

Président : François Baroin, sénateur-maire de Troyes (Aube).
Rédaction-administration : 41, quai d'Orsay, 75343 Paris cedex 07. Tél. 01 44 18 14 14. Fax 01 44 18 14 16. www.amf.asso.fr
Directeur de la publication : Rollon Mouchel-Blaisot.
RÉDACTION
Rédacteur en chef : Antoine Blouet.
Rédaction : Christine Nemaq (chef de rubrique Territoires), Franck Lemarc, Emmanuelle Stroesser.
Maquette : Stéphane Camara.
Secrétaire de rédaction : Samantha Rauch.
Ont collaboré à ce numéro :

Julia Barbier, Sylvain Bellion, Ann-Charlotte Bérard-Walsh, Xavier Brivet, Nathalie Brodin, Thierry Butzbach, Monique Castro, Geneviève Cerf, Stéphanie Colas, Séverine De Sousa, Carole Esclapez, Pauline Delaere, Nelly Deniot, Olivier Devillers, Christiane Facomprez, Assane Fall, Agnès Fernandez, Sébastien Ferriby, Sarah Finger, Nathalie Fourneau, Claire Gékas, Marie-Cécile Georges, Thierry Guerraz, François Lecocq, Jean-Christophe Le Neindre, Bruno Leprat, Florence Masson, Lucille Mondriane, Sophie Mosca, Judith Mwendu, Fabienne Nedey, Sylviane Oberlé, Sarah Othmann, Éric Pareydt, Catherine Payen, Véronique Picard, Frédéric Pigot, Annick Pillevesse, Elsa Pradier, Rémy Roche, Nathalie Steiwer, Gwénola Stephan, José Soto, Alexandre Touzet, Frédéric Ville, Aurélien Wälti.

ADMINISTRATION
Éditeur : Olivier Yviquel.
Publicité : Bertrand Plisson, directeur, PLC, 31, rue de La Rochefoucauld, 75009 Paris. Tél. 01 45 26 08 30. Fax 01 42 82 97 04.
Abonnements : Sophie Lasseron. Tél. 01 44 18 13 64.

Tarifs d'abonnement 2015 : France et étranger : 79 euros. Communes jusqu'à 2 500 habitants : 38,50 euros. Communes de plus de 2 500 habitants et EPCI : 65 euros.

Achat au numéro : 13,50 euros.
Compogravure : APS-CHROMOSTYLE 41, rue de la Milletière, 37100 Tours.
Impression : GIBERT CLAREY IMPRIMEURS, 55, rue Charles Coulomb, 37170 Chambray-lès-Tours.

Numéro de commission paritaire : 0316 G 84411. ISSN : 2270-7875, 4^e trimestre 2015.

Ce numéro a été tiré à 28 199 exemplaires. Imprimé sur papier recyclé à 60 %.



Sommaire

Politiques | 8

8 En bref

10 Projet de loi de finances 2016 : les maires n'ont aucune visibilité sur la DGF

La baisse des dotations, qui sera bien de 3,67 milliards d'euros en 2016, sera poursuivie et accompagnée par la création d'un fonds d'aide à l'investissement local. Le gouvernement reste donc ferme malgré les inquiétudes des associations d'élus.

12 Finances locales Le recul de l'investissement public local inquiète aussi la Cour des comptes

14 Interview François Baroin « Si rien ne change, l'année 2016 va conduire à une amplification d'un désastre annoncé »

François Baroin, le président de l'AMF, fait le point sur les sujets d'actualité : mobilisation contre la baisse des dotations, communes nouvelles, laïcité, coût des rythmes scolaires, changement climatique et inondations.

18 Fonction publique territoriale De la déontologie à la précarité **19 Rendez-vous des professionnels** L'AMF s'adresse aux agents territoriaux

20 Économie Monnaies locales complémentaires : pas sans les collectivités ? **22 Concessions** L'AMF pointe des imprécisions et une « sur-transposition »

24 Europe. Le financement du très haut débit en suspens à Bruxelles **25 Coopération transfrontalière** Interreg fête ses 25 ans **27 Environnement** Union de l'énergie : l'action locale est essentielle



14



28

Territoires | 28

28 Communes nouvelles : l'engouement se confirme

Le régime financier attractif n'explique pas à lui seul les centaines de projets de communes nouvelles. C'est aussi un moyen de repenser le couple communes-intercommunalité.

32 Carte intercommunale Les grandes ambitions des préfets **34 Accueil des réfugiés** Mobilisation des premières communes volontaires

37 Développement Le Parc du Gâtinais mise sur le chanvre **38 Transports** Ce que Toulouse, Lyon et Nice attendent de la privatisation de leurs aéroports

40 Environnement La concertation reprend pour classer les abords du Canal du Midi

Dossier | 42



La laïcité, condition du vivre ensemble

Face à la reviviscence du débat local sur le principe de laïcité, la réflexion « à froid » et le choix des bons outils ne sont pas des précautions inutiles.

98^e Congrès | 49

Faisons cause commune

Maires de France propose des articles d'introduction de tous les débats et ateliers du Congrès des maires et présidents d'intercommunalité de France (Sommaire complet p. 49).



Vie locale | 72

72 Lyon accueille le premier îlot à énergie positive de France

Cet ensemble de trois immeubles, baptisé Hikari, produira plus d'énergie qu'il n'en consomme. Pour atteindre cette performance, les concepteurs ont mêlé bureaux, logements et commerces.

Initiatives

74 Petite forêt (Nord). Une ville nordiste teste l'achat groupé d'énergie **75** Champagnat (Creuse). Opération « argent de poche » en milieu rural

76 Salon-de-Provence (Bouches-du-Rhône). Sport sur ordonnance : bien pour le corps et la tête

79 Dreux (Eure-et-Loir). Les femmes se mobilisent pour leur sécurité **80** Aups (Var). Consultation à distance dans une cabine connectée

82 Un maire en action Gérard Canovas, maire de Balaruc-les-Bains (Hérault) et chef d'entreprise publique



82



72

Pratique | 84

84 Réaliser un inventaire du patrimoine pour mieux gérer

Dans un contexte budgétaire contraint, la gestion du patrimoine s'impose comme un des leviers possibles d'optimisation, non sans un inventaire préalable à conduire avec méthode en faisant collaborer les services.

Fiches pratiques

86 Réussir l'organisation de sa première brocante **88** Électricité : Linky entre en phase de déploiement **91** Se préparer dès maintenant à la facture électronique **92** En bref **93** Livres pratiques

Les annonceurs dans ce numéro :

• Abonnement Maires de France p.89 et p. 90
• ZIOPENSERVICES p. 90 • Antargaz p. 99 • Caisse des dépôts p. 48
• Casio p. 36 • Cerema p. 31 • Cnas p. 66 • CNFPT p. 23 • Crédit agricole p. 81 • Dila p. 89 • Éco-Emballages p. 70 • EDF p. 53
• Éole-Res p. 2 • Fonpel p. 77 • GMF p. 65 • IGN p. 59 • Intériale p. 78
• Meetphone p. 21 • MNT p. 61 • Nordnet p. 13 • Norematt p. 90
• OGF p. 17 • Pellenc SA p. 69 • Riso p. 26 • Safer p. 59 SMCL p. 87
• Suez p. 6 • Ugap p. 100 • Urettek p. 55.

Ce numéro comporte : un encart jeté Géomètres-experts sous couverture.

Juridique | 94

94 La prise illégale d'intérêt, un risque à surveiller de près

L'interprétation très large de cette notion doit inciter les élus à la plus grande prudence dès lors que les affaires de la commune rencontrent, de près ou de loin, leurs intérêts privés.

96 Textes officiels

- Signalisation routière. De nouveaux outils à disposition pour favoriser les mobilités actives
- Commande publique. Dans les MAPA, le Conseil d'État autorise à se réserver le droit de négocier
- Dans la FPT, le silence vaut toujours refus
- 97** Culte. Deux municipalités containtes par la justice de mettre à disposition des locaux pour une fête religieuse
- 97** Livres juridiques.

98 Retour d'expérience

Le stade de la division Grenoble (Isère)

Index par thèmes

Associations : 23
Action sociale, santé : 9, 34-36, 57, 75, 76, 80, 82-83
Administration et gestion communale : 69, 94-95
Communication, TIC : 8, 24, 68, 88, 91
Culture, patrimoine : 37, 40-41, 60, 62, 84-85
Décentralisation, interco : 14-16, 28-30, 32-33, 51, 67, 69
Économie, développement : 8, 20, 37, 38-39, 40-41, 56, 64, 82-83, 86, 91
Éducation, enfance, jeunesse : 9, 75
Environnement, énergie : 16, 27, 26, 68, 72-73, 74, 88
Europe : 24-25, 27
Finances locales : 9, 10-11, 12, 14, 54, 68, 84-85, 91
Fonction publique territoriale : 9, 22, 96
Laïcité, cultes : 42-47, 50, 97
Marchés publics, DSP : 18, 68, 96
Normes : 8
Réfugiés : 34-36, 63
Ruralité : 52
Ressources humaines : 9, 23, 96
Sécurité : 58, 68, 79
Solidarité : 34-36, 68
Transports : 38-39, 96
Sport : 76, 98
Urbanisme : 9