

**Président :** François Baroin, sénateur-maire de Troyes (Aube).

**Rédaction-administration :**  
41, quai d'Orsay, 75343 Paris cedex 07.  
Tél. 01 44 18 14 14. Fax 01 44 18 14 16.  
www.amf.asso.fr

**Directeur de la publication :**  
Rollon Mouchel-Blaisot.

**RÉDACTION**

**Rédacteur en chef :** Antoine Blouet.

**Rédaction :** Christine Nemaq (chef de rubrique Territoires), Franck Lemarc, Emmanuelle Stroesser, Aurélien Wälti.

**Maquette :** Stéphane Camara.

**Secrétaire de rédaction :** Florence Masson.

**Ont collaboré à ce numéro :**

Sylvain Bellion, Valérie Brassart, Xavier Brivet, Nathalie Brodin, Geneviève Cerf, Stéphanie Colas, Nelly Deniot, Éric Delon, Olivier Devillers, Carole Esclapez, Christiane Facompres, Nathalie Fourneau, Assane Fall, Sarah Finger, Nathalie Fourneau, Claire Gekas, Marie-Cécile Georges, Thierry Guerraz, Emmanuel Guillemain d'Échon, Alexandre Huot, Martine Kis, Bruno Leprat, Judith Mwendu, Fabienne Nedey, Véronique Picard, Sylviane Oberlé, Éric Pareydt, Catherine Payen, Frédéric Pigot, Annick Pillevesse, Elsa Pradier, Sarah Reilly, Julie Roussel, Christophe Robert, Catherine Sanson-Stern, Nathalie Steiwer, Gwénola Stephan, Frédéric Ville, Aurore Vigouroux.

**ADMINISTRATION**

**Éditeur :** Olivier Yviuel.

**Publicité :** Bertrand Plisson, directeur, PLC, 31, rue de La Rochefoucauld, 75009 Paris. Tél. 01 45 26 08 30. Fax 01 42 82 97 04.

**Abonnements :** Sophie Lasseron. Tél. 01 44 18 13 64.

**Tarifs d'abonnement 2016 :** France et étranger : 79 euros. Communes jusqu'à 2 500 habitants : 38,50 euros. Communes de plus de 2 500 habitants et EPCI : 65 euros. Achat au numéro : 13,50 euros.

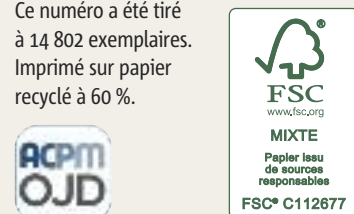
**Compo gravure :** APS-CHROMOSTYLE

41, rue de la Milletière, 37100 Tours.  
**Impression :** GIBERT CLAREY IMPRIMEURS, 55, rue Charles Coulomb, 37170 Chambray-lès-Tours.

**Numéro de commission paritaire :**

0421 G 84411. **ISSN :** 2270-7875, 3<sup>e</sup> trimestre 2016.

Ce numéro a été tiré à 14 802 exemplaires. Imprimé sur papier recyclé à 60 %.



# Sommaire

## Politiques | 8

8 En bref

### 10 2017, année électorale chargée pour les maires et les communes

Parrainages, élections présidentielle et législatives, renouvellement partiel du Sénat... L'année qui commence s'annonce bien remplie pour les maires comme pour les services.

**12 Présidentielle** L'AMF propose un contrat de mandature aux candidats à l'élection présidentielle

**14 Habitat indigne** Vers une évolution des règles

**15 Fonction publique** Philippe Laurent : « Les élus doivent lutter contre le "fonctionnaire-bashing" ! »

**17 Loi Montagne II** Des débats difficiles

**17 Services publics** Nouveau contrat de présence postale

**18 Politique de la ville** Signature des premières conventions dans les territoires en NPNRU



**20 Interview Vincent Aubelle, juriste :** « La commune nouvelle doit permettre de repenser l'intercommunalité »

**22 Europe** Vélo : pourquoi c'est mieux ailleurs ?

**23 Jeunesse** La jeunesse au cœur de l'agenda européen

**25 Nature** Espèces protégées : la France au banc des accusés



12



15

## Territoires | 26

### 26 Île-de-France : une carte intercommunale instable ?

Après une refonte de la carte en profondeur, les prochaines élections pourraient bien amorcer un nouveau bouleversement...

**31 Logement** La métropole de Strasbourg lutte contre la vacance des logements

**32 Focus** L'intercommunalité dans l'Indre-et-Loire

**34 Région** Une nouvelle « Assemblée » veut rapprocher les territoires d'Occitanie

**36 Pratique** Finances : les points clés pour le budget 2017

**37 L'AMF vous répond** Quelles sont les implications du changement du périmètre intercommunal pour le statut de l' élu intercommunal ?



26



44



50

Ce numéro comporte un encart jeté sous couverture : « Le Manifeste de l'AMF » téléchargeable sur [www.amf.asso.fr](http://www.amf.asso.fr)

## Vie locale | 44

### 44 Grésivaudan (38) : communes et habitants associés pour l'énergie solaire

À 20 km de Grenoble, un ambitieux programme de centrales photovoltaïques villageoises est en train de voir le jour.

**Initiatives** **46** Mauriac (15). Camping : un pari réussi de reprise en gestion directe **47** Aubenas (07). Un partenariat original ville-hôpital pour la santé **48** Saint-Jean-d'Alcapiès (12). Un château sauvé grâce aux dons de citoyens **49** Angers Loire Métropole (49). Une charte de la laïcité pour sensibiliser les agents

**50 Un maire en action** Patrick Baleydière, maire de Mouzillon (44). Un pôle commercial et médical relance la vitalité du bourg

## Pratique | 52

### 52 Surveiller la qualité de l'air dans les lieux accueillant des enfants

À partir de 2018, les collectivités devront mettre en place des dispositifs garantissant la qualité de l'air.

**Fiches pratiques** **54** Comment signaler les problèmes de couverture mobile ? **56** Éco-organismes : trois étapes clés pour poursuivre la collecte des déchets **58 Technologies** Ports de plaisance **59** Nouveaux produits **60** En bref **61** Livres pratiques

## Juridique | 66

### 62 Chemins ruraux : les pouvoirs de police du maire

En application des dispositions du Code rural, le maire est chargé de la police de la conservation et de la police de la circulation sur les chemins ruraux.

### 64 Textes officiels

- Logement. Permis de louer : les modalités d'application des régimes de déclaration et d'autorisation préalable sont précisées
- Campings. Les dispositions de la loi Littoral s'appliquent aux campings situés en dehors des espaces urbanisés • Opérations immobilières. Les nouveaux seuils de consultation de France Domaine sont entrés en vigueur **65** Domaine public. La délivrance d'une autorisation d'occupation du domaine public suppose la mise en œuvre d'une procédure transparente **65** Livres juridiques

## 66 Retour d'expérience

Une aire passée en force  
Moissac (82)

## Index par thèmes

Administration et gestion communale : 10-11, 37, 62-63  
Aménagement, urbanisme, voirie : 37, 62-63  
Communication, TIC : 17, 54  
Décentralisation, interco : 12, 20-21, 26-29, 32-33, 34-35, 36, 37  
Démocratie locale : 34-35, 44-45  
Domaine public : 62-63, 64, 65  
Économie, développement, emploi : 8, 46, 50, 58  
Éducation, enfance, jeunesse : 23, 52-53  
Élections : 10-11  
Environnement : 25, 44-45, 52-53, 56, 58, 64  
Finances : 36  
Gens du voyage : 66  
Laïcité : 49  
Logement : 14, 31, 64  
Politique de la ville : 18  
Ressources humaines : 8, 15  
Ruralité : 9, 50  
Services publics : 17  
Social, santé : 14, 38-43, 47, 50, 52-53  
Sport : 8  
Tourisme : 46, 48, 58, 64

### Les annonceurs dans ce numéro :

Bess p. 67 • CNAS p. 6 • Etherna p. 57 • Huot p. 2 • Interfel p. 13 • La Poste p. 19 • Maires de France p. 30 • Ministère des Finances p. 68 • Plurélya p. 24 • Rousseau SAS p. 57

## Dossier | 38

### Déserts sociaux : les communes en première ligne

L'accès aux droits et aux services sociaux est un enjeu qui interroge les élus alors qu'on observe un recul progressif des permanences de certains organismes dans les communes.



Couverture : © Montage illustrations : pict rider • tarasov\_v/Fotolia