

**Président :** François Baroin,  
sénateur-maire de Troyes (Aube).

**Rédaction-administration :**

41, quai d'Orsay, 75343 Paris cedex 07.  
Tél. 01 44 18 14 14. Fax 01 44 18 14 16.  
www.amf.asso.fr

**Directeur de la publication :**

Rollon Mouchel-Blaisot.

**RÉDACTION**

**Rédacteur en chef :** Antoine Blouet.

**Rédaction :** Christine Nemark  
(chef de rubrique Territoires),  
Franck Lemarc, Emmanuelle Stroesser,  
Aurélien Wälti.

**Maquette :** Stéphane Camara.

**Secrétaire de rédaction :** Florence Masson.

**Ont collaboré à ce numéro :**

Sylvain Bellion, Valérie Brassart, Xavier  
Brivet, Geneviève Cerf, Stéphanie Colas,  
Nelly Deniot, Olivier Devillers, Marion  
Didier, Carole Esclapez, Christiane  
Facomprez, Sarah Finger, Nathalie  
Fourneau, Thierry Guerraz, Hélène Ricard,  
Alexandre Huot, Martine Kis, Bruno  
Leprat, Jean-Christophe le Neindre,  
Nicolas Mirica, Fabienne Nedey,  
Véronique Picard, Sylviane Oberlé,  
Éric Pareydt, Catherine Payen, Annick  
Pillevesse, Elsa Pradier, Julie Roussel,  
Christophe Robert, Catherine Sanson-  
Stern, Nathalie Steiwer, Gwénola  
Stephan, Frédéric Ville.

**ADMINISTRATION**

**Éditeur :** Olivier Yvique.

**Publicité :** Bertrand Plisson, directeur,  
PLC, 31, rue de La Rochefoucauld,  
75009 Paris. Tél. 01 45 26 08 30.  
Fax 01 42 82 97 04.

**Abonnements :** Sophie Lasseron.

Tél. 01 44 18 13 64.

**Tarifs d'abonnement 2016 :** France et  
étranger : 79 euros. Communes jusqu'à  
2 500 habitants : 38,50 euros. Communes  
de plus de 2 500 habitants et EPCI :  
65 euros. Achat au numéro : 13,50 euros.

**Compogravure :** APS-CHROMOSTYLE

41, rue de la Milletière, 37100 Tours.

**Impression :** GIBERT CLAREY IMPRIMEURS,

55, rue Charles Coulomb,  
37170 Chambray-lès-Tours.

**Numéro de commission paritaire :**

0421 G 84411. **ISSN :** 2270-7875,  
3<sup>e</sup> trimestre 2016. Ce numéro a été tiré  
à 14 654 exemplaires.

Imprimé sur papier  
recyclé à 60 %.



# Sommaire

## Politiques | 8

### 8 En bref

### 10 Les recompositions intercommunales perturbent la préparation des budgets 2017

La réduction d'environ 40 % du nombre d'EPCI  
marquée par 450 fusions effectives au 1<sup>er</sup> janvier  
prochain va bouleverser les équilibres financiers  
au sein du bloc local.

**12 Communes nouvelles** L'incitation financière  
prolongée jusqu'à la fin de l'année 2016

**14 Ressources humaines** Baromètre ressources  
humaines 2016 : des faits face aux idées reçues

**15 Accessibilité** Près d'un ERP sur deux accessible  
ou en voie de l'être

**18 Sécurité** État et collectivités locales affichent  
leur unité pour prévenir la radicalisation

**19 Réforme du stationnement** Les petites  
villes en retard ?

**20 Déchets** Emballages : récit de l'accouchement  
très contrarié du futur barème de soutiens

**22 Emploi** Accord national entre l'AMF  
et Pôle emploi

**23 Présidentielle** L'AMF prépare l'audition  
des candidats

**24 Loi Justice** Les maires héritent des Pacs en 2017

**26 Europe** Alliance des villes contre l'extrémisme

**27 Migrants** Les maires face à la confusion  
européenne

**29 Airbnb** Berlin fait le bilan de sa politique  
restrictive



18



24

## Territoires | 30

### 30 Comment gérer les compétences de proximité après les fusions ?

S'élargir sans perdre la proximité avec les habi-  
tants, telle est l'équation difficile à laquelle les  
élus communautaires sont confrontés.

**34 Réfugiés** Montceau-les-Mines fait bon accueil

**36 Urbanisme** Clermont-Ferrand réaménage son  
hyper-centre à la place d'un ancien hôpital

**40 Focus** L'intercommunalité dans les Alpes-de-  
Haute-Provence

**42 Métropoles** Les métropoles  
face au défi de la lutte contre les inégalités territoriales

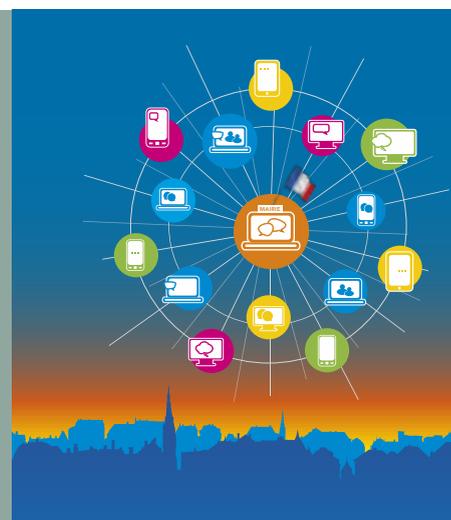
**44 Pratique** Fusions : ce qu'il faut faire d'ici janvier

**45 L'AMF vous répond** Faut-il harmoniser les  
tarifs des services publics locaux ?

## Dossier | 46

# La civic tech au service de la démocratie locale

Face à des institutions contestées, le numé-  
rique promet d'accélérer la transition vers  
la démocratie participative. En complément  
des formes démocratiques traditionnelles.





30

## Juridique | 70

### 70 La commune et Pôle emploi

Rappels sur le régime d'indemnisation des agents de la fonction publique et nouveautés sur le régime d'assurance chômage des communes nouvelles.

### 72 Textes officiels

- Laïcité. L'installation temporaire de crèches de Noël dans des bâtiments publics
- Justice. L'usage de « Télérecours » obligatoire pour les procédures devant les juridictions administratives
- Intercommunalité. Un recours pour excès de pouvoir peut être déposé contre un SDCl

73 Dématérialisation. La saisine de l'administration par voie électronique s'étend aux collectivités territoriales

73 Livres juridiques



52

## Vie locale | 52

### 52 Bassin du Lez : une culture du risque inondation à développer

Le syndicat sensibilise les habitants et les scolaires au risque de crue.

#### Initiatives

54 Vierzon (18). Vierzon concentre son commerce sur le centre-ville

55 Béthune (59). Une « brigade verte » pour une ville propre

56 Saint-Étienne (42). L'huile de friture éclaire le stade Geoffroy Guichard

59 Paris (75). Le droit à l'école pour former les citoyens de demain

60 Un maire en action  
Laurence Klein, maire de Saint-Pierre-de-Lages (31). Les enfants se régalaient local



60

## Pratique | 62

### 62 Installer de la vidéoprotection

Opter pour la vidéoprotection nécessite une démarche rigoureuse, de l'implantation à la maintenance.

Fiches pratiques 64 Bâtiment : comment organiser un repérage amiante ?

65 Bâtiment : le BIM, bien plus qu'une maquette numérique

66 Technologies Construction modulaire

67 Nouveaux produits

68 En bref

69 Livres pratiques

## 74 Retour d'expérience

### Raisonner face à la déraison

Dagneux (01)

## Index par thèmes

Accessibilité : 15  
Administration et gestion communale : 9, 30, 72, 73  
Associations d'élus : 9  
Bâtiment : 15, 64, 65, 66  
Communication, TIC : 46-51, 62-63, 73  
Culture, patrimoine : 9  
Décentralisation, interco : 12, 23, 30, 40-41, 42-43, 44, 72  
Démocratie locale : 46-51  
Économie, développement, emploi : 8, 10-11, 22, 42-43, 54, 60-61  
Éducation, enfance, jeunesse : 59, 60-61  
Environnement, énergie : 20-21, 52-53, 56, 60-61  
État civil : 24  
Europe, international : 26-29  
Finances : 10-11, 12, 45  
Laïcité : 72  
Logement : 9  
Migrants, réfugiés : 27, 34-35  
Métropoles : 42-43  
Ressources humaines : 14, 70-71  
Sécurité, risques : 18, 26, 52-53, 55, 62-63, 64  
Tourisme : 29  
Urbanisme : 36, 54  
Voirie : 19

#### Les annonceurs dans ce numéro :

• Ademe p. 33 • Atalian p. 38 • Altempo p. 76 • Cougnaud p. 2 • Dassé Constructeur p. 37 • France Info p. 57 • Madic p. 13 • Maires de France p. 58 • MNT p. 6 • Ordre des géomètres experts p. 16 • Biogaz p. 75 • Recylum p. 25 • UGAP p. 28.