

Territoires et Finances

PRINCIPAUX RATIOS FINANCIERS DES COMMUNES
ET INTERCOMMUNALITÉS EN **2020**



Retrouvez également
les ratios financiers des
communes nouvelles



Périmètre de l'étude et méthodologie	p. 3
Les communes de moins de 500 habitants	p. 4-5
Les communes de 500 à 2 000 habitants	p. 6-7
Les communes de 2 000 à 3 500 habitants	p. 8-9
Les communes de 3 500 à 10 000 habitants	p. 10-11
Les communes de 10 000 à 30 000 habitants	p. 12-13
Les communes de 30 000 à 100 000 habitants	p. 14-15
Les communes de plus de 100 000 habitants	p. 16-17
Les groupements à fiscalité propre	p. 18-19
Les communes nouvelles	p. 20-23

Principaux ratios financiers des communes par strate démographique et appartenance intercommunale : un outil au service de la construction budgétaire

Cette huitième publication de Territoires et Finances, fruit du partenariat entre La Banque Postale Collectivités Locales, l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité et la Banque des Territoires, regroupe **neuf fiches** : sept consacrées aux communes en fonction de leur strate démographique, une aux groupements à fiscalité propre et une aux communes nouvelles.

Les budgets sont analysés à travers **quatre principaux thèmes** : les dépenses, les recettes, le financement y compris des éléments sur la dette et la trésorerie. Une dernière partie est consacrée cette année aux conséquences de la crise sanitaire à travers l'évolution en 2020 des recettes de prestations de services (correspondant aux articles 706 et suivants) et des charges à caractère général (chapitre globalisé 011).

Ce document décrit **les spécificités propres à chaque strate démographique**. Ainsi, **le niveau des dépenses** en euros par habitant (hors remboursements de dette) augmente avec la taille de la commune (de 945 euros pour les communes entre 500 à 2 000 habitants jusqu'à 1 753 euros pour la strate 30 000 - 100 000 habitants). Les strates aux opposés ont des niveaux de dépenses légèrement différents avec 998 euros pour la strate la plus petite (- 500 habitants) et 1 488 euros de dépenses par habitant pour la plus grande (+ 100 000 habitants). Les différences observées se retrouvent au **niveau des recettes** avec une structure qui peut sensiblement varier en fonction de l'appartenance intercommunale du fait de reversements fiscaux plus ou moins importants. **Le niveau de la dette et de la trésorerie** est également révélateur des différences

inhérentes aux strates de population. Alors que le ratio du délai de désendettement (encours de dette/épargne brute) augmente avec la taille de la commune, celui de la trésorerie en jours de dépenses est d'autant plus élevé que la strate démographique est petite.

Néanmoins, au-delà de ces diversités de situation **un constat se retrouve pour l'ensemble des communes : la crise sanitaire et économique a eu des répercussions importantes sur les budgets communaux et intercommunaux**. Quelle que soit la strate démographique, le niveau des dépenses a enregistré une baisse (surtout marquée pour l'investissement) et certaines ressources ont sensiblement fléchi. Ainsi la dernière partie consacrée aux effets de la crise met en exergue **la baisse marquée des recettes de prestations de service** (non prises en compte pour le calcul de « la clause de sauvegarde sur les recettes fiscales et domaniales ») entre - 36,6 % pour les plus grandes communes et - 17,6 % pour les plus petites. En parallèle, les charges à caractère général reculent dans une fourchette plus restreinte comprise entre - 1,9 % pour les plus grandes et - 8,5 % pour la strate 2 000 - 3 500 habitants. Et, au sein de ce poste, si la plupart des composantes sont en baisse, il est intéressant de constater des hausses parfois très prononcées pour l'achat de petits équipements et les frais de nettoyage, deux postes révélateurs des charges inhérentes à la lutte contre la pandémie. Les communes nouvelles ne font pas exception avec une hausse par exemple de 8,4 % sur l'achat de petits équipements et un repli de 29 % pour les recettes de prestations de services (cf. page 23 pour plus de détails).

NOMBRE DE COMMUNES ET POPULATION PAR STRATE ET APPARTENANCE INTERCOMMUNALE

Strate démographique de la commune et appartenance intercommunale	Population en millions	En % du total	Nombre de communes	En % du total
1 Moins de 500 hab. dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét. Communes isolées	4,123 3,429 0,636 0,057 0,001	6,3 %	18 156 15 593 2 357 204 2	51,9 %
2 De 500 à 2 000 hab. dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét. Communes isolées	11,196 7,545 3,150 0,500 0,001	17,0 %	11 333 7 842 3 042 448 1	32,4 %
3 De 2 000 à 3 500 hab. dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét.	5,965 3,366 2,060 0,540	9,1 %	2 269 1 285 779 205	6,5 %
4 De 3 500 à 10 000 hab. dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét. Communes isolées	12,431 5,491 4,591 2,344 0,005	18,9 %	2 180 998 801 380 1	6,2 %
5 De 10 000 à 30 000 hab. dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét.	12,403 2,164 6,047 4,192	18,8 %	751 158 349 244	2,1 %
6 De 30 000 à 100 000 hab. dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét.	11,652 0,076 6,100 5,476	17,7 %	237 2 127 108	0,7 %
7 Plus de 100 000 hab. (hors Paris) dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét.	8,050 0 0,786 7,264	12,2 %	41 0 6 35	0,1 %

France entière hors Paris - DGFIP 2020.

Sigles : CC : communauté de communes
CA : communauté d'agglomération
CU : communauté urbaine
Mét. : métropole

FA : fiscalité additionnelle
FPU : fiscalité professionnelle unique
GFP : groupement à fiscalité propre
FCTVA : fonds de compensation de la TVA

Précisions méthodologiques

Les données budgétaires sont issues des comptes 2020 de la DGFIP (budgets principaux sauf mention contraire). Elles concernent la France entière hors Paris et hors communes isolées. La population utilisée pour les euros par habitant est la population INSEE du fichier DGF de l'année 2020.

L'épargne nette est égale au solde de la section de fonctionnement moins les remboursements d'emprunts. Les cessions (compte 775) sont comptabilisées (contrairement aux années précédentes) en recettes d'investissement ; parmi les subventions d'investissement (compte 13), la DETR et la DSIL ont été classées comme provenant de l'État et les amendes dans le poste "autres". Le taux apparent de la dette est calculé avec le compte 66 (charges financières). Trésorerie en jours de dépenses : trésorerie au 31/12 rapportée aux dépenses réelles totales hors remboursements de dette sur 360 jours. Les dépenses d'équipement correspondent aux

comptes 20 (hors 204), 21 et 23. Les recettes de prestations de services correspondent aux articles 706 et suivants et les charges à caractère général au chapitre globalisé 011. Les dépenses et recettes sont calculées en mouvements réels.

Avertissement

Les moyennes cachent des disparités au sein d'une même strate et certaines catégories de groupement (en fonction de l'appartenance intercommunale) peuvent contenir un nombre limité de communes et doivent donc être analysées avec prudence.

Les données figurant dans le présent document sont fournies à titre indicatif et ne constituent pas un engagement de La Banque Postale, de La Banque des Territoires et de l'AMF. Ce document est fourni à titre informatif. La reproduction totale ou partielle du présent document doit s'accompagner de la mention La Banque Postale - La Banque des Territoires - AMF.

COMMUNES DE MOINS DE 500 HABITANTS

4,1 M d'hab.
soit **6,3 %** de la population française
(hors Paris).

18 156 communes
soit **51,9 %** des communes.

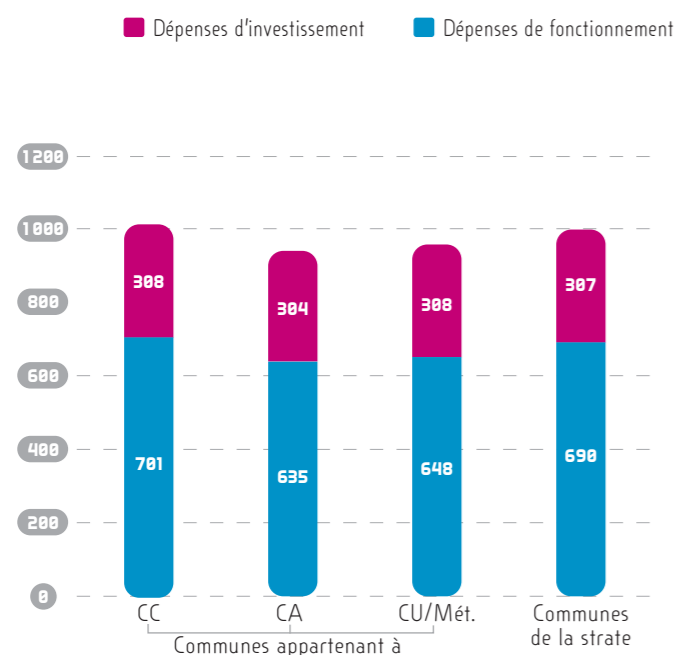
6,6 %
des dépenses communales
d'équipement (hors Paris).

7 847 budgets annexes
représentant un budget de **68 €** par habitant
et un encours de dette de **128 €** par habitant

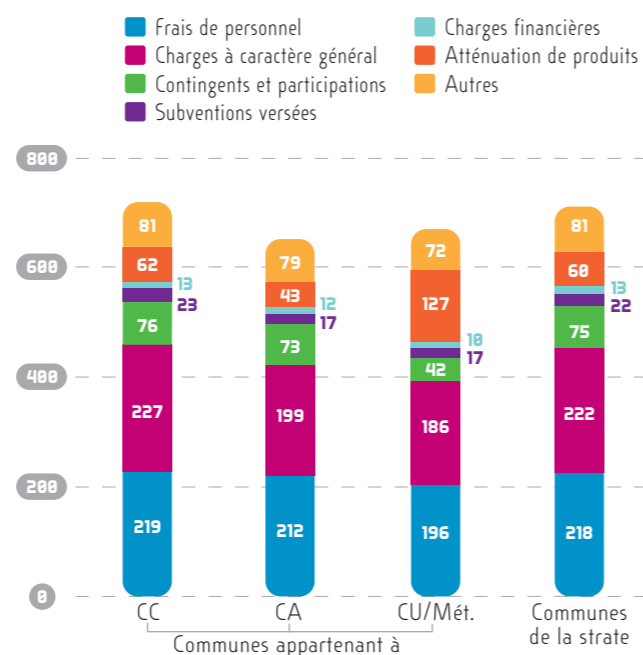


DÉPENSES (2020)

Dépenses hors dette
(en €/hab.)

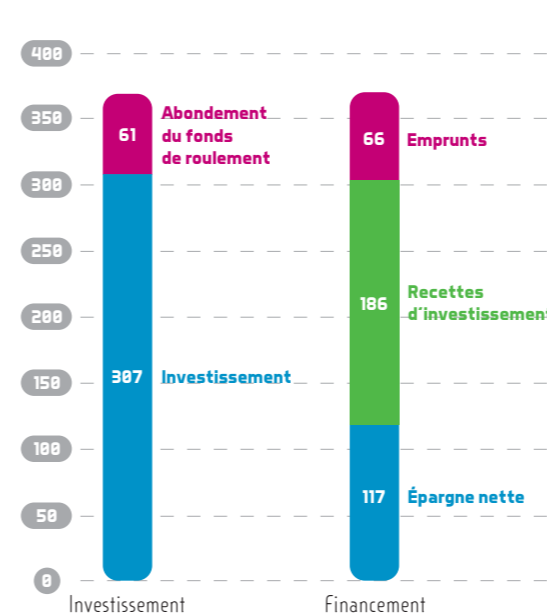


Dépenses de fonctionnement
(en €/hab.)



FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2020)

Modalités de financement des investissements
pour les communes de la strate (en €/hab.)

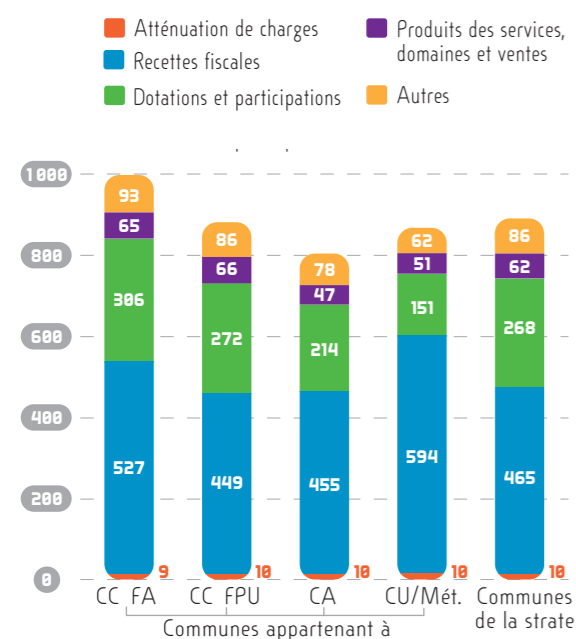


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en
fonction de l'appartenance intercommunale

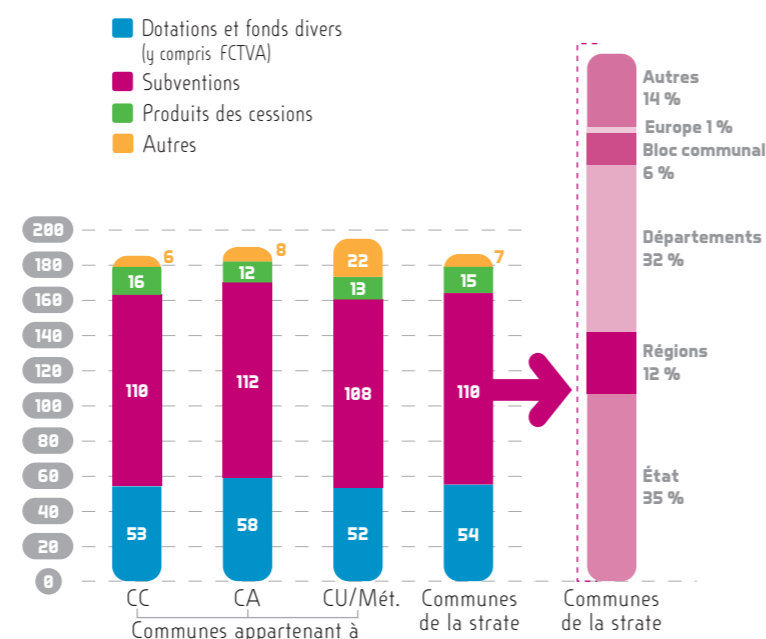
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/2020 en €/hab.	564	550	419	560
Dette / épargne brute (en années)	2,8	3,1	2,6	2,9
Dette / recettes de fonctionnement	62,4 %	67,8 %	52,7 %	63,0 %
Charges financières / encours au 01/01/2020	2,3 %	2,1 %	2,2 %	2,2 %
Trésorerie au 31/12/2020 en jours de dépenses	332	296	429	328

RECETTES (2020)

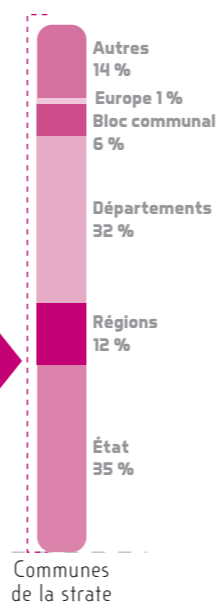
Recettes de fonctionnement
(en €/hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts
(en €/hab.)

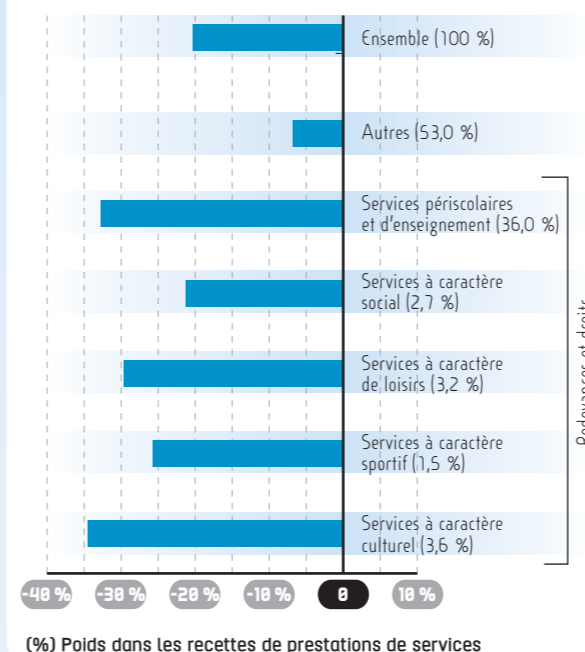


Subventions reçues selon la provenance

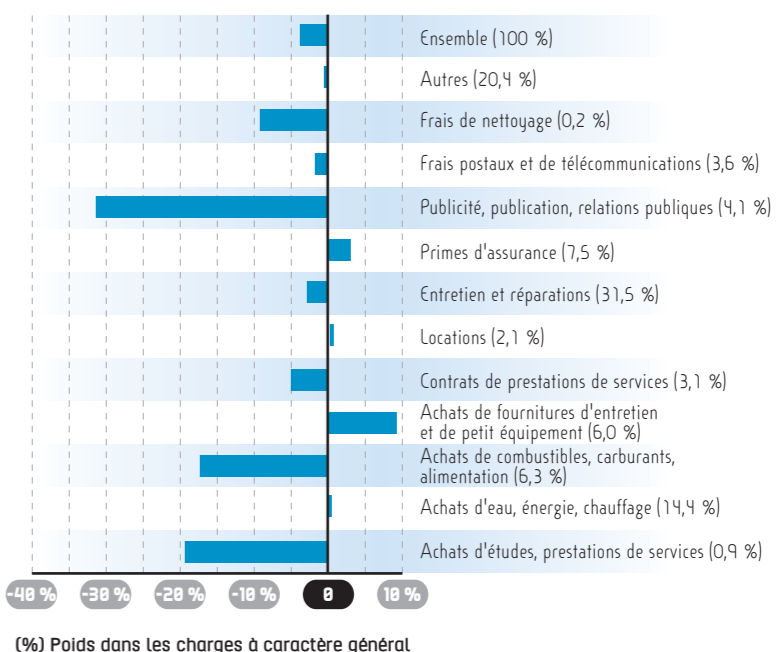


ZOOM SUR LES CONSÉQUENCES DE LA CRISE SANITAIRE

Évolution 2019 / 2020 des recettes de prestations de services - budgets principaux (12 €/hab.)



Évolution 2019 / 2020 des charges à caractère général - budgets principaux (222 €/hab.)



COMMUNES DE 500 À 2 000 HABITANTS

11,2 M d'hab.
soit **17 %** de la population française
(hors Paris).

11 333 communes
soit **32,4 %** des communes.

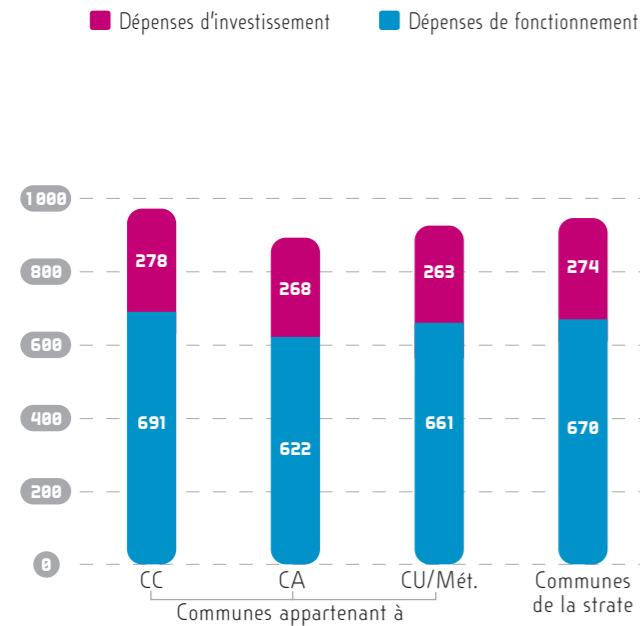
16 %
des dépenses communales
d'équipement (hors Paris).

10 429 budgets annexes
représentant un budget de **76 €** par habitant
et un encours de dette de **148 €** par habitant

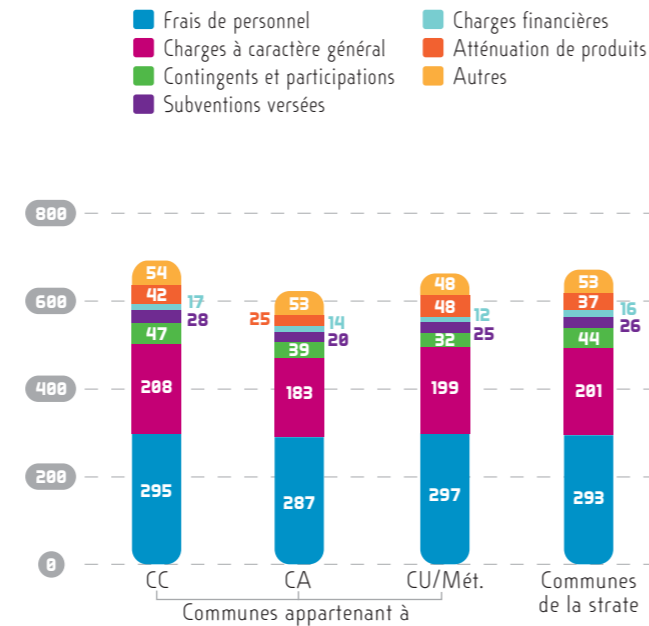


DÉPENSES (2020)

Dépenses hors dette
(en €/hab.)

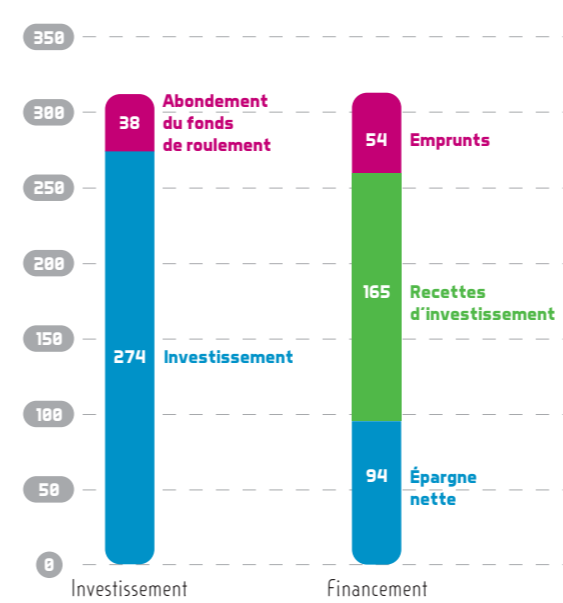


Dépenses de fonctionnement
(en €/hab.)



FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2020)

Modalités de financement des investissements
pour les communes de la strate (en €/hab.)

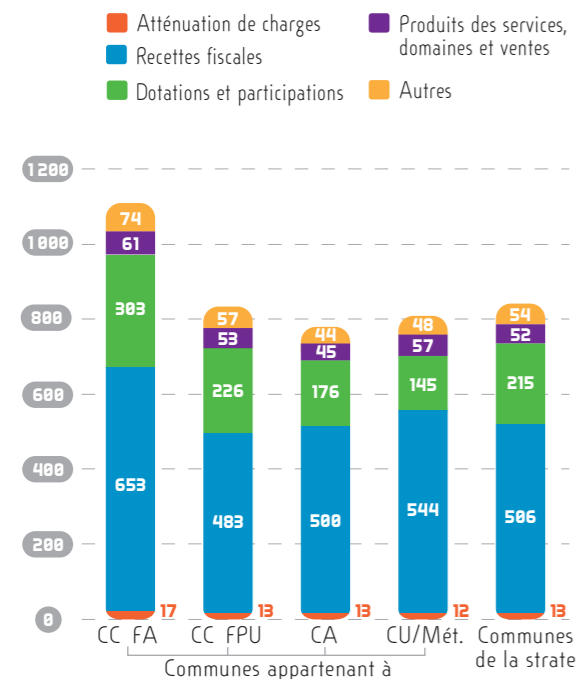


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie
en fonction de l'appartenance intercommunale

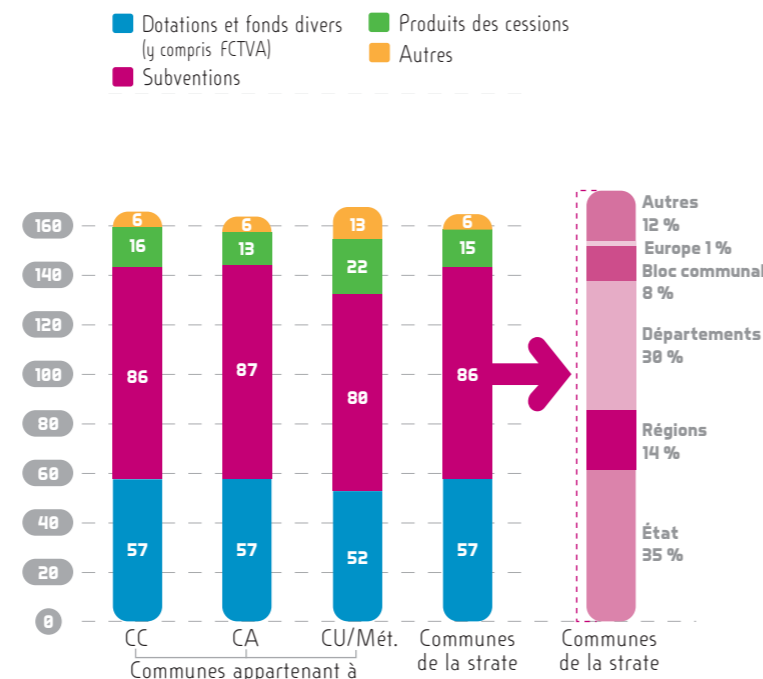
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/2020 en €/hab.	634	572	489	610
Dette / épargne brute (en années)	3,6	3,5	3,5	3,6
Dette / recettes de fonctionnement	72,1 %	71,5 %	62 %	71,5 %
Charges financières / encours au 01/01/2020	2,5 %	2,4 %	2,4 %	2,5 %
Trésorerie au 31/12/2020 en jours de dépenses	199	191	236	198

RECETTES (2020)

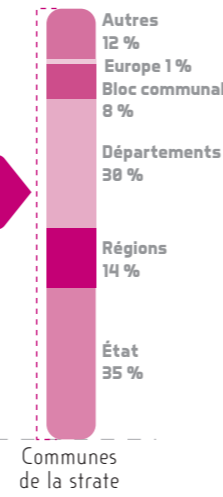
Recettes de fonctionnement
(en €/hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts
(en €/hab.)

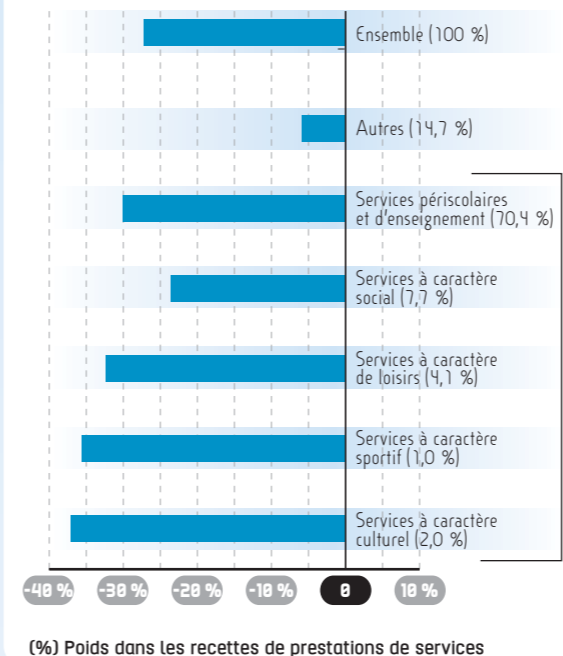


Subventions reçues selon la provenance

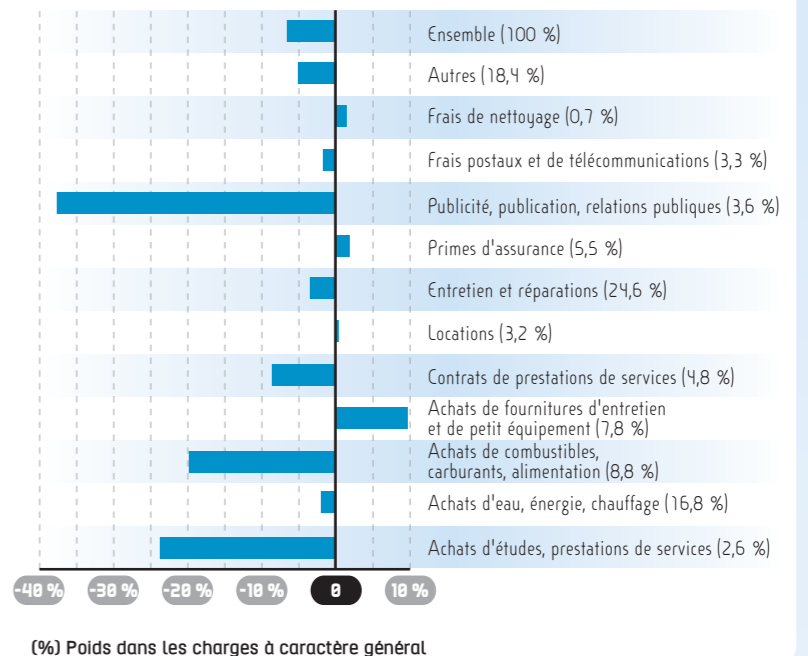


ZOOM SUR LES CONSÉQUENCES DE LA CRISE SANITAIRE

Évolution 2019 / 2020 des recettes de prestations de services - budgets principaux (23 €/hab.)



Évolution 2019 / 2020 des charges à caractère général - budgets principaux (201 €/hab.)



COMMUNES DE 2 000 À 3 500 HABITANTS

6 M d'hab.
soit **9,1 %** de la population française
(hors Paris).

2 269 communes
soit **6,5 %** des communes.

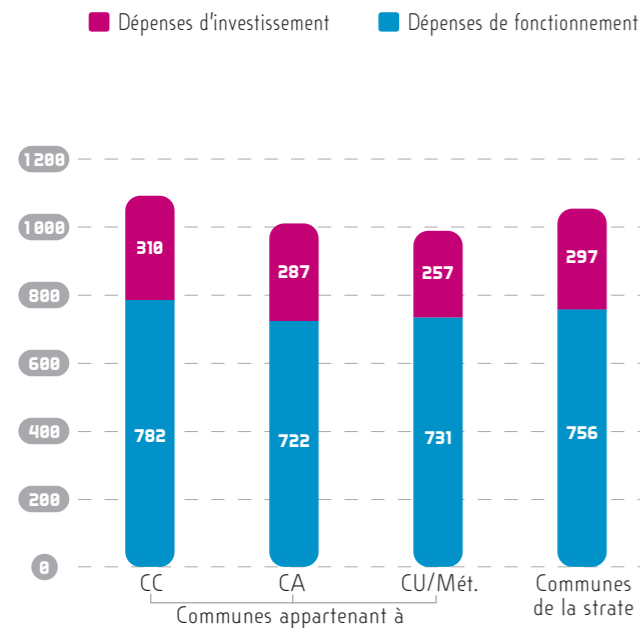
9,2 %
des dépenses communales
d'équipement (hors Paris).

2 891 budgets annexes
représentant un budget de **76 €** par habitant
et un encours de dette de **131 €** par habitant

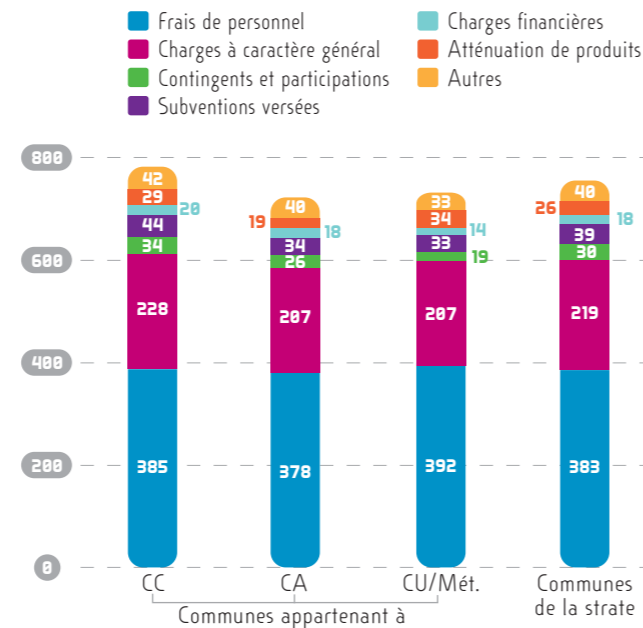


DÉPENSES (2020)

Dépenses hors dette
(en €/hab.)

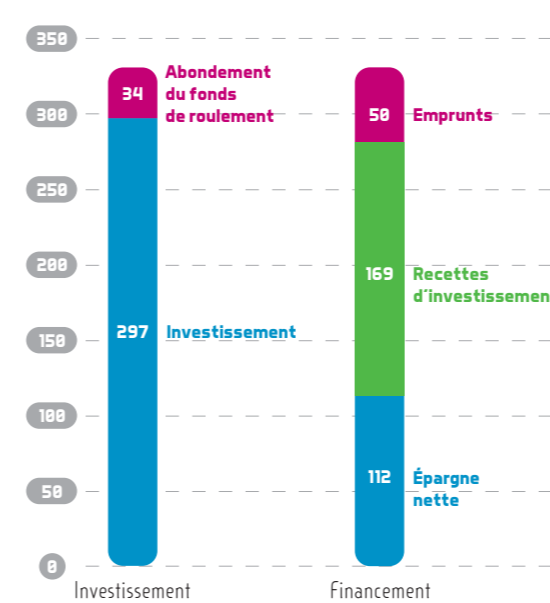


Dépenses de fonctionnement
(en €/hab.)



FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2020)

Modalités de financement des investissements
pour les communes de la strate (en €/hab.)

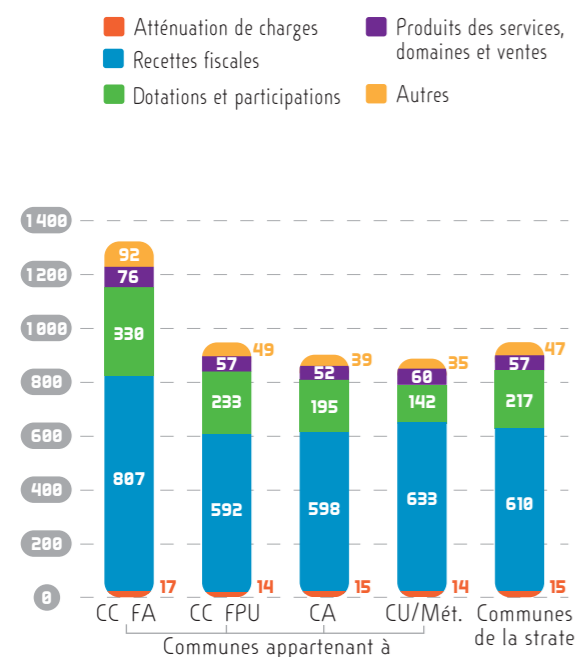


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie
en fonction de l'appartenance intercommunale

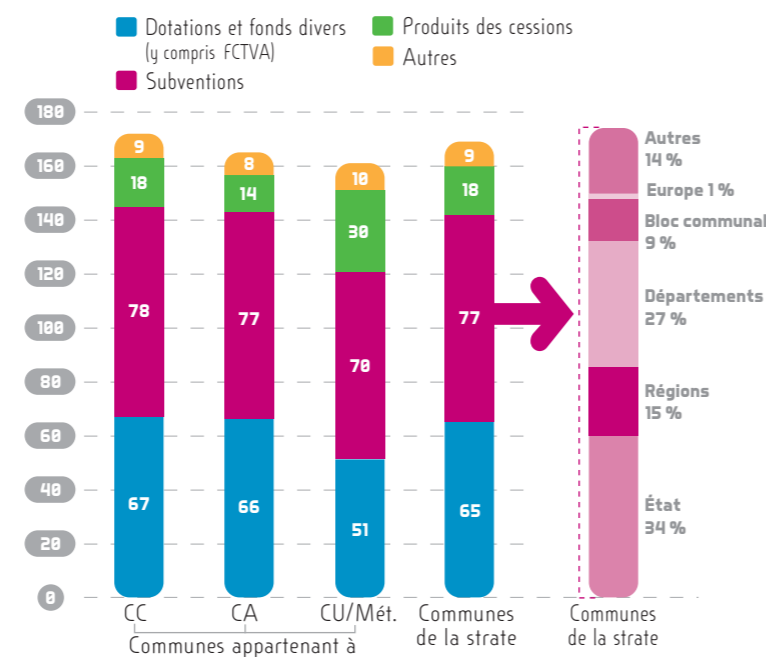
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/2020 en €/hab.	740	668	545	697
Dette / épargne brute (en années)	3,7	3,6	4,4	3,7
Dette / recettes de fonctionnement	73,6 %	71,8 %	65,0 %	72,3 %
Charges financières / encours au 01/01/2020	2,6 %	2,5 %	2,4 %	2,5 %
Trésorerie au 31/12/2020 en jours de dépenses	154	139	180	151

RECETTES (2020)

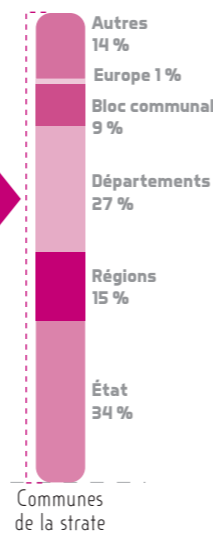
Recettes de fonctionnement
(en €/hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts
(en €/hab.)

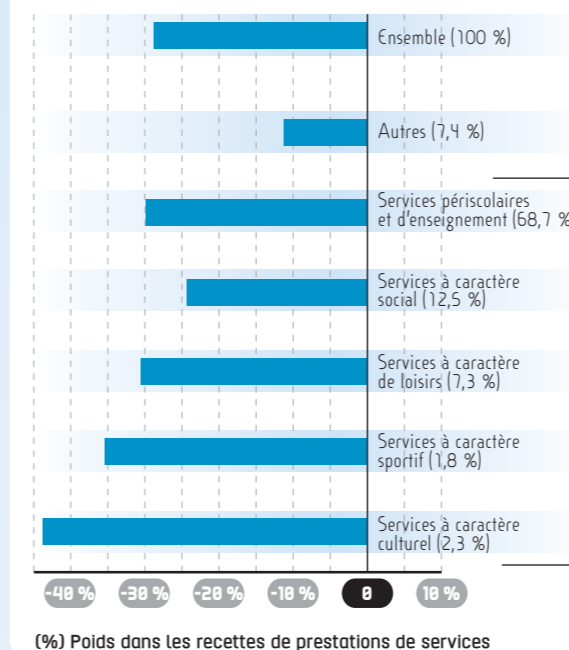


Subventions reçues selon la provenance

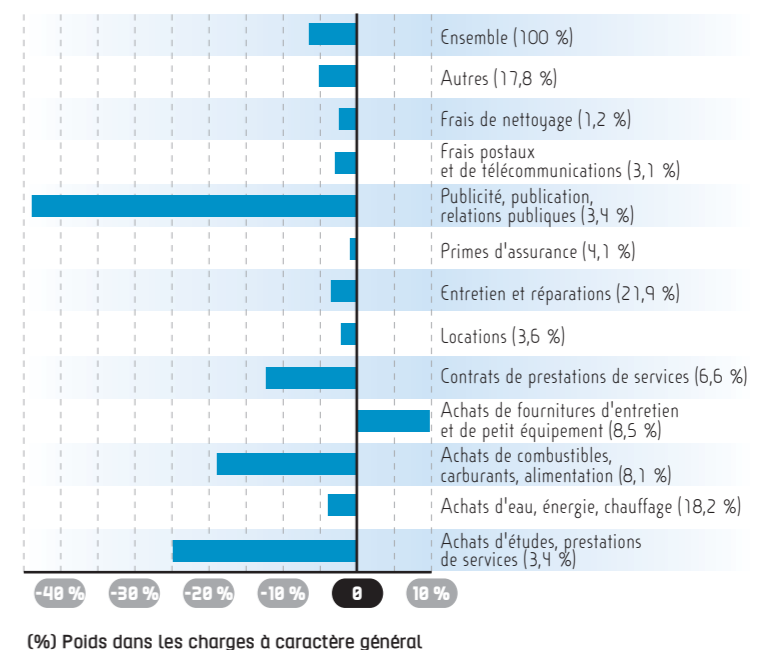


ZOOM SUR LES CONSÉQUENCES DE LA CRISE SANITAIRE

Évolution 2019 / 2020 des recettes de prestations de services - budgets principaux (32 €/hab.)



Évolution 2019 / 2020 des charges à caractère général - budgets principaux (219 €/hab.)



COMMUNES DE 3 500 À 10 000 HABITANTS

12,4 M d'hab.
soit **18,9 %** de la population française
(hors Paris).

2 180 communes
soit **6,2 %** des communes.

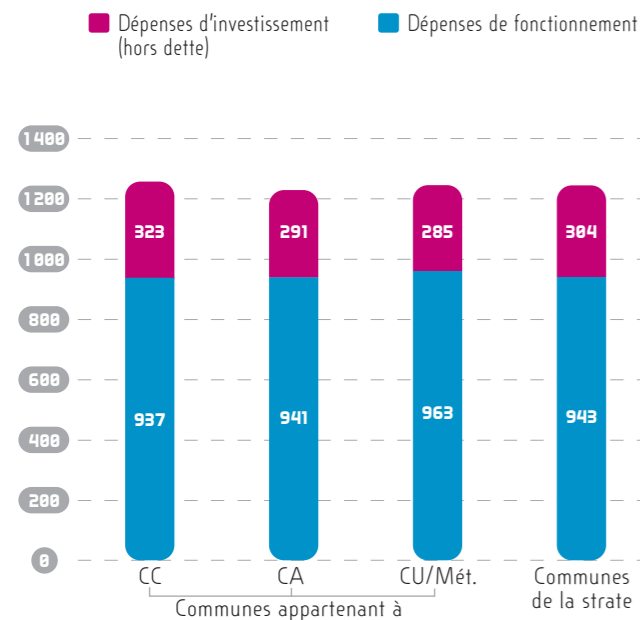
19,6 %
des dépenses communales
d'équipement (hors Paris).

3 343 budgets annexes
représentant un budget de **59 €** par habitant
et un encours de dette de **99 €** par habitant

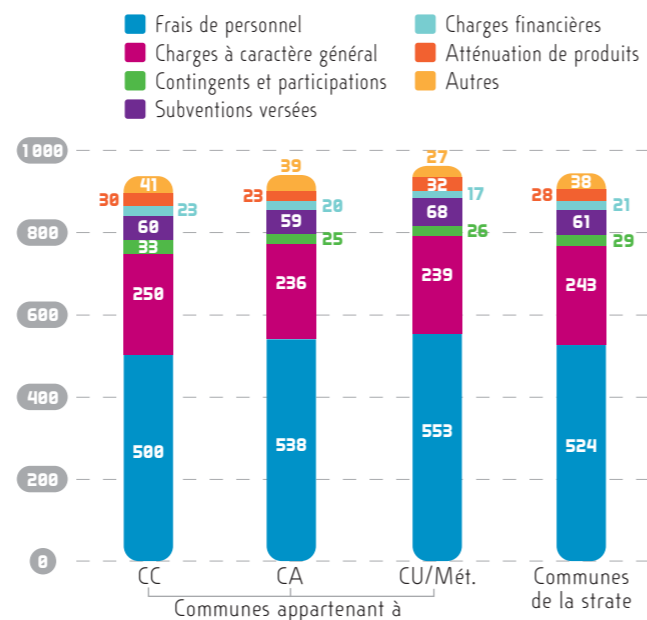


DÉPENSES (2020)

Dépenses hors dette
(en €/hab.)

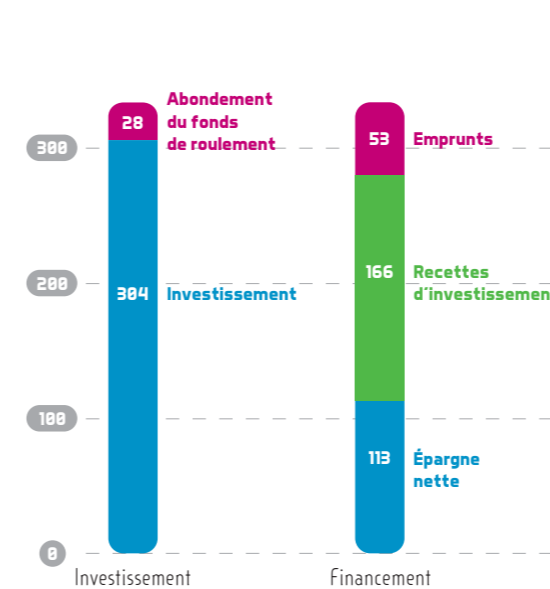


Dépenses de fonctionnement
(en €/hab.)



FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2020)

Modalités de financement des investissements
pour les communes de la strate (en €/hab.)

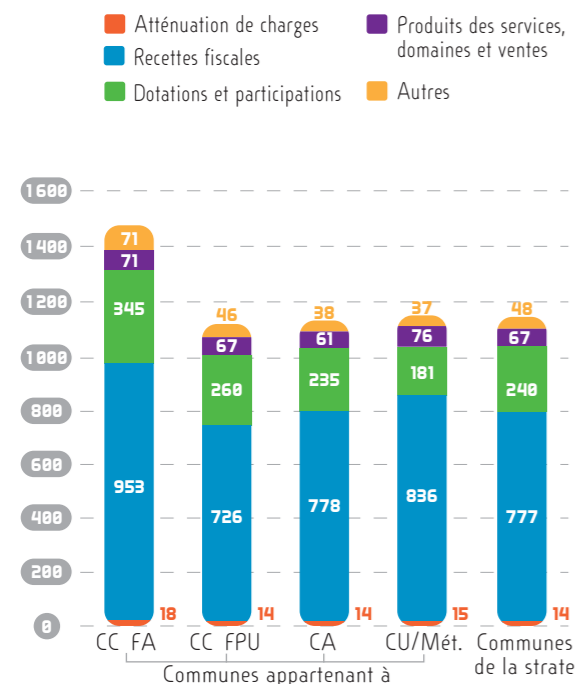


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie
en fonction de l'appartenance intercommunale

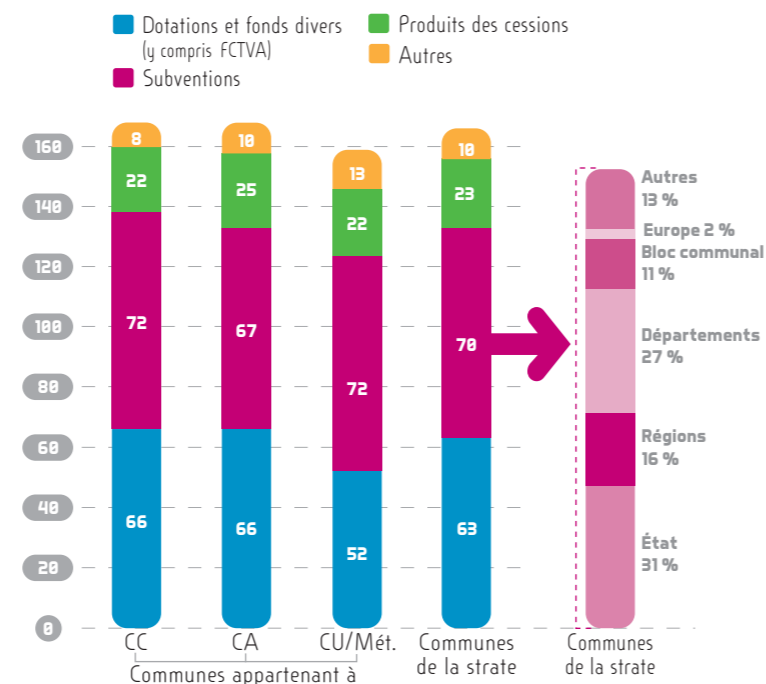
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/2020 en €/hab.	863	766	652	787
Dette / épargne brute (en années)	4,0	4,3	3,6	4,0
Dette / recettes de fonctionnement	73,2 %	67,7 %	56,5 %	68,1 %
Charges financières / encours au 01/01/2020	2,6 %	2,5 %	2,6 %	2,6 %
Trésorerie au 31/12/2020 en jours de dépenses	109	109	111	109

RECETTES (2020)

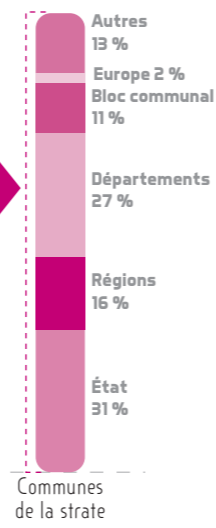
Recettes de fonctionnement
(en €/hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts
(en €/hab.)

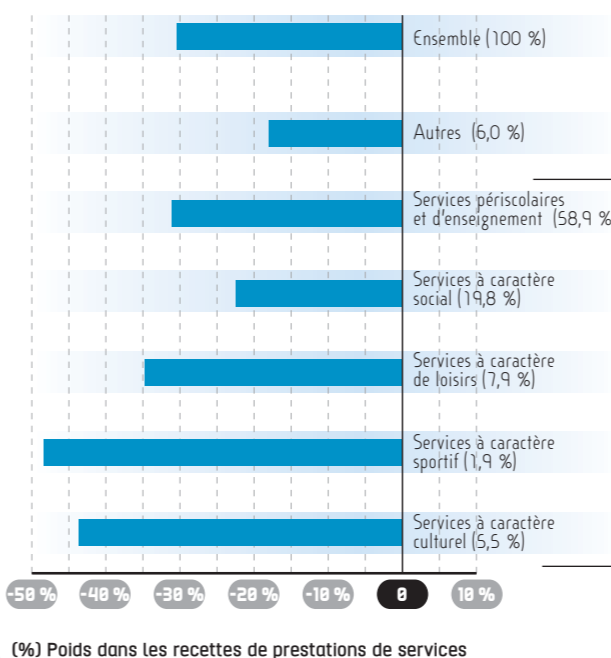


Subventions reçues selon la provenance

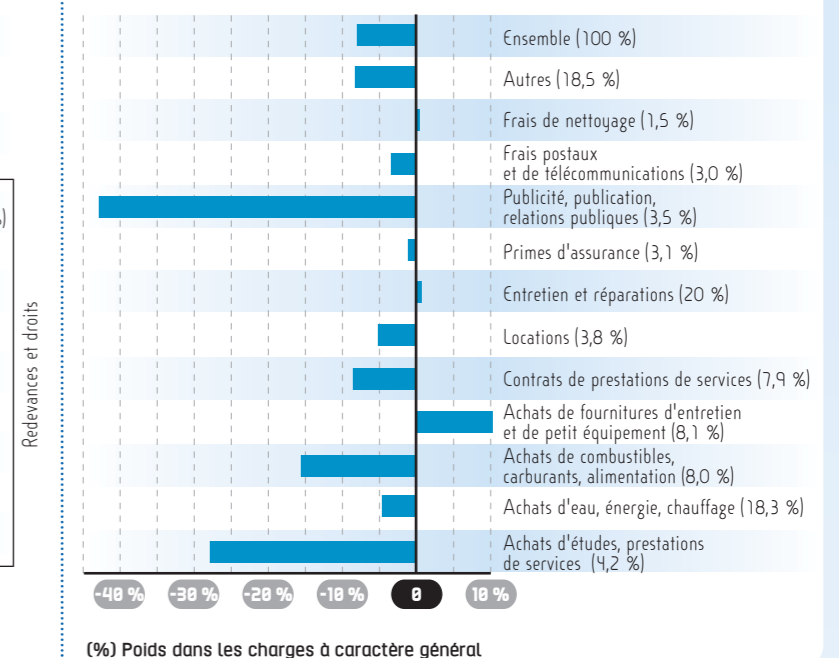


ZOOM SUR LES CONSÉQUENCES DE LA CRISE SANITAIRE

Évolution 2019 / 2020 des recettes de prestations de services - budgets principaux (38 €/hab.)



Évolution 2019 / 2020 des charges à caractère général - budgets principaux (243 €/hab.)



COMMUNES DE 10 000 À 30 000 HABITANTS

12,4 M d'hab.
soit **18,8 %** de la population française
(hors Paris).

751 communes
soit **2,1 %** des communes.

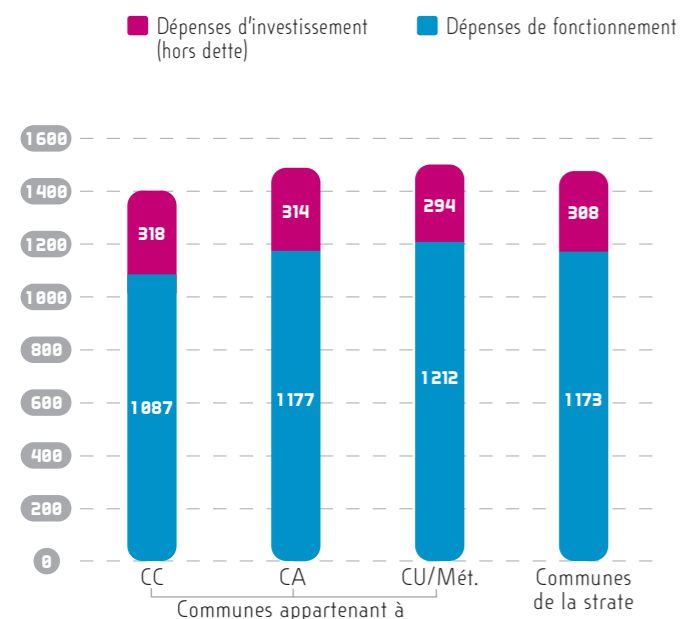
19,4 %
des dépenses communales
d'équipement (hors Paris).

1173 budgets annexes
représentant un budget de **38 €** par habitant
et un encours de dette de **58 €** par habitant

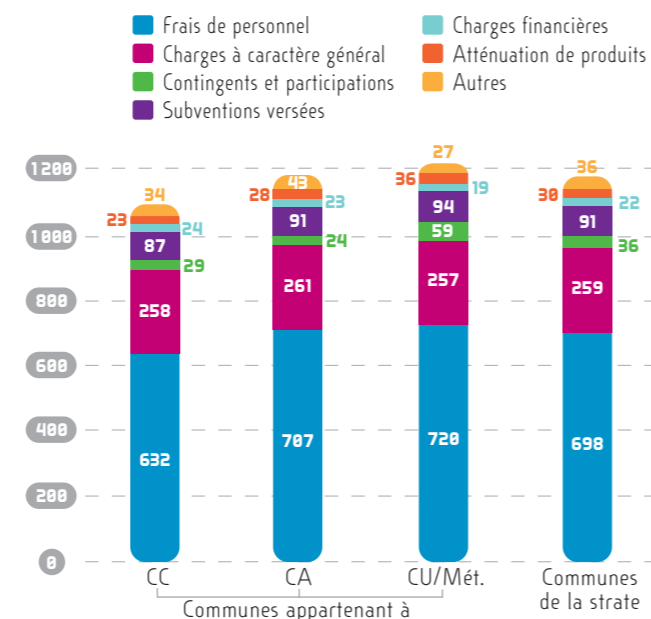


DÉPENSES (2020)

Dépenses hors dette
(en €/hab.)

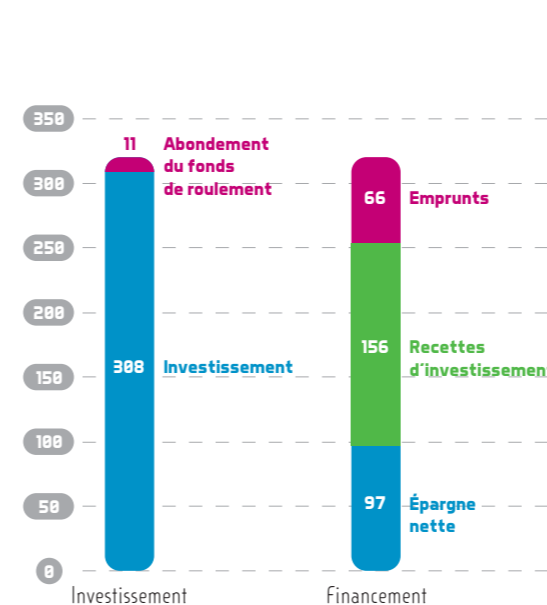


Dépenses de fonctionnement
(en €/hab.)



FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2020)

Modalités de financement des investissements
pour les communes de la strate (en €/hab.)

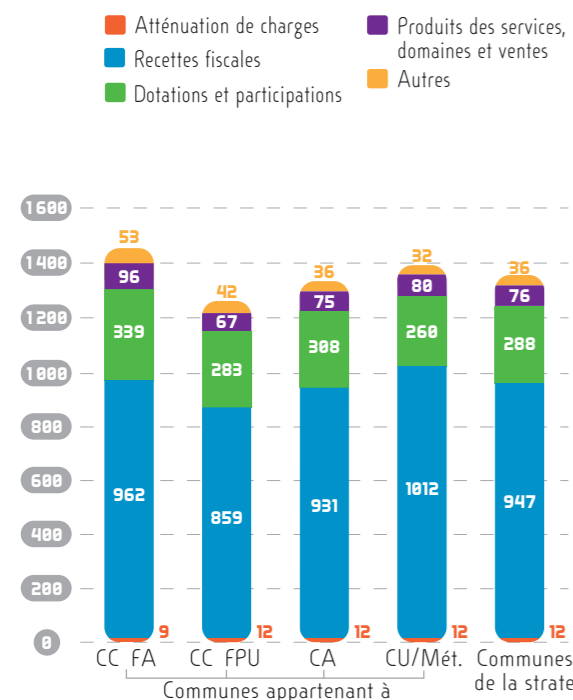


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie
en fonction de l'appartenance intercommunale

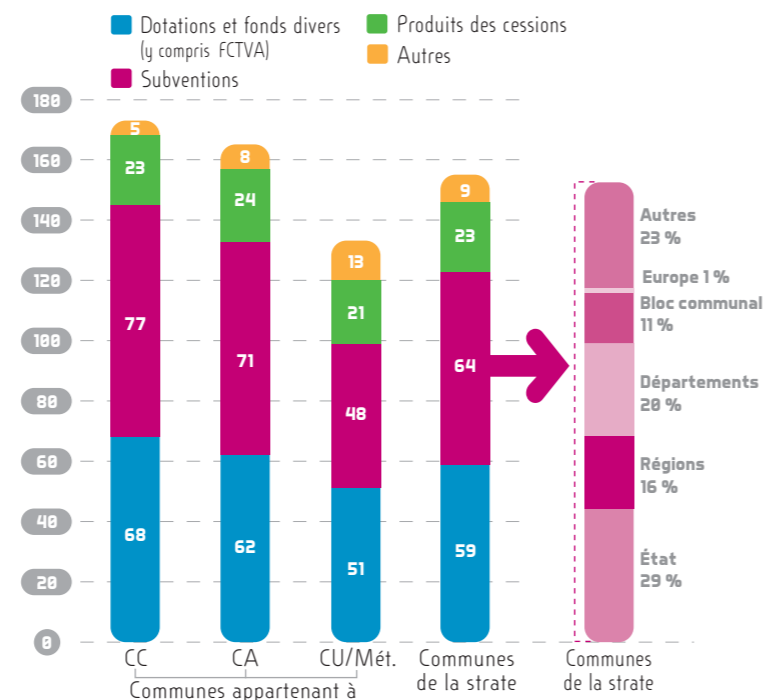
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/2020 en €/hab.	956	927	763	877
Dette / épargne brute (en années)	4,9	4,6	3,6	4,3
Dette / recettes de fonctionnement	72,9 %	67,4 %	52,7 %	63,1 %
Charges financières / encours au 01/01/2020	2,5 %	2,4 %	2,4 %	2,4 %
Trésorerie au 31/12/2020 en jours de dépenses	80	72	82	77

RECETTES (2020)

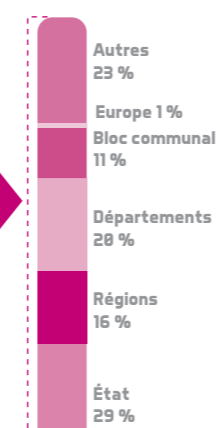
Recettes de fonctionnement
(en €/hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts
(en €/hab.)

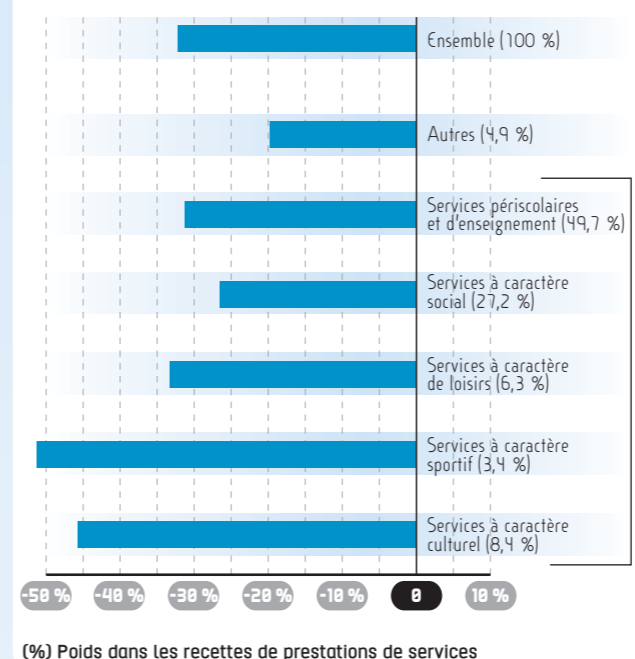


Subventions reçues selon la provenance

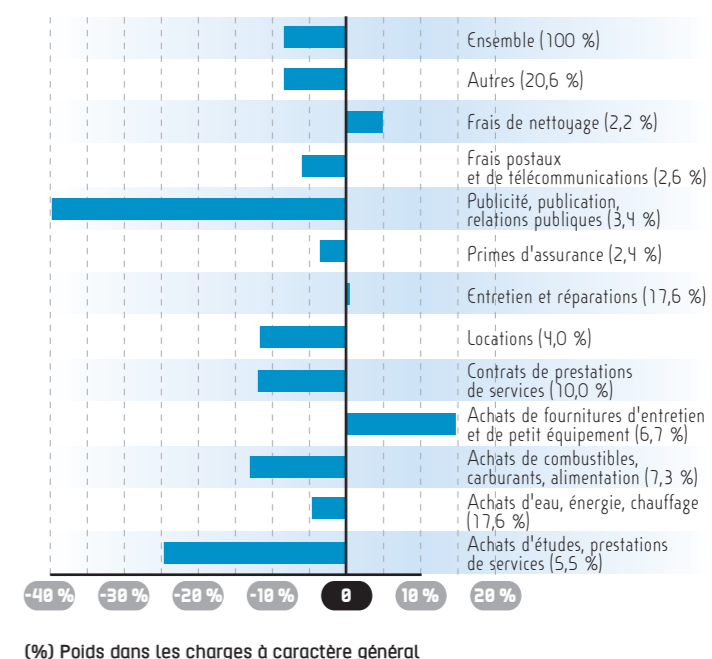


ZOOM SUR LES CONSÉQUENCES DE LA CRISE SANITAIRE

Évolution 2019 / 2020 des recettes de prestations de services - budgets principaux (42 €/hab.)



Évolution 2019 / 2020 des charges à caractère général - budgets principaux (259 €/hab.)



COMMUNES DE 30 000 À 100 000 HABITANTS

11,7 M d'hab.
soit **17,7 %** de la population française
(hors Paris).

237 communes
soit **0,7 %** des communes.

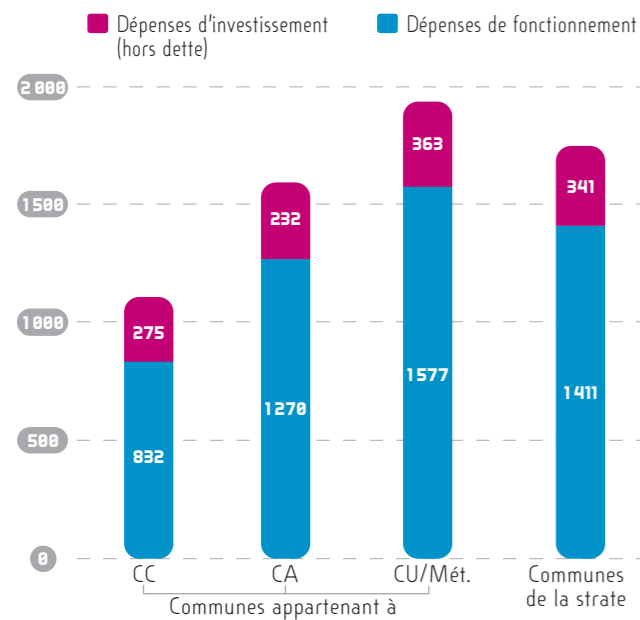
19,5 %
des dépenses communales
d'équipement (hors Paris).

458 budgets annexes
représentant un budget de **38 €** par habitant
et un encours de dette de **42 €** par habitant

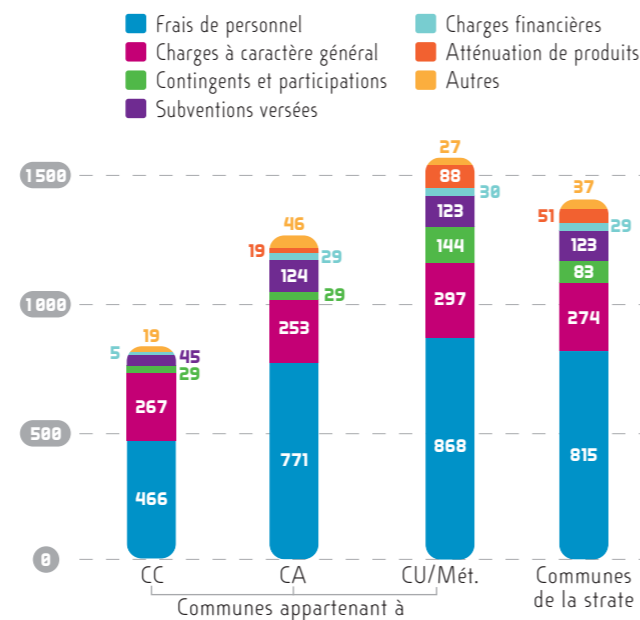


DÉPENSES (2020)

Dépenses hors dette
(en €/hab.)

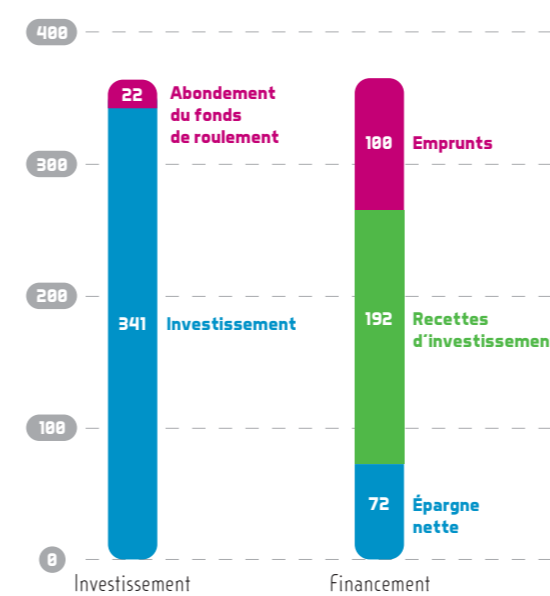


Dépenses de fonctionnement
(en €/hab.)



FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2020)

Modalités de financement des investissements
pour les communes de la strate (en €/hab.)

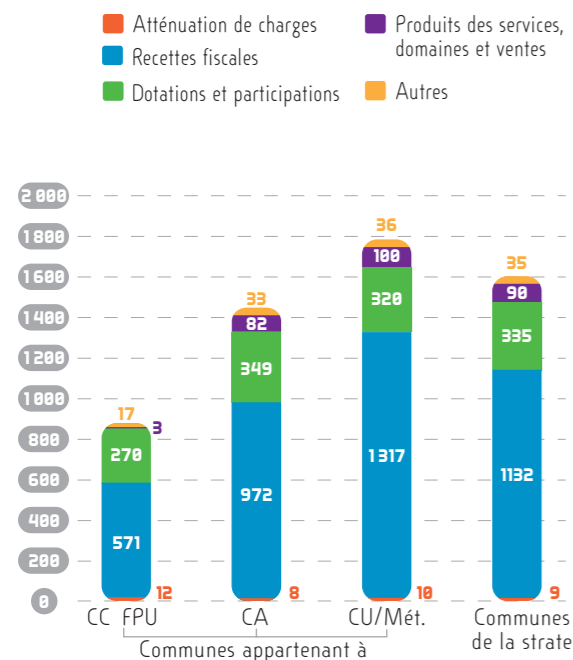


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie
en fonction de l'appartenance intercommunale

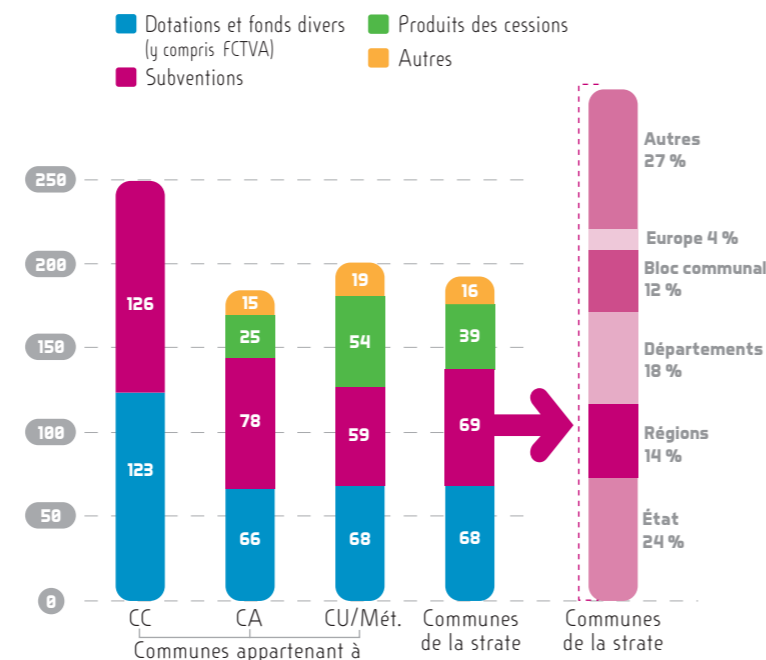
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/2020 en €/hab.	274	1271	1209	1236
Dette / épargne brute (en années)	3,8	6,4	5,2	5,8
Dette / recettes de fonctionnement	32,9 %	86,0 %	66,9 %	75,9 %
Charges financières / encours au 01/01/2020	1,8 %	2,3 %	2,4 %	2,4 %
Trésorerie au 31/12/2020 en jours de dépenses	62	48	52	50

RECETTES (2020)

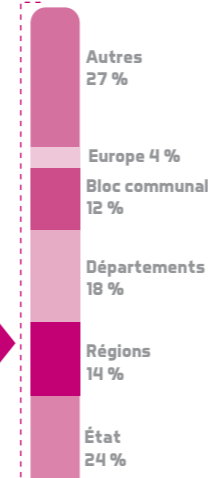
Recettes de fonctionnement
(en €/hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts
(en €/hab.)

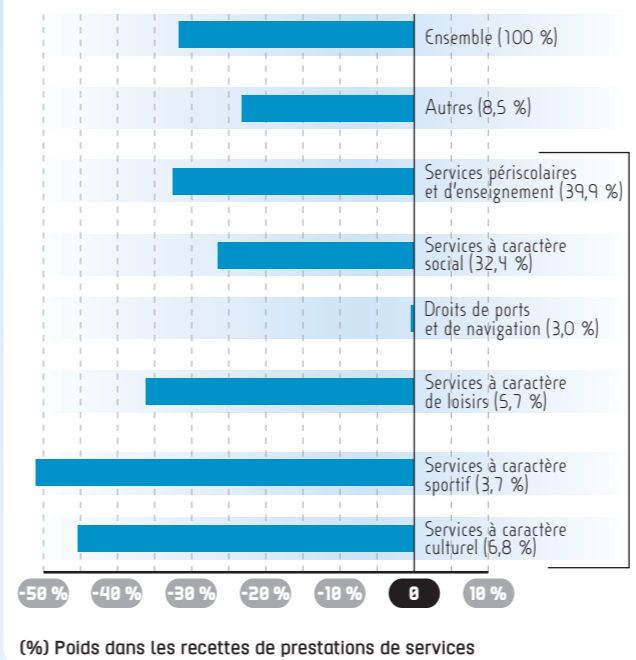


Subventions reçues selon la provenance

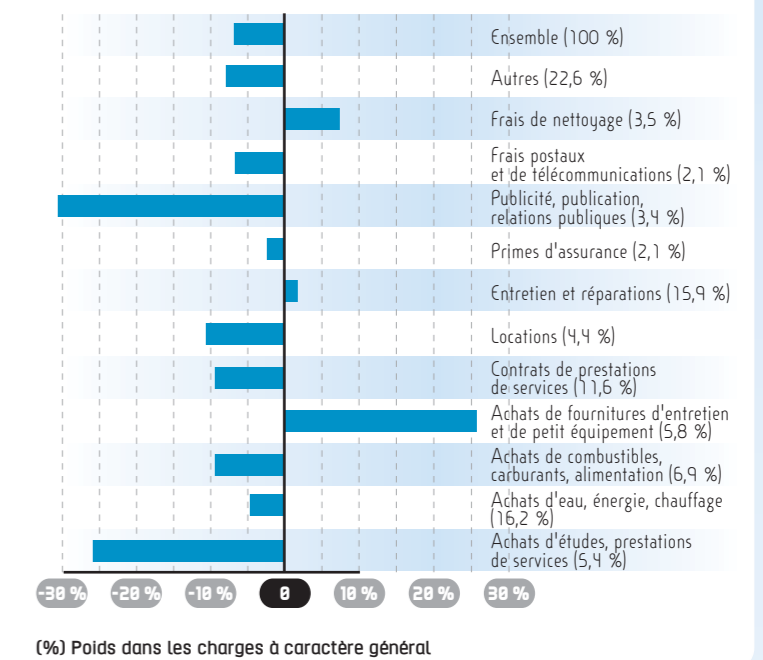


ZOOM SUR LES CONSÉQUENCES DE LA CRISE SANITAIRE

Évolution 2019 / 2020 des recettes de prestations de services - budgets principaux (45 €/hab.)



Évolution 2019 / 2020 des charges à caractère général - budgets principaux (274 €/hab.)



COMMUNES DE PLUS DE 100 000 HABITANTS

8 M d'hab.
soit **12,2 %** de la population française
(hors Paris).

41 communes
soit **0,1 %** des communes.

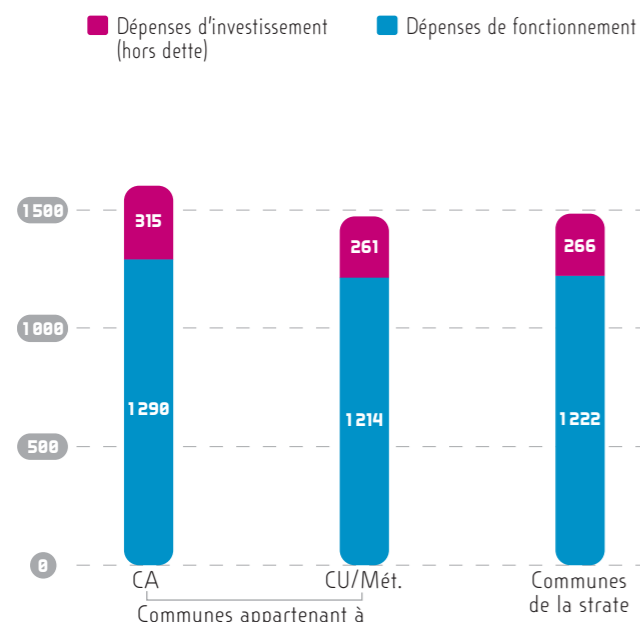
9,6 %
des dépenses communales
d'équipement (hors Paris).

118 budgets annexes
représentant un budget de **34 €** par habitant
et un encours de dette de **43 €** par habitant

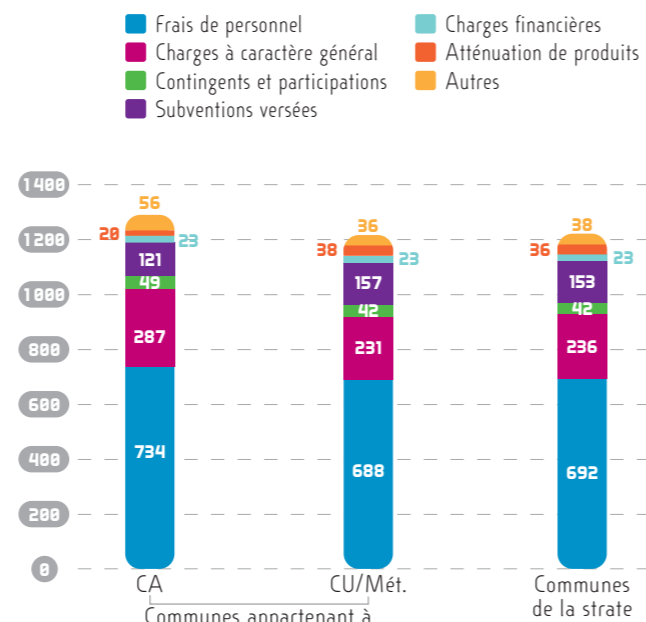


DÉPENSES (2020)

Dépenses hors dette
(en €/hab.)

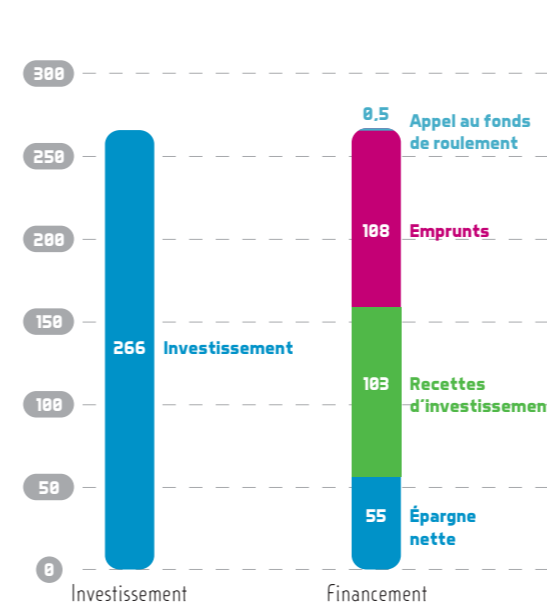


Dépenses de fonctionnement
(en €/hab.)



FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2020)

Modalités de financement des investissements
pour les communes de la strate (en €/hab.)

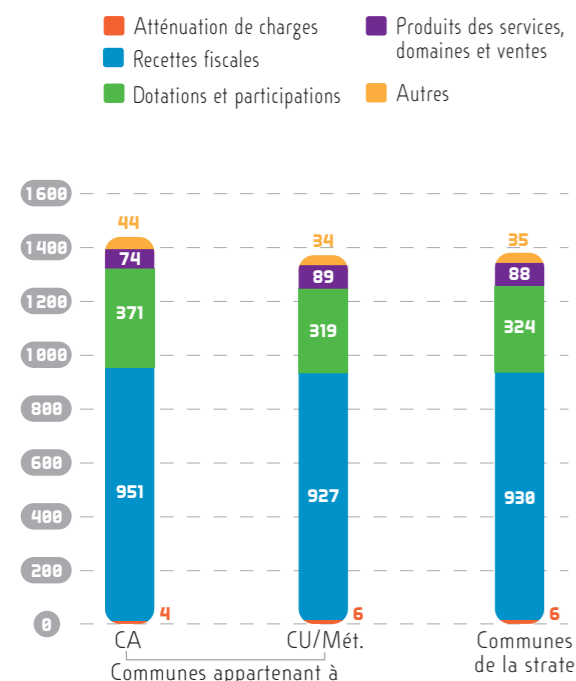


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie
en fonction de l'appartenance intercommunale

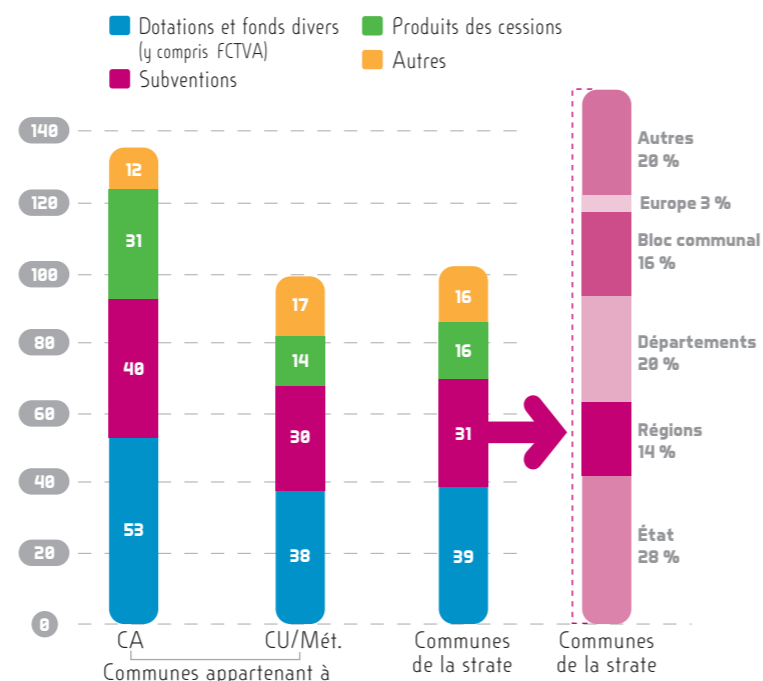
	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/2020 en €/hab.	1 171	1 087	1 095
Dette / épargne brute (en années)	7,6	6,7	6,8
Dette / recettes de fonctionnement	81,1 %	78,9 %	79,1 %
Charges financières / encours au 01/01/2020	1,9 %	2,1 %	2,1 %
Trésorerie au 31/12/2020 en jours de dépenses	32	32	32

RECETTES (2020)

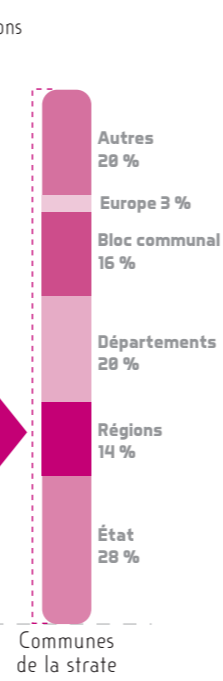
Recettes de fonctionnement
(en €/hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts
(en €/hab.)

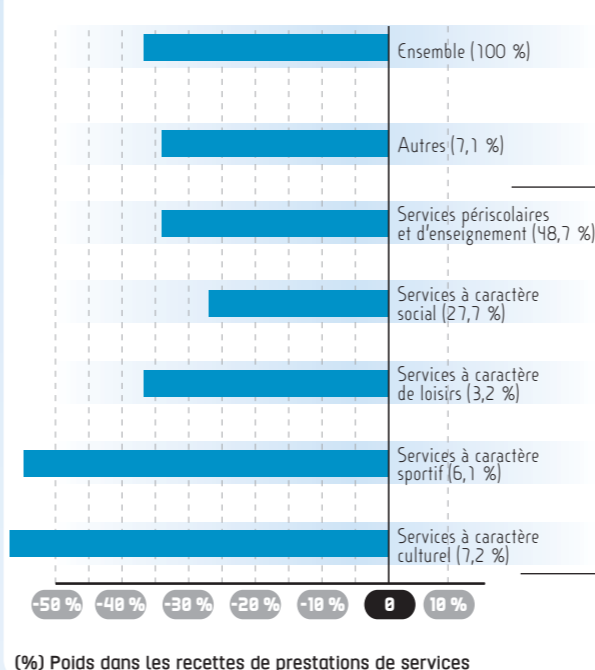


Subventions reçues selon la provenance

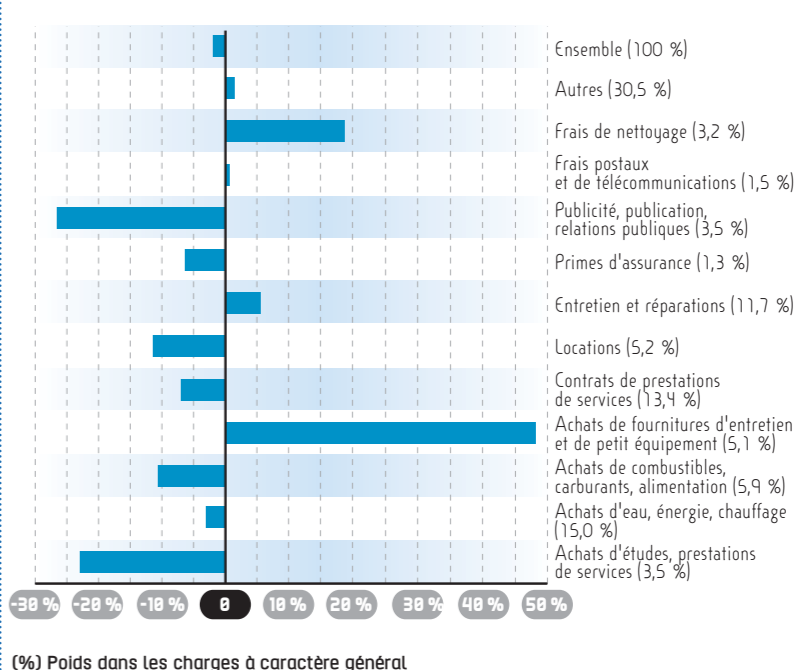


ZOOM SUR LES CONSÉQUENCES DE LA CRISE SANITAIRE

Évolution 2019 / 2020 des recettes de prestations de services - budgets principaux (29 €/hab.)



Évolution 2019 / 2020 des charges à caractère général - budgets principaux (236 €/hab.)



GROUPEMENTS À FISCALITÉ PROPRE (GFP)

1 254

groupements à fiscalité propre*

*hors établissements publics territoriaux (EPT) de la Métropole du Grand Paris mais y compris Métropole de Lyon et du Grand Paris

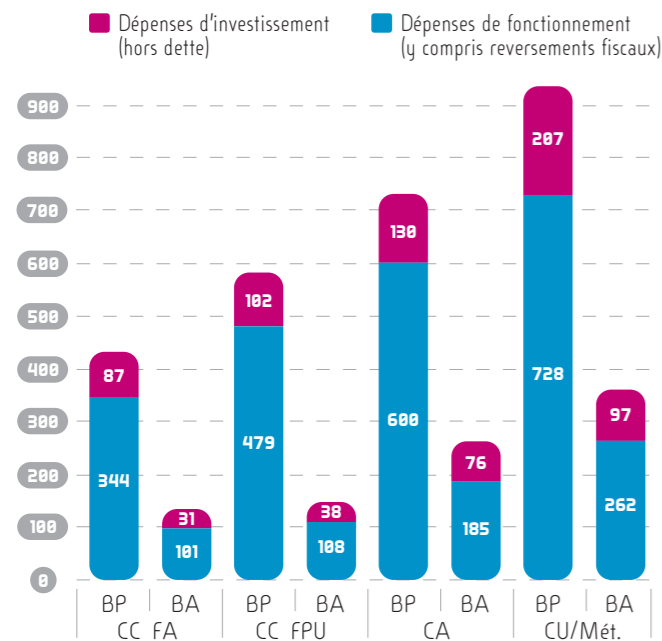
8 317 budgets annexes

soit 6,6 budgets annexes en moyenne par GFP

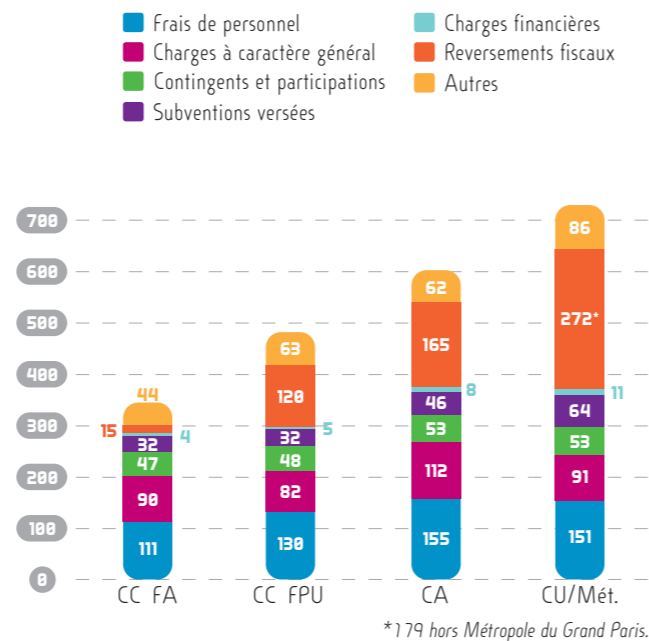


DÉPENSES (2020)

Dépenses hors dette (en €/hab.)

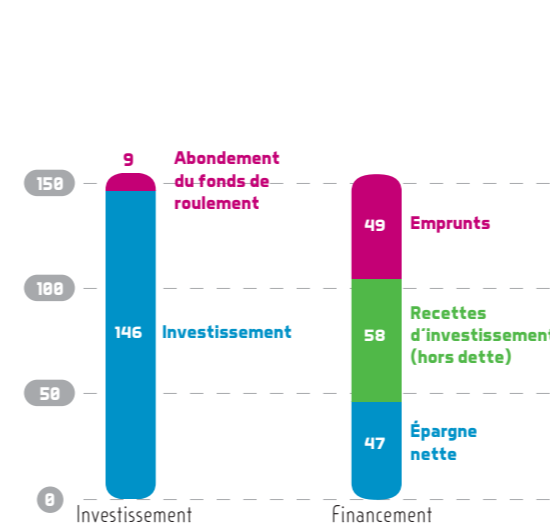


Structure et montants (en €/hab.) des dépenses de fonctionnement - Budgets principaux



FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2020)

Modalités de financement des investissements (en €/hab.) - Budgets principaux



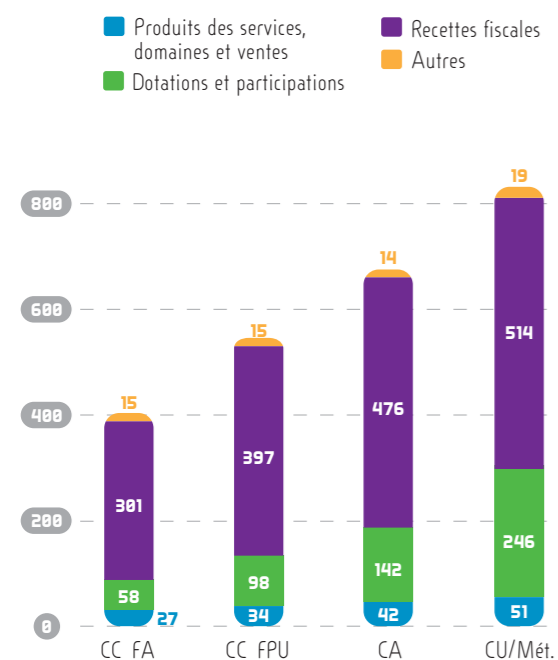
Principaux ratios sur la dette et la trésorerie

	CC FA	CC FPU	CA	CU / Mét.	Ens. des GFP
Encours de dette au 31/12/2020 en €/hab.	154 (130)*	199 (179)*	369 (329)*	586 (409)*	384 (305)*
Dette / épargne brute (en années)	2,7	3,1	5,0	5,7	4,8
Dette / recettes de fonctionnement	38,4 %	36,5 %	54,7 %	70,5 %	56,6 %
Charges financières / encours au 01/01/2020	2,3 %	2,3 %	2,2 %	2,0 %	2,1 %
Trésorerie au 31/12/2020 en jours de dépenses	145	100	66	67	76

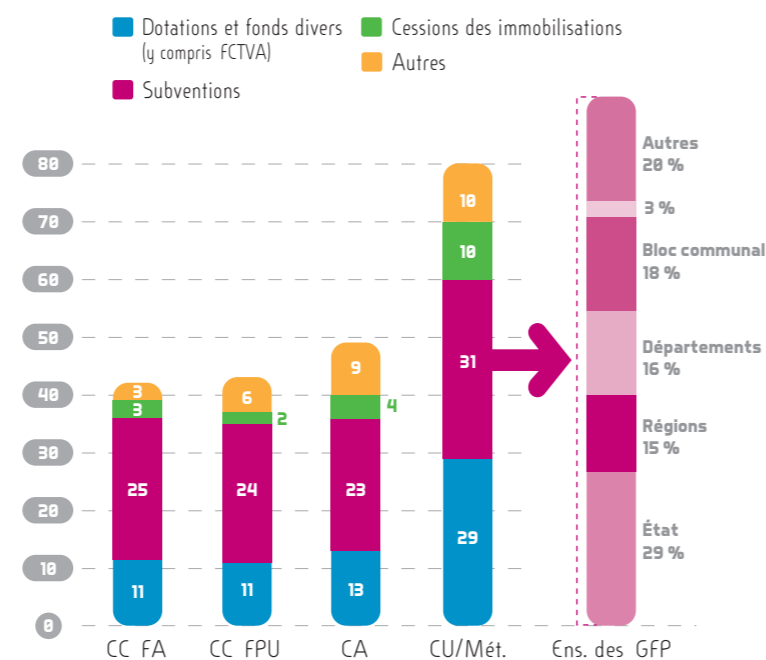
Budgets principaux, *(Budgets annexes)

RECETTES (2020)

Recettes de fonctionnement (en €/hab.) Budgets principaux



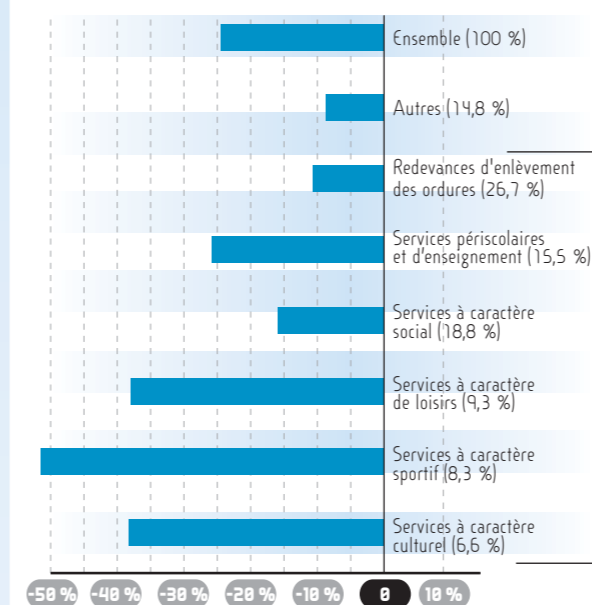
Recettes d'investissement hors emprunts (en €/hab.) Budgets principaux



Subventions reçues selon la provenance

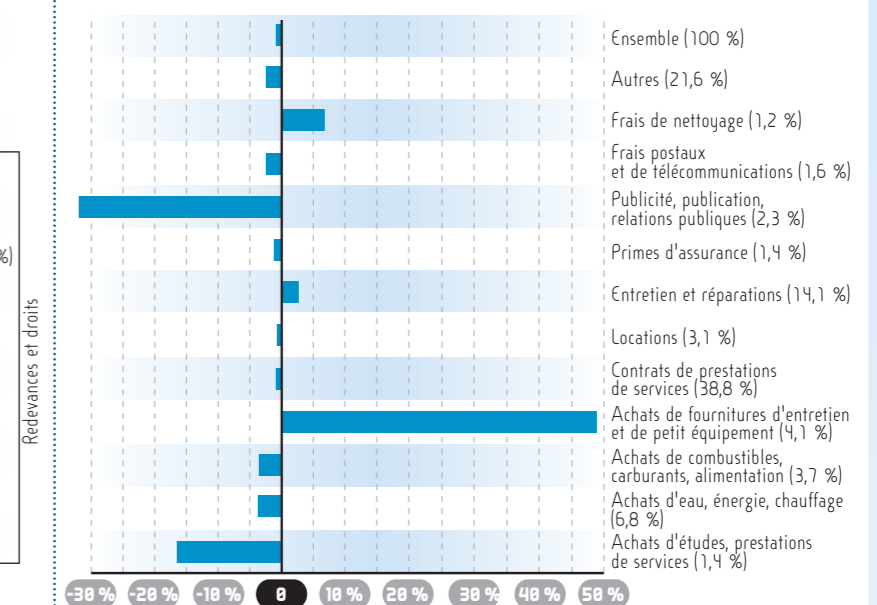
ZOOM SUR LES CONSÉQUENCES DE LA CRISE SANITAIRE

Évolution 2019 / 2020 des recettes de prestations de services - budgets principaux (9 €/hab.)



(%) Poids dans les recettes de prestations de services

Évolution 2019 / 2020 des charges à caractère général - budgets principaux (96 €/hab.)



(%) Poids dans les charges à caractère général



2,6 millions d'hab.

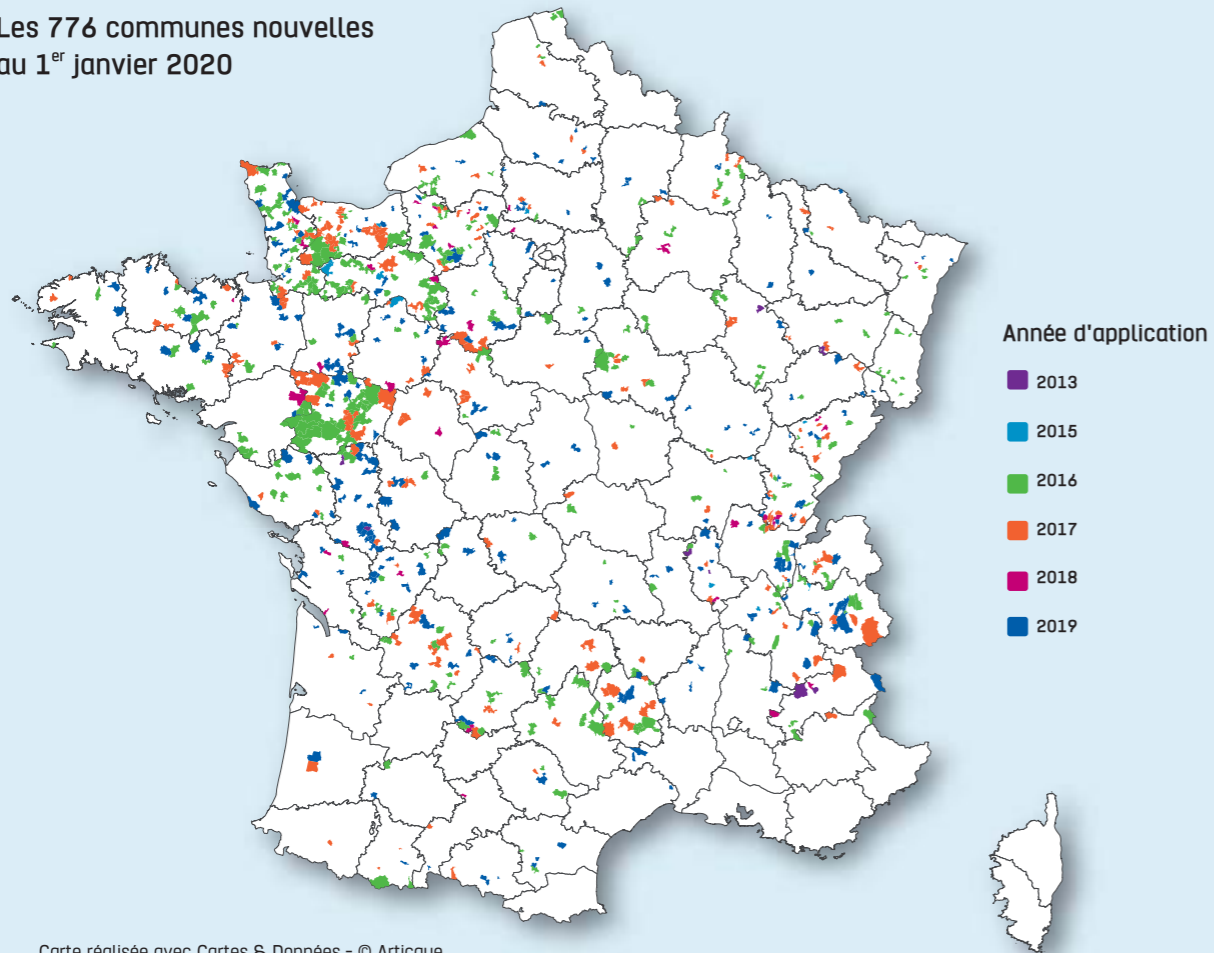
soit 3,8 % de la population française (hors Paris)

776 communes

soit 2,2 % des communes

LOCALISATION DES COMMUNES NOUVELLES

Les 776 communes nouvelles au 1^{er} janvier 2020



CARACTÉRISTIQUES DES COMMUNES NOUVELLES

Répartition des communes nouvelles par strate démographique

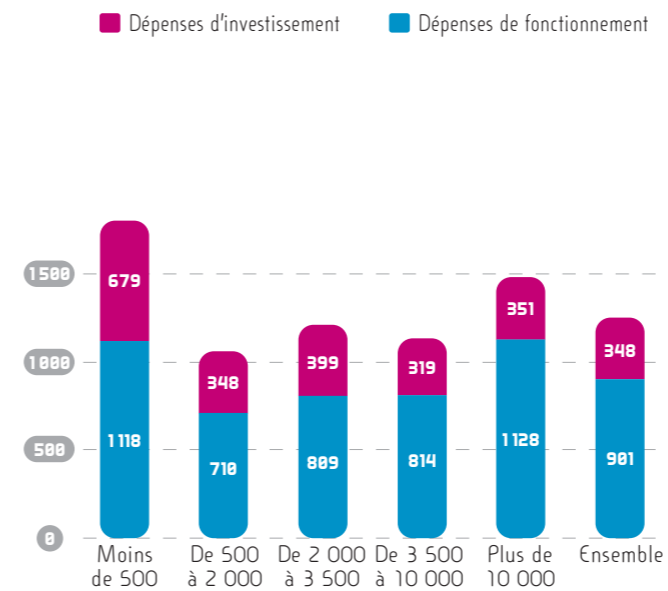
	Nbre de communes	Poids	Population	Poids
Moins de 500	65	8,4 %	18 726	0,7 %
De 500 à 2 000	371	47,8 %	430 136	16,7 %
De 2 000 à 3 500	134	17,3 %	356 009	13,8 %
De 3 500 à 10 000	170	21,9 %	920 811	35,8 %
+ de 10 000	36	4,6 %	848 982	33,0 %
Ensemble	776	100 %	2 574 664	100 %

Appartenance intercommunale des communes nouvelles

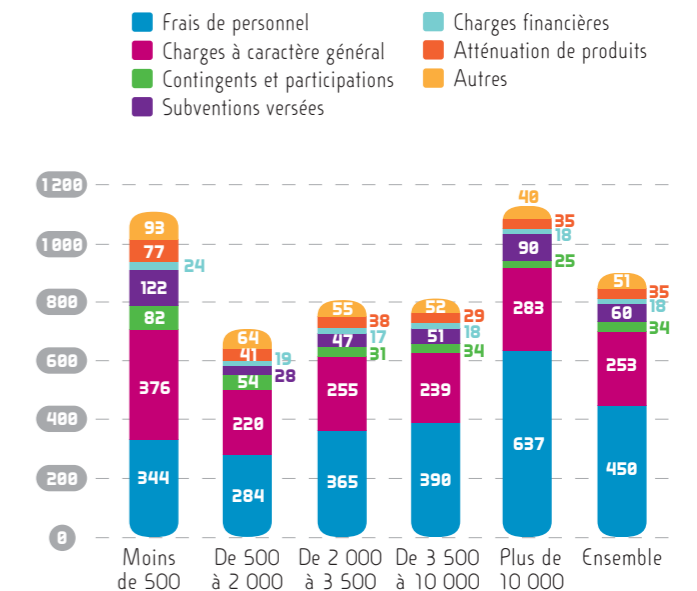
	Nbre de communes	Poids	Population	Poids
CA FPU	182	23,4 %	1 078 522	41,9 %
CC FA	63	8,1 %	98 332	3,8 %
CC FPU	505	65,0 %	1 301 101	50,5 %
CU FPU	26	3,3 %	96 709	3,8 %
Ensemble	776	100 %	2 574 664	100 %

DÉPENSES (2020)

Dépenses hors remboursement en capital (en €/hab.)

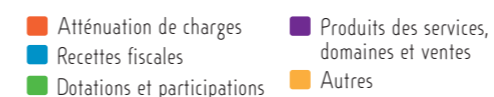


Dépenses de fonctionnement (en €/hab.)



RECETTES (2020)

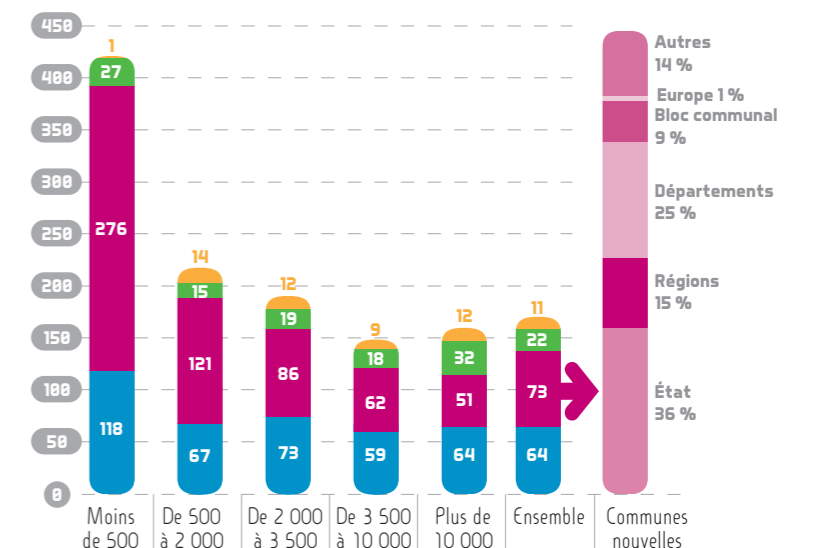
Recettes de fonctionnement (en €/hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en €/hab.)



Subventions reçues selon la provenance



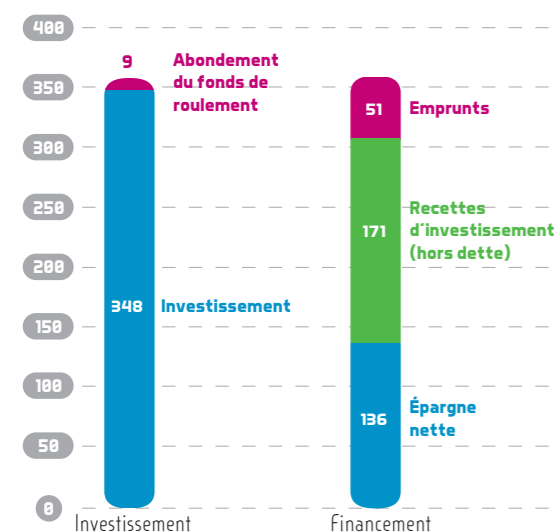


1 595 budgets annexes

représentant un budget de **86 €** par habitant
et un encours de dette de **157 €** par habitant

FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2020)

Modalités de financement des investissements pour les communes nouvelles (en €/hab.)



Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de la strate

	Moins de 500	De 500 à 2 000	De 2 000 à 3 500	De 3 500 à 10 000	+ de 10 000	Ensemble
Encours de dette au 31/12/20 en €/hab.	1 126	704	689	707	728	714
Dette / épargne brute	2,9	3,5	2,9	3,3	3,4	3,3
Dette / recettes de fonct.	74,7 %	77,4 %	65,9 %	68,7 %	54,3 %	63,9 %
Trésorerie au 31/12/20 en jours de dépenses	354	206	188	112	85	134

SYNTHÈSE DE L'ANALYSE DES DONNÉES ET RATIOS DES COMMUNES NOUVELLES

Au 1^{er} janvier 2020, la France métropolitaine comprend 776 communes nouvelles. Le nombre et la répartition de celles-ci restent pratiquement inchangés depuis deux ans en raison de l'agenda électoral (les circonscriptions électorales ne peuvent être modifiées un an avant une élection locale) et de la crise sanitaire inédite que traverse le pays.

Rappelons la grande hétérogénéité des communes nouvelles, plus de 50 % d'entre elles sont des communes de moins de 2 000 habitants, quelques-unes se distinguent par leur importance démographique comme Cherbourg-en-Cotentin (81 566 habitants), Annecy (130 175 habitants) ou encore Évry-Courcouronnes (68 493 habitants).

L'analyse doit être menée avec une grande prudence, l'échantillon de l'étude étant de petite taille. Toutefois, l'examen des données et ratios confirme les spécificités déjà bien identifiées des communes nouvelles, en particulier pour les plus petites (en nombre d'habitants) d'entre elles.

En moyenne, pour l'ensemble des communes nouvelles, les recettes de fonctionnement s'élèvent à 1 119 euros par habitant et les dépenses de fonctionnement à 901 euros par habitant. Ces chiffres doivent être nuancés car ils varient fortement selon les différentes strates. Ils reflètent l'impact des dispositifs spécifiques (DGF majorée et facilités d'accès aux dotations de péréquation) dont bénéficient les communes nouvelles.

En moyenne toujours, pour l'ensemble des communes nouvelles, les recettes d'investissement s'élèvent à 170 euros par habitant et les dépenses d'investissement à 348 euros par habitant avec, ici aussi, de fortes variations entre les différentes strates.

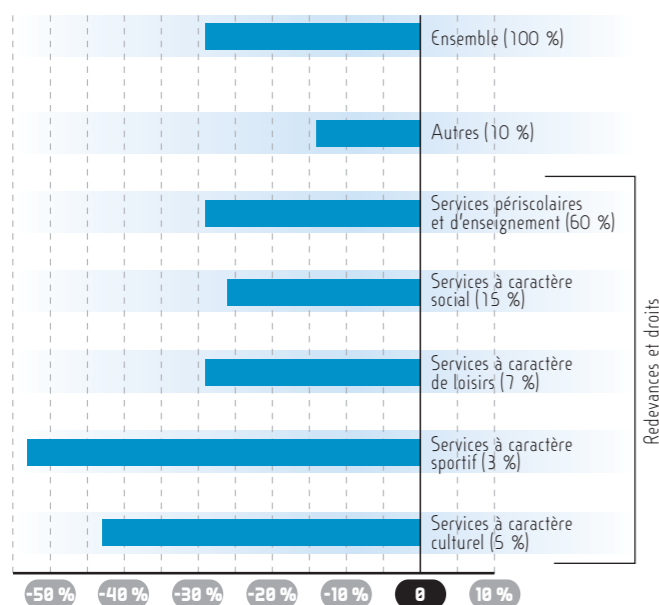
En 2020, comme en 2019, ces chiffres restent toujours plus élevés que ceux de l'ensemble des communes, attestant d'un certain dynamisme des projets d'investissement des communes nouvelles. Cependant, on constate la baisse (-15 %) des dépenses d'investissement en 2020 par rapport à 2019; cette évolution est plus faible que pour l'ensemble des communes (-17 %).

Enfin, il faut souligner que la crise sanitaire a marqué l'année 2020 pour les communes nouvelles comme pour l'ensemble des communes. Les différents confinements ont entraîné la baisse des charges à caractère général (environ -4,8 %) notamment sur les postes de « publicité, publication et relations publiques » (-34,7 %) « achats de combustibles, carburants, alimentation » (-13,9 %) et « achats d'études, prestations de services » (-27,9 %) et en parallèle, une chute (-29 %) des « recettes de prestations de services ».

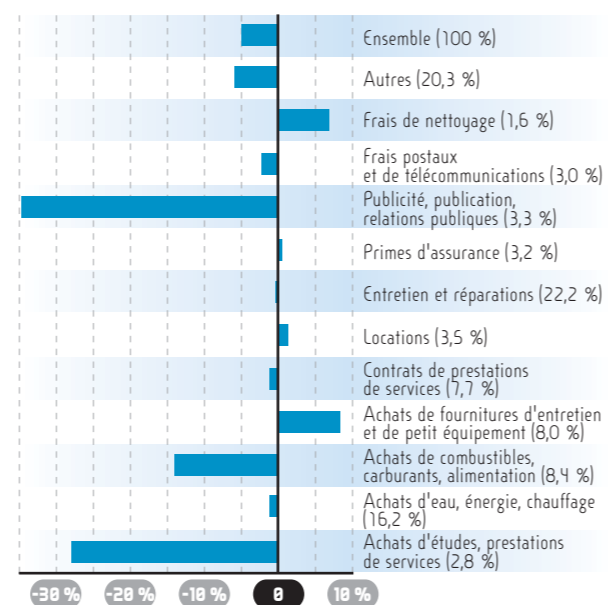
Dans ce contexte, le taux d'épargne brute (montant d'épargne brute rapporté aux recettes de fonctionnement) diminue en 2020; il s'établit à 21 % contre 22,3 % en 2019. Dans le même temps l'encours de la dette se rétracte (-3,3 %) permettant au ratio de désendettement de rester ainsi plutôt stable. Il s'élevait à 2,8 ans en 2019 et s'établit à 3,3 ans en 2020.

ZOOM SUR LES CONSÉQUENCES DE LA CRISE SANITAIRE

Évolution 2019/2020 des recettes de prestations de services - budgets principaux (34 €/hab.)



Évolution 2019/2020 des charges à caractère général - budgets principaux (253 €/hab.)



(%) Poids dans les recettes de prestations de services

(%) Poids dans les charges à caractère général

Territoires et Finances

Dans le cadre de leur partenariat, l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité, La Banque Postale Collectivités Locales et la Banque des Territoires, publient les principaux ratios des communes et des groupements à fiscalité propre. Cette publication permet de connaître les éléments financiers des communes avec une approche fine en fonction de leur strate démographique et de leur appartenance intercommunale. Un éclairage sur les communes nouvelles est également apporté.



Cette huitième édition revient sur l'exercice 2020, chamboulé par la crise sanitaire et économique. En plus des données traditionnelles sur les niveaux et la composition des dépenses et recettes, une attention spécifique a ainsi été apportée cette année à l'évolution 2019/2020 de certains postes budgétaires particulièrement touchés par la crise, comme les recettes de prestations de services ou les charges à caractère général.



Association des maires de France
et des présidents d'intercommunalité
Département Finances et Fiscalités Locales
41, quai d'Orsay
75343 Paris Cedex 07
amf@amf.asso.fr

Retrouvez toutes les publications
de l'AMF
www.amf.asso.fr



BANQUE des
TERRITOIRES



Banque des Territoires
Direction du Réseau
72, avenue Pierre Mendès France
75914 PARIS Cedex 13

Retrouvez les publications
de la Banque des Territoires
www.banquedesterritoires.fr



COLLECTIVITÉS
LOCALES

La Banque Postale
Collectivités Locales
Direction des études
CP X 313
115, rue de Sèvres
75275 Paris Cedex 06
etudes-secteurlocal@labanquepostale.fr

Retrouvez toutes les publications
de La Banque Postale
www.labanquepostale.com/legroupe/actualites-publications/etudes.financeslocales.html