

Président : François Baroin, sénateur-maire de Troyes (Aube).

Rédaction-administration : 41, quai d'Orsay, 75343 Paris cedex 07. Tél. 01 44 18 14 14. Fax 01 44 18 14 16. www.amf.asso.fr

Directeur de la publication : Rollon Mouchel-Blaisot.

RÉDACTION

Rédacteur en chef : Antoine Blouet.

Rédaction : Christine Nemark (chef de rubrique Territoires), Franck Lemarc, Emmanuelle Stroesser, Aurélien Wälti.

Maquette : Stéphane Camara.

Secrétaire de rédaction : Samantha Rauch.

Ont collaboré à ce numéro :

Julia Barbier, Sylvain Bellion, Xavier Brivet, Nathalie Brodin, Monique Castro, Geneviève Cerf, Stéphanie Colas, Séverine De Sousa, Carole Esclapez, Pauline Delaere, Nelly Deniot, Olivier Devillers, Christiane Facomprez, Assane Fall, Agnès Fernandez, Sébastien Ferriby, Sarah Finger, Marie-Cécile Georges, Thierry Guerraz, François Lecocq, Jean-Christophe Le Neindre, Bruno Leprat, Lala Moulay, Cédric Morin, Judith Mwendo, Fabienne Nedej, Sylviane Oberlé, Sarah Othmann, Éric Pareydt, Catherine Payen, Véronique Picard, Frédéric Pigot, Annick Pillevesse, Elsa Pradier, Rémy Roche, Catherine Sanson-Stern, Nathalie Steiwer, José Soto, Alexandre Touzet, Frédéric Ville.

ADMINISTRATION

Éditeur : Olivier Yviquel.

Publicité : Bertrand Plisson, directeur, PLC, 31, rue de La Rochefoucauld, 75009 Paris. Tél. 01 45 26 08 30. Fax 01 42 82 97 04.

Abonnements : Sophie Lasseron. Tél. 01 44 18 13 64.

Tarifs d'abonnement 2016 : France et étranger : 79 euros. Communes jusqu'à 2 500 habitants : 38,50 euros. Communes de plus de 2 500 habitants et EPCI : 65 euros.

Achat au numéro : 13,50 euros.

Compogravure : APS-CHROMOSTYLE

41, rue de la Milletière, 37100 Tours.

Impression : GIBERT CLAREY IMPRIMEURS,

55, rue Charles Coulomb,

37170 Chambray-lès-Tours.

Numéro de commission paritaire :

0316 G 84411. ISSN : 2270-7875,

1^{er} trimestre 2016.

Ce numéro a été tiré

à 15 138 exemplaires.

Imprimé sur papier

recyclé à 60 %.



Sommaire

Politiques | 8

8 En bref

10 Budget : une année compliquée s'annonce pour les collectivités

Entre coupes drastiques des dotations de l'État, progression de la péréquation et faibles compensations, les collectivités vont devoir gérer des budgets locaux encore plus fragilisés.

12 Budgets municipaux 2016 La rigueur

est de mise 14 Aménagement du territoire

De nouveaux moyens pour revitaliser les centres-bourgs

15 Téléphonie mobile Un plan « zones blanches »

sans ambition ni moyens 16 Baromètre financier

La baisse des dotations va impacter les investissements

jusqu'en 2017 17 Conseils communautaires

3 500 simulations de répartition des sièges

18 Développement durable Les maires,

chevilles ouvrières de l'accord de la COP 21

19 Santé L'avenir des hôpitaux de proximité et des

déserts médicaux intimement liés 20 Loi sur le

vieillesse Entre inquiétudes et espoirs

21 Emploi Garantie jeunes : un dispositif en devenir ?

22 Interview Pierre Rosanvallon

« L'erreur est de croire que l'élection suffit à produire la démocratie »

Dans son dernier livre, l'historien donne des pistes pour améliorer la gouvernance aux niveaux national et local.

24 Europe Qu'attendre de Bruxelles : l'année euro-

péenne à la loupe 25 Prévention Face à la radicalisa-

tion, un réseau paneuropéen 27 Économie circu-

laire Bruxelles veut des « marchés » pour le recyclage



Territoires | 28

28 Grand Paris et Aix-Marseille : une naissance difficile

La création des métropoles du Grand Paris et d'Aix-Marseille est devenue réalité début 2016. Non sans difficultés.

31 Grand Paris Entretien avec Hervé Marseille,

président de la commission Grand Paris de l'AMF

32 Réforme territoriale La Métropole de Lyon

désormais opérationnelle 33 Culture La mine

d'Arenberg (Nord) fait définitivement son cinéma

34 Communes nouvelles Plus de 860 projets

en cours ou aboutis 36 Développement éco-

nomique Les collectivités territoriales du Limousin à

la recherche de l'or gris 38 Société Le plateau du

Larzac redynamisé par la Légion étrangère



Dossier | 40

Bâtir en zone inondable constructible

Certaines zones inondables sont légalement constructibles. Élus et experts travaillent sur la résilience des territoires et des bâtiments pour résister ou mieux se préparer aux crues.

Couverture : © aterrom / Fotolia



Vie locale | 46

Initiatives

46 Combaillaux (34). Pour traiter les eaux usées,

adoptez des vers de terre

47 Communauté de communes Loire-Divatte (44).

Speed-business et visites d'entreprises

48 Montluçon (03). Feux tricolores en ligne

de mire

51 Landes. Des défibrillateurs pour toutes

les communes

52 Un maire en action

Jean-François Celier, adjoint au maire d'Auch

(Gers), gère dans le dialogue le problème

des jeunes errants

Pratique | 54

54 Le plan communal de sauvegarde

De la responsabilité du maire, ce dispositif permet d'anticiper les risques – naturel ou technologique – en prévoyant une répartition des tâches entre les différents acteurs.

Fiches pratiques

56 Des réseaux très bas débit pour les objets

connectés

57 Prévenir les vols dans l'église communale

58 Réussir l'installation des bornes de recharge

électrique

59 Gestion de crise et réseaux sociaux

60 Prix de l'innovation du Moniteur

64 En bref

65 Livres pratiques

Juridique | 66

66 Application du principe du silence vaut acceptation

Désormais, le silence gardé par l'administration pendant deux mois vaut accord, et non plus refus. Mais le champ des exceptions est vaste.

68 Textes officiels

• Fonction publique. Forfaitisation du capital décès des fonctionnaires

• Usagers. Le Code des relations entre le public et l'administration entre en application au 1^{er} janvier 2016

• Domaine public. Seul le maire est compétent

pour délivrer les autorisations d'occupation

69 Fonction publique. Un contractuel peut être

recruté en CDI pour certains emplois fonctionnels de

la fonction publique territoriale

69 Livres juridiques.

70 Retour d'expérience

Mariés pour la vie Chassors (Charente)

Index par thèmes

- Associations : 9, 17
- Action sociale, santé : 9, 19, 20, 36-37, 51, 52-53
- Administration et gestion communale : 57, 66-67, 68, 69, 70
- Communication, TIC : 9, 15, 56, 59
- Culture, patrimoine : 33
- Décentralisation, interco : 17, 28-31, 32, 34-35
- Démocratie locale : 22, 68
- Économie, développement : 21, 36-37, 38, 47
- Éducation, enfance, jeunesse : 21
- Environnement, énergie : 18, 27, 46, 48, 58
- Europe : 24-25, 27
- Finances locales : 8, 10-11, 12-13, 16
- Fonction publique territoriale : 68, 69
- Innovation : 60-62
- Normes : 8
- Patrimoine : 57
- Ruralité : 14
- Risques : 54-55, 57, 59
- Sécurité : 25, 40-45, 50, 54-55, 57
- Société : 38-39
- Solidarité : 9, 36-37
- Transports : 58

Les annonceurs dans ce numéro :

- Abonnement Maires de France p. 50 et p. 63 • Bayer p. 2
- Bees p. 71 • Insee p. 63 • Les Rendez-vous des professionnels à l'AMF p. 26 • Les Restaurants du cœur p. 49 • Nordnet p. 72 • UGAP p. 6.