse des dotations : plus dure sera la chute

La chute des dotations de l'État – de 1,5 milliard d'euros en 2014 puis de 11 milliards entre 2015 et 2017 – précipite les collectivités locales dans une « impasse financière », s'alarme un rapport du Sénat.

**12 Budget** Les députés modifient la taxe de séjour et la taxe d'habitation

**14 Rythmes scolaires** Les maires gagnent sur le fonds !

**15 Réforme territoriale** La France bientôt redécoupée en treize régions

**16 Réforme territoriale** Commune nouvelle : la proposition de loi adoptée à l'Assemblée nationale

**17 Télécommunications** Échange publiphones contre meilleure couverture mobile

**18 Formation en alternance** Pourquoi l'apprentissage ne se développe-t-il pas ?

**18 Réforme de l'État** Simplification administrative : sa mise en œuvre s'accélère

**20 Europe – Grand marché transatlantique** Le TAFTA, une pomme de discorde

**21 Réglementation** Bruxelles veut moins de bureaucratie

**22 Économie** L'Europe à l'assaut des monopoles portuaires



15



17



22

## 97<sup>e</sup> Congrès | 25

# La force de la proximité

Maires de France publie le compte-rendu du Congrès de l'Association des maires de France qui s'est déroulé du 25 au 27 novembre. Cette année, ce rendez-vous annuel ouvre une nouvelle ère avec l'élection de François Baroin, maire de Troyes, à la tête de l'AMF. Mais c'est aussi le premier rassemblement pour de nombreux maires, élus pour un premier mandat en mars dernier.



## Juridique | 96

### Textes officiels

- 96** • Accessibilité. Quatre décrets précisent la mise en accessibilité des bâtiments et des transports
  - Réforme administrative. La règle du « silence vaut accord » est entrée en vigueur avec un cortège d'exceptions
  - Véhicules électriques. Les modalités du déploiement de réseaux de bornes de recharge sur l'espace public sont définies
- 98** • Énergie. Les collectivités concernées par la sortie des tarifs réglementés de vente du gaz au 1<sup>er</sup> janvier 2015 pourront bénéficier de l'offre transitoire
- 98** • Livres juridiques

## Index par thèmes

- Action sociale, santé : 58-61, 64-66
- Communication, TIC : 17, 72-74
- Culture, patrimoine, loisirs, sports :
- Décentralisation, intercommunalité : 15, 16, 36-39, 46-49, 86, 93
- Démocratie locale, statut de l'élu : 68-70, 85
- Économie, développement : 18, 20-21, 23, 84
- Éducation, enfance, jeunesse : 14, 36, 39, 50-52, 58-61
- Environnement : 9, 40-45, 80-82, 84, 90, 96, 98
- Europe : 68-70
- Fonction publique : 18
- Finances, normes : 8, 9, 10-11, 12, 19, 21, 36-39, 54-57, 92, 96
- Handicap : 64-66, 96
- Logement : 76-78
- Marchés publics, DSP : 84
- Sécurité : 62-63
- Transports : 23
- Urbanisme, voirie : 89

### Les annonceurs dans ce numéro :

- Abonnement Maires de France p. 87, p. 97
- Ademe p. 44 • Beiser p. 97 • Bees p. 6
- Cecys p. 67 • Éco-Emballages p. 60
- EDF p. 13 • Erafp p. 26
- Fédération générale des PEP p. 79 • Huot p. 2
- Itop éducation p. 53 • Les restaurants du cœur p. 88 • Office national de la chasse et de la faune sauvage p. 22 • Peugeot p. 59
- Renault Trucks p. 43 • Réside études p. 66
- Riso France p. 78 • SMABTP p. 83
- SMACL p. 91 • Suez environnement p. 71
- TDF p. 24 • Ugap p. 99 • Yves Cougnaud p. 100



## 27 Les maires, inquiets, élisent leur nouveau président

Le congrès de l'AMF, marqué par le renouvellement de ses instances, a montré que l'État doit entendre la volonté des élus.

### 36 Les interventions officielles

**40 Débat Débat Environnement et climat** Face aux défis globaux, les réponses sont locales

### 46 Débat Réforme territoriale

Demain, quelles communes ?  
Quelles intercommunalités ?

**50 Débat École** Pas de refondation de l'école sans les maires

**54 Débat Finances** Avis d'orage sur les finances locales

**58 Atelier Services à la famille et à la personne** Du berceau au grand âge, des solidarités à l'épreuve

**62 Atelier Prévention de la délinquance** Les échanges entre les maires et leurs partenaires désormais bien réels

**64 Atelier Accessibilité** Assouplissement des normes et planification des travaux

**68 Atelier Europe** La nouvelle voix des élus locaux

**72 Atelier Le numérique pour tous** Très haut débit : l'ère du numérique à tous les étages

**76 Atelier Logement** Les maires, des bâtisseurs à épauler et rassurer !

**80 Réunion des maires d'Outre-mer** Les élus d'Outre-mer demandent des comptes à l'État

### 84 Points infos

- Fin des tarifs régulés de l'énergie : anticiper la concurrence et se grouper
- Responsabilité des élus. Prévenir les risques de mise en cause des élus locaux
- L'accord local, condition essentielle de la commune nouvelle
- Urbanisme. Les obstacles de la loi ALUR
- Mise en œuvre de la compétence gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations. Beaucoup de questions mais peu de réponses

### 92 Résolution générale du congrès

### 94 Le nouveau bureau de l'AMF

## Albums photos | 28

